

在自我加压中实现突破

——看市公共资源交易中心如何为优化营商环境“拾柴添薪”

从4月召开的力度超前的全市优化营商环境大会,到10月规模空前的全市招商工作大会,不难发现,打造“创业株洲 万事无忧”的营商环境品牌是我市的头等大事,贯穿全年,贯通上下。

营商环境只有更好,没有最好。今年以来,株洲市公共资源交易中心通过不断升级,自我加压,持续推进平台数字化、智能化转型升级,不断优化交易服务保障,持续改进交易服务体验,健全完善交易制度规则,积极拓展交易辐射范围,全面构建交易“一体化”发展格局,交出了一份让市场主体满意的创新答卷。

2023年1月至11月,全市共完成公共资源交易项目1633宗,完成交易金额220.69亿元,工程建设和采购交易项目(政府采购和其他采购)节约资金9.28亿元。



▲10月25日,党委书记、主任杨泽民在中心交易大厅以“企业办事人员”身份体验工程建设项目交易流程。



▲11月14日,市公共资源交易中心党委委员、副主任杨琼带队赴湖南工业大学开展调研。



▲11月22日,市公共资源交易中心开展“学习身边榜样——陈和平同志先进事迹”报告会。



▲10月20日,湖南省市际联盟低值医用耗材集中带量采购在株洲市公共资源交易中心完成招标。



▲9月13日,株洲市公共资源交易中心联合株洲市招标投标和工程咨询行业协会,共同组织开展了代理机构及相关从业人员培训。



▲6月20日,株洲市公共资源交易中心举办以“开门纳谏 接受监督 强化管理 规范交易”为主题的“社会开放日”暨“政务公开日”活动。

1. 围绕平台建设

全力推进全流程电子化交易

智能化的数字信息技术手段和规范化的制度标准体系对公共资源交易来说是一双“关键钥匙”。

其中,关于全省公共资源交易信息化平台统一顶层设计、统一主干系统部署、统一平台运行及规程、统一数据接口标准及路径、统一实施管理要求、统一安全管控机制的“六统一”工作,是创新交易监管机制体制,推动公共资源阳光交易,提高公共资源配置效率和公平性的重中之重。

举一纲而万目张,解一卷而众篇明。抓住关键,则可牵一发而动全身。今年,是株洲市公共资源交易中心全力推进信息化平台“六统一”建设的一年。为了明确主要工作任务、分工及步骤,中心在省率先编制《中心信息化平台六统一建设实施方案》。目前已完成与市电子政务外网、省公共资源交易服务平台、市场主体注册系统、全省CA与电子签章资源共享系统、远程异地评标综合调度系统、省行政监督平台等多个平台

的对接,实现了资源互联互通互用,并通过“一体化网上受理系统”,实现项目受理登记、场地预定、项目信息发布全程线上办理。同时完成的还有中心评标区域手写签名板的安装部署和一体化“三合一”电子交易系统部署,实现自动按照标准模板形成数字见证报告以及交易数据、交易过程数据、对外展示数据、预警分析数据的共享共用。

借助数字化改革,市公共资源交易中心在今年还有诸多成绩:完成新版国有建设用地使用权及矿业权交易系统上线运行,全面实现国有资产交易全流程电子化,完成我市建设工程项目(住建类)最低价中标电子招标文件及配套电子交易系统上线运行,完成中心业务电子档案系统上线试运行。

这些努力和成果,体现了中心更好服务高质量发展的作为和担当,更彰显了其打造“全国一流、省内领先”的智慧公共资源交易平台的决心。

2. 积极开源节流

助力盘活国有资产蹚出新路

11月28日,石峰区九郎山森林公园生态旅游特许经营权项目在株洲市公共资源交易中心进行公开招标交易,株洲九郎文化旅游发展有限公司最终以成交总价8.1亿元中标,这是株洲市公共资源交易中心今年入场交易成功的第十宗特许经营权项目。

