

治安管理处罚法修订草案首次提请审议

这些看点值得关注

新华社北京8月30日电 治安管理处罚法修订草案日前提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。作为一部维护社会治安秩序、保障公民人身财产安全、促进社会和谐稳定的法律，治安管理处罚法与公民的社会生活息息相关。

增列数种应予处罚的行为、加强对未成年人的保护、优化完善处罚程序……治安管理处罚法修订草案有哪些看点?“新华视点”记者进行了梳理。

看点一：增列数种应予处罚的行为

现行治安管理处罚法自2006年3月1日起施行，2012年作一次修改。17年来，我国经济社会发展发生显著变化，对治安管理处罚法进行修改完善，旨在更好适应新时代新形势的需要。

此次修订草案增列数种应予处罚的行为，其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”、非法使用窃听窃照器材等。

北京大学法学院教授湛中乐表示，经济、社会、科技不断发展演变，社会治安问题也呈现出多样化、复杂化的趋势，亟需法律予以回应。

例如，近年来，无人机在监测、农业、救援等领域得到广泛应用，与此同时，无人机“黑飞”也存在安全隐患。“草案对无人机‘黑飞’这类现象进行规范，有望弥补类似的治安管理空白。”湛中乐说。

草案将非法出售或者提供公民个人信息增列为侵犯人身、财产权利的行为并予以处罚，将非法使用窃听窃照器材增列为妨碍社会管理的行为并予以处罚。

“非法窃取隐私已经成为侵犯个人隐私、

非法获取个人信息等违法犯罪行为的主要方式，同时也是电信网络诈骗、敲诈勒索等犯罪链条的源头之一。”北京大学法学院教授王锡锌表示，刑法、民法典对侵犯个人隐私的行为都已规定法律责任，这次设定行政法律责任，有助于做到对该类违法活动的全方位打击、全流程规制。

“虽然刑法已对非法使用窃听、窃照专用器材罪作出明确规定，但有时未造成严重后果，不构成犯罪。这次将非法使用、提供窃听、窃照等专用器材增列为妨害社会管理的行为，可以更好地实现刑行衔接。”黑龙江大学教授王敬波认为。

公安部法制局有关负责人表示，草案适应治安形势发展需要，以问题导向，将新出现的影响社会治安的行为纳入管理范围，织密了法网，并进一步优化、完善了办理治安案件的程序规定，为公安机关依法维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益提供了更为完善的法律保障。

看点二：加强对未成年人的保护

提请审议的修订草案中，加强对未成年人的保护是修订的重要方面。其中包括，对涉及损害未成年人权益的行为，明确规定从重处罚；增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定等。

——**损害未成年人权益行为从重处罚。**

草案提出，引诱、容留、介绍未成年人卖淫的，相关淫秽物品或者淫秽信息中涉及未成年人的，组织未成年人从事组织播放淫秽音像的，引诱、教唆、欺骗或者强迫未成年人吸食、注射毒品的，都将“从重处罚”。

——**未成年人违反治安管理记录封存。**

草案规定，对违反治安管理时不满十八周

岁的人，违反治安管理的记录应当予以封存，不得向任何单位和个人提供，但监察机关、司法机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位，应当对被封存的违法记录的情况予以保密。

中国人民公安大学副教授管彦杰认为，草案增加对未成年人违反治安管理记录封存等入人权保障措施，防止实践中未成年人犯罪记录和相关记录管理不当导致信息泄露，尽量避免这些未成年人将来在考试、升学、就业、生活等方面受到影响。

——**已满十四周岁不满十六周岁未成年人在一年内二次以上违法可执行行政拘留。**

针对已满十四周岁不满十六周岁的违反治安管理行为人多次违法，如一律不执行行政拘留处罚，难以有力惩治、挽救的现实情况，草案明确规定，已满十四周岁不满十六周岁的未成年人在一年内二次以上违反治安管理的，可以执行行政拘留处罚。

“惩治既是惩罚，更是教育。”中央党校(国家行政学院)政法部教授王静认为，对其违法行为的必要惩治，是通过惩罚使其知错改错，避免从违法滑入犯罪深渊的重要制度安排。

此外，草案还规定，询问不满十六周岁的违反治安管理行为人，其父母或者其他监护人不能到场的，可以通知其他合适成年人到场。“草案以现实问题为导向，解决询问不满十六周岁违反治安管理行为人却无监护人到场的办案困境，旨在保护未成年人合法权益和保障相关案件的及时查办，增强法律的实用性和可操作性。”王静说。