自我市开展国有“三资”清查处置与管理改革工作以来,市公共资源交易中心特许经营权交易活跃,交易范围不断拓展,探索出了一条盘活闲置国有资产的新路子。

截止目前,株洲市城区道路公共停车位、株洲市城区充(换)电基础设施建设、醴陵市水资源、攸县水电资源配置、茶陵县城及主要乡镇户外广告20年经营权等项目都已成功交易,特许经营权的成交总价高达42.9亿元,创造了近年来交易金额的新高。其中,6月7日完成的醴陵市水资源配置优化项目特许经营权项目,溢价710万元成交,既为水资源配置优化特许经营权进入我市公共资源交易平台提供了范本,又拓宽水利基础设施建设项

目融资渠道,有效激活了“沉睡”的国有资产。

到今年11月底,我市国有土地、国有产权和特许经营权项目增收金额1428.02万元,真正实现了“开源增收”。另一边,中心推行的政府投资项目最低价中标法以及落地的全国首个市级药品和耗材带量采购项目共计节约资金9.3亿元,又为中心“节流节资”的探索实践增添了生动的注脚。尤其是政府投资项目实施最低价中标法还得到省纪委的高度肯定。

该中心相关负责人介绍,自2022年最低价中标法实施以来,“打招呼”、围标串标、出借资质投标现象基本杜绝,政府投资项目“降成本”成效显著。

以今年完成的醴陵棚户区改造二期工程为例,该项目标段价为16701.48万元,依托该中心自主研发建设的政府投资项目招标投标最低价中标法配套的电子交易系统完成全流程电子化交易,最终中标价为8376.08万元,节资率达49.85%。

3. 强化场内管理

以“硬举措”优化营商“软环境”

评标专家作为交易过程中的“阅卷人”和“裁判员”,关系着交易的公正。而评标专家抽取流程规范公正,则可从源头上避免人情标、感情标风险,进一步促进交易公开透明。

今年1月,我市公共资源交易评标专家抽取全面实现“不见面”模式,信息录入从原来的代理机构线下填写,向公共资源中心线上录入、系统抽取,向代理机构线上录入标准后系统直接抽取并推送至门禁转变,全程网络留痕,真正实现专家抽取无显示、无纸质、不见面,通过系统自动推送、自动识别让让过更加透明、便捷。

今年8月,结合多年来在专家抽取工作中积累的成功做法和经验成果,株洲市公共资源交易中心牵头主编的《公共资源交易专家抽取服务规范·第一部分:综合评标专家》湖南省地方标准通过省级审核并印发全省施行。该套标准对全省专家抽取流程进行了优化,为全省公共资源交易从专家抽取申请到结果推送全流程的每一个环节明确了必要规范。

这套标准凝结了株洲市公共资源交易中心团队一年多的努力。自

去年6月启动该标准编制以来,中心党委高度重视,迅速成立由一把手任组长的标准编制组和协调组,并通过现场访谈、视频会议、多地实地调研和书面致函的方式,收集全省专家抽取工作流程和基本做法,积极推动省综合专家库和专家管理相关办法的修订。

强化评标专家管理是株洲市公共资源交易中心致力于场内管理,完善平台“硬实力”的一个缩影。而在提升平台服务“软实力”方面,中心主动落实投标保证金“应退尽退”,今年以来共主动清退中标单位未及时办理手续交易保证金130笔,金额达635万元。同时,推行电子保函应用常态化,为市场主体提供更多元的融资选择,释放企业资金压力9.74亿元,赢得广大投标企业的广泛认可。

在2023第三届全国公共资源交易标准化峰会上,该中心作了“标准引领、数字赋能,促营商环境持续优化”的主题发言,中心也凭借着一系列可圈可点、可观可触的成果,捧回国字号荣誉——“2022—2023年度公共资源交易场地管理标准化示范单位”。

4. 深化区域合作

拓展远程异地评标“朋友圈”

今年下半年,我市首场政府采购主场远程异地评标及首例跨省主场远程异地评标工程项目先后在株洲市公共资源交易中心顺利完成,可谓“花开并蒂”“一炮双响”,为株洲市远程异地评标“跨地联动”工作的高效推进添上了浓墨重彩的一笔。