看点三：合理设定处罚措施与幅度

公安部法制局有关负责人介绍，修订草案坚持教育与处罚相结合原则，注重发挥和解、

调解的积极作用，明确符合法定条件的轻微违法的当事人达成和解、调解协议并履行的，不予处罚，建立认错认罚从宽制度和快速办理制度，明确办理治安案件释法说理要求，对公安机关及时化解矛盾纠纷和促进社会和谐具有重要的规范作用。

——**拟规定认错认罚从宽。**

草案增加从轻处罚规定，建立认错认罚从宽制度。清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊认为，草案增加的新规定为违法行为人主动采取措施化解矛盾、纠正违法行为提供了激励，有利于激活违法行为人自觉守法的内在驱动力，降低治安执法成本。

——**发挥和解、调解的积极作用。**

草案还首次规定因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等情节较轻的违反治安管理行为，当事人自行和解或者经人民调解委员会调解达成协议并履行，书面申请经公安机关认可的，不予处罚。

“这一规定，在维护‘违法行为应受法律惩处’之严肃性的同时，保障了情节较轻的治安管理处案件中当事人对自身权利的自主处分，保证公安执法有温度，进一步促进社会和谐。”王静表示。

——**增加可暂缓行政拘留的情形。**

草案规定，被处罚人不服行政拘留处罚决定，申请行政复议、提起行政诉讼的，或者遇有参加升学考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的，可以提出暂缓执行行政拘留的申请，满足法定条件的，公安机关可暂缓执行行政拘留处罚决定。

陈天昊表示，草案以同理之心彰显法治温度，展现了社会共同体对每一位公民的关爱，有利于激活社会生机的规范秩序，避免社会失范，促进社会和谐，从而提升社会综合治理的效能。

跨境电商出口退运商品税收政策延续实施

新华社北京8月30日电 记者30日获悉，为支持跨境电商等新业态新模式加快发展，财政部、海关总署、税务总局近日联合发布公告，延续实施跨境电商出口退运商品税收政策。

公告规定，对2023年1月30日至2025年12月31日期间在跨境电子商务海关监管代码(1210、9610、9710、9810)项下申报出口，且自出口之日起6个月内因滞销、退货原因原状退运进境的商品(不含食品)，免征进口关税和进口环节增值税、消费税；出口时已征收的出口关税准予退还；出口时已征收的增值税、消费税，参照国内销货物发生退货有关税收规定执行；其他规定仍按照《财政部 海关总署 税务总局关于跨境电子商务出口退运商品税收政策的公告》(财政部 海关总署 税务总局公告2023年第4号)相关规定执行。

财政部关税司相关负责人介绍，此次发布的公告将企业在跨境电子商务海关监管代码项下申报出口的期限，由原来的2024年1月29日延长至2025年12月31日。上述期限的延长，有利于充分发挥政策效应，进一步稳定企业预期，推动外贸新业态加快发展。

此外，为支持办好中国国际服务贸易交易会，财政部会同海关总署、税务总局30日对外发布通知，明确延续执行服贸会进口展品税收政策，对2024年至2025年期间举办的服贸会，在展期内销售的规定数量或金额以内的进口展品免征进口关税、进口环节增值税和消费税。享受税收政策的展品不包括烟、酒、汽车、列入《进口不予免税的重大技术装备和产品目录》的商品、濒危动植物及其产品，以及国家禁止进口商品。

水利部针对南方6省区启动洪水防御Ⅳ级应急响应

新华社北京8月30日电 水利部30日15时针对福建、江西、湖南、广东、广西、海南等6省区启动洪水防御Ⅳ级应急响应，派出2个工作组赴福建、广东协助做好防汛工作。

水利部发布汛情通报称，受今年第9号台风“苏拉”影响，8月31日至9月2日，江西南部、华南东部北部和海南等地预计将有一次强降雨过程。受其影响，珠江流域北江、东江、韩江、长江流域赣江、湘江、太湖流域九龙江、闽江等河流将出现涨水过程，部分江河干支流可能发生超警以上洪水。