今年以来,中心继续巩固长株潭都市圈远程异地评标常态化成果,积极推进长株潭公共资源交易一体化。1-11月,长株潭三地共计开展34宗远程异地评标,占株洲中心远程异地评标总数的三分之一。

而在跨省合作的“湖南铁路科技职业技术学院高速磁浮技术试验与研究中心项目施工”评标项目中,株洲、抚州两地公共资源交易中心通过密切沟通,打破空间阻隔,实现了优质专家跨区域合作共享,破解了本地评审专家“圈

子化”等问题,营造了更加公开透明、廉洁高效的交易环境。

以“数字化”交易为媒,以远程异地评标为桥,株洲市公共资源交易中心正在不断拓展交易合作的发展之路。今年,上海、北京、广东三家CA公司接连在中心驻场,实现了数字证书(CA)跨平台、跨区域互认,数字证书和电子签章“一处办理、多城通用”。远程异地评标的“辐射圈”一扩再扩,已与湖北荆州市携手完成跨省远程异地评标,与湖北宜昌达成采购项目跨省合作,与内蒙古呼和浩特市、赤峰市,广州市云浮市、中山市交易中心签订远程异地评标合作协议,与3省5市交易中心达成远程异地评标合作框架协议,与省内外21个地市交易中心开展远程异地评标合作,实现远程异地评标“应异尽异”。

5. 做好融合文章

打出清廉机关建设“组合拳”

廉,重在自觉,贵在持久,难在彻底。

一直以来,株洲市公共资源交易中心聚焦清廉机关建设各项目标要求,坚持以党建为引领,把清廉机关建设与打造公共资源阳光交易“株洲样板”同步落实。

6月30日,中心党委书记、主任杨泽民围绕以案促改、以案明纪工作要求,带来了一堂主题为《守廉洁底线,树清廉形象》廉政教育专题党课。“党员干部要深刻认识全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,进一步强化政治建设,压实工作责任,加强教育引导,从正严正肃纪,扣好廉洁自律的“第一颗扣子”,让公共资源交易事业在阳光下运行。”杨泽民如是说。

围绕“清廉机关”建设主线,中心将“不能腐”的具体要求纳入制度、融入流程,通过扛起主体责任,多措并举打出了一套“组合拳”。

——完善清廉制度。为持续巩固提升清廉机关建设成效,中心把廉政建设任务与业务工作、日常工作

同时部署、推进、落实。多次召开党委会议,研究落实从严治党及党风廉政建设工作主体责任和清廉建设工作,每月通过行政办公会进行调度,并将党风廉政建设工作纳入中心全年的内部绩效考核管理。

——加强廉政教育。通过常态化落实党组理论学习中心组学习制度、“第一议题”制度和机关基层党组织集体学习制度等,促使全体干部职工工明底线、知敬畏,牢固树立勤政廉政意识。先后组织中心党员干部观看了《永远吹冲锋号》《忠诚与背叛》《初心与蜕变2022》等廉政警示教育片,并在党委领导班子带领下,中心全体干部职工赴长沙市廉政警示教育基地参加警示教育活动。

——丰富清廉文化。开展清廉家庭建设、家庭清廉视频展播、清廉家访活动,充分发挥廉洁文化的教育、示范、熏陶和导向作用。通过清廉家庭评比,树立优良家风典型,提醒家属当好清廉内助、算好清廉账,全面搭建起家庭“护廉网”,不断深化清廉机关创建内涵。

【结语】

优化营商环境对于株洲市公共资源交易中心来说,不是一个虚无飘渺的口号。它映射在灯火通明为项目落地而忙碌的夜晚里,体现在“事事有落实,件件有回音”的工作常态里,也反应在“勇于自我加压,以创新为主驱动”的发展理念里。

一方窗口,一个标杆,一面旗帜。未来,千在实处,务求实效的株洲市公共资源交易中心团队将继续为“培育制造名城、建造幸福株洲”的奋斗目标再加一把劲,再添一把火。

(通讯员/莫莉萍 胡丽 宋芋璇 供图/株洲市公共资源交易中心)