俄乌称境内多地遭对方无人机和导弹袭击

新华社北京8月30日电 俄罗斯和乌克兰方面30日分别表示，29日深夜到30日凌晨，双方境内多个目标遭到对方无人机和导弹袭击。乌克兰总统办公室顾问波多利亚克29日说，乌克兰在战争期间不可能举行选举。

俄罗斯普斯科夫州州长韦杰尔尼科夫30日在社交媒体上发文说，29日深夜，乌克兰无人机对普斯科夫机场发动袭击，袭击导致机场起火，没有造成人员伤亡，机场30日所有航班已被取消。另据俄国防部和有关部门消息，30日凌晨，乌克兰企图利用无人机对俄中央联邦区、布良斯克州等境内目标发动大规模袭击，这些无人机在多个地区被摧毁。

基辅市军事管理局30日在社交媒体发文说，当天凌晨，乌首都基辅遭俄罗斯无人机和导弹袭击，乌防空火力拦截了约20个空中目标，市中心多个区域被无人机和导弹碎片击中，导致2人死亡、3人受伤，袭击还导致建筑物起火。

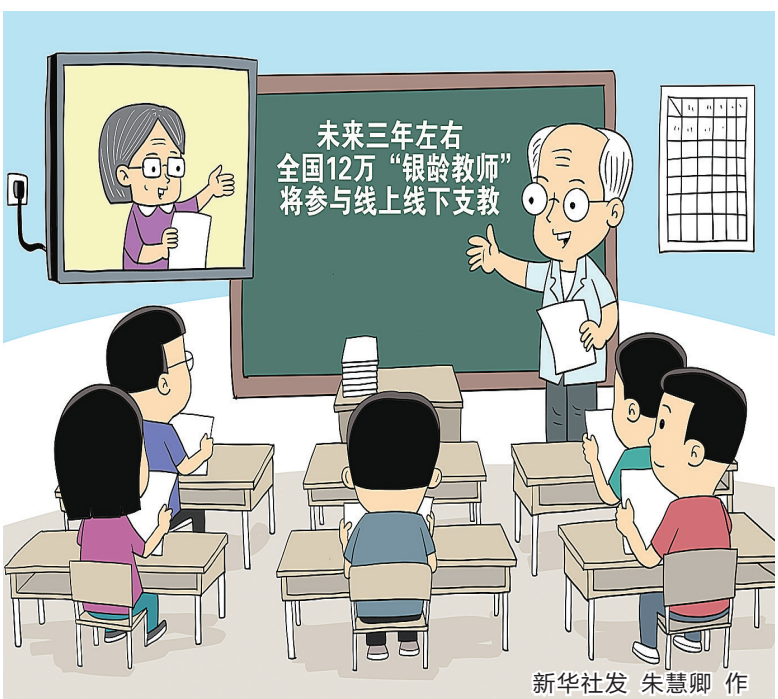
未来三年左右全国12万“银龄教师”将参与线上线下支教

新华社北京8月30日电 记者30日从教育部获悉，教育部等十部门近期印发国家银龄教师行动计划，全方位推动退休教师参与各级各类教育工作。

计划提出目标任务：经过三年左右时间，银龄教师服务各级各类教育的工作体系基本健全，服务能力不断提升，政府主导、社会参与的银龄教师发展格局基本形成，数字化赋能银龄教师工作水平不断增强，开放灵活的线上线下支教方式不断完善，全国银龄教师队伍总量达12万人左右，在推动建设教育强国、积极应对人口老龄化、建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国中发挥明显作用。

教育部教师工作司负责人介绍，我国教育领域将迎来教师退休高峰。实施国家银龄教师行动计划，旨在搭建国家层面老有所为的广阔平台，挖潜退休教师资源优势，发挥其有益补充、示范引领和传帮带作用。

据悉，国家银龄教师行动计划主要涵盖普通高等教育、职业教育、基础教育、终身教育和民办教育五大领域，聚焦服务国家战略需求、深化产教融合、基础教育提质扩优、建强师资队伍、各级各类民办学校发展等方面。参与基础教育领域的线下银龄教师年龄一般在65(含)岁以下，其他教育领域一般在70(含)岁以下，线上银龄教师年龄可适当放宽。



新华社发 朱慧卿 作

三部门实施新时代基础教育扩优提质行动计划

到2027年公办园在园幼儿占比力争达到60%以上

新华社北京8月30日电 记者30日从教育部了解到，为切实办好更加公平、更高质量的基础教育，教育部、国家发展改革委、财政部日前印发意见，决定组织实施新时代基础教育扩优提质行动计划。

意见规划，到2027年，适应新型城镇化发展和学龄人口变化趋势的城乡中小幼幼儿园学位供给调整机制基本建立，优质教育资源扩充机制更加健全，学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色、特殊教育优质融合发展的格局基本形成。巩固提升普惠性幼儿园覆盖率，公办园在园幼儿占比力争达到60%以上；扩增一批新优质义务教育学校，义务教育优质学位供给大幅增加；培育一批优质特色高中，普通高中多样化发展扎实推进，高中阶段毛入学率持续提升；特殊教育学校在20万人口以上的县基本实现全覆盖，融合教育水平显著提升，适龄残疾儿童义务教育入学率保持在97%以上。

缘聚中车 爱在七夕 这场株洲青年联谊交友活动有点甜



▲破冰游戏环节。



▲嘉宾们查看异性资料。通讯员 供图

株洲日报讯(通讯员赵闻博) 制造名城，幸福株洲。缘聚中车，爱在七夕。近日，为助力单身青年员工解决婚恋问题，激发工作热情，为企业高质量发展留住人才，中车株洲集团、中车株洲所团委、中车株洲电机团委联合举办了“缘聚中车，爱在七夕”主题联谊活动。本次活动是近年来中车系规模最大、范围最广的联谊交友活动，共计120余人参与，现场氛围热闹非凡。

活动现场，青年们通过合作游戏、才艺展示等环节增进交流，从相遇相识到相逢相约，在流光皎月下邂逅浪漫，收获心动。

同样，在“青年与城市”的这场“双向奔赴”中，株洲以开放、包容的姿态向青年表达着爱意。一直以来，

株洲聚焦青年发展事业、成就人生创造良好条件，让青年与城市同频共振、双向奔赴，持续关注青年心理健康，提供联谊交友场景，打造青年友好型城市。

中车集团在株企业也在聚才育才形成品牌专项工作，为青年成长成才打造绿色通道。各企业锚定高质量发展路线，全力打造人才队伍，紧扣产业发展，助力青年奋斗者在职业生涯中熠熠生辉。

此次“缘聚中车，爱在七夕”主题联谊活动的成功举办，不仅解决了单身青年的婚恋问题，同时增强了企业青年员工的凝聚力和归属感。中车集团在株企业将持续关注青年人才发展，为打造制造名城，建设幸福株洲贡献力量。

生态环境部：进一步加强黑臭水体整治 持续改善人居环境

新华社北京8月30日电 生态环境部近期印发《关于进一步做好黑臭水体整治环境保护工作的通知》。当前黑臭水体整治成果如何?下一步如何推进消除黑臭水体?30日，生态环境部生态环境司负责人就相关问题进行了解读。

据介绍，2018年以来，生态环境部联合有关部门印发实施城市黑臭水体治理攻坚战实施方案、城市黑臭水体整治环境保护行动方案等政策文件，督促各地以提升城市污水垃圾收集处理效能为重点，强化各类污染源治理，加快补齐城市环境基础设施短板，努力从根本上消除城市黑臭水体。

这位负责人说，截至2022年底，全国地级及以上城市黑臭水体基本消除，县级以上城市黑臭水体消除比例达到40%，昔日一条条黑臭水体变成一道道靓丽风景线，人居环境得到改善，人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

同时，一些地方黑臭水体治理还存在覆盖范围不全、措施不够精准有效、长效机制不完善等问题，影响整治成效。

为推动地方深入开展黑臭水体整治，让

治理成果更多更好地惠及城乡群众，生态环境部对进一步做好黑臭水体整治环境保护工作进行了部署。

——**深化城市黑臭水体整治省级环境保护行动。**这位负责人介绍，省级生态环境部门联合有关部门，每年组织开展省级行动，推动完成黑臭水体治理年度目标任务。

自2023年起，将县级及以上城市建成区、直接影响城市建成区黑臭水体治理成效的城乡结合部，以及城市实际开发建设区域，均纳入城市黑臭水体整治环境保护行动工作范围，实现城市黑臭水体整治监管无死角、全覆盖。

——**分步推进县城黑臭水体整治。**河北、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南等7个省份，压实市县地方政府责任，组织开展县城建成区黑臭水体治理，于2023年12月底前建立黑臭水体问题清单，对清单内的黑臭水体科学制定系统化整治方案，扎实开展整治，到2025年，县城黑臭水体基本消除。

其他省份因地制宜稳步推进县城黑臭水

体整治，并同步建立拟纳入治理的黑臭水体问题清单，到2025年，力争县城黑臭水体有较大幅度减少。

这位负责人表示，为保障黑臭水体治理工作见到实效，生态环境部将加强与相关部门沟通协调，及时推动解决工作推进过程中出现的困难和问题。指导地方积极谋划和申报生态环保金融支持项目，建立黑臭水体治理多元投入渠道，支持地方实施生态环境导向的开发(EOD)项目，利用关联产业增值反哺黑臭水体治理投入。

同时，生态环境部还将加强指导培训，推动地方提升黑臭水体整治监管能力。

此外，生态环境部将结合污染防治攻坚战强化监督检查工作安排，联合有关部门开展黑臭水体治理成效抽查，对存在的突出问题和滞后地区予以预警通报。建立健全黑臭水体清单动态管理机制。对于返黑返臭的水体，督促各地限期整治。

这位负责人说，要发挥卫星遥感“天眼识污”作用，畅通“城市水环境公众参与”微信公众号等群众监督渠道，让黑臭水体无所遁形。

柔性显示用电子材料建设项目环境影响评价信息公示

株洲天颐莱新材料技术有限公司柔性显示用电子材料建设项目环境影响评价报告书(征求意见稿)已编制完成，现按规定进行公示。公众可访问网站(https://pan.baidu.com/s/1Ycrtv3F2bIn0QFuBQaDQ?pwd=97nh)，查阅报告书征求意见稿的具体内容，也可反馈公众意见表以表意见。

建设单位及联系方式：株洲天颐莱新材料技术有限公司 陈慧 13135335350

公示

我公司将与醴陵市鲤跃通讯服务部签订白兔潭镇山水村有线宽带资产收购合同，与醴陵市邓力通讯服务部签订醴陵市白兔潭镇田心村、余溪村2个村有线宽带资产收购合同。

请对上述资产所有权归属有异议者在2023年9月2日前与我司联系。

联系电话：18373310427

中国移动通信集团湖南有限公司株洲分公司

2023年8月31日

公告

下列机构经国家金融监督管理总局株洲监管分局批准更名，换发金融许可证，现予以公告。

机构名称：中国民生银行股份有限公司株洲玫瑰名城社区支行

机构编码：B0009S343020002

许可证流水号：01069319

业务范围：其上级行授权的经营范围。

批准成立日期：2014年08月21日

机构住所：湖南省株洲市荷塘区玫瑰路28号玫瑰名城B组团新天地(111号、112号)

发证机关：国家金融监督管理总局株洲监管分局

工程项目名称变更说明公告

原株洲中海海洋地产有限公司开发建设的“中海天钻项目”项目名称变更为“中海学府世家项目”，涉及此工程核发的建设用地规划许可证(地字第4302002200013号)其他内容不变。

特此说明!如对此有异议，可在一月内向我局提出，公告期满，我局将依法变更该项目名称。

投诉电话：2868083

株洲市自然资源和规划局

2023年8月31日

工程项目名称变更说明公告

原株洲顺德房地产开发有限公司开发建设的“顺德星河湾项目”项目名称变更为“新河湾项目”，涉及此工程核发的建设用地规划许可证(建字第4302002000168、430200202000122号)、建设用地规划许可证(地字第430200202000097、430200202000003号)其他内容不变。

特此说明!如对此有异议，可在一月内向我局提出，公告期满，我局将依法变更该项目名称。

投诉电话：28680832

株洲市自然资源和规划局

2023年8月31日