

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。



聚焦学前教育法草案四大看点

看点一

明确学前教育定位 补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的教育，学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民素质提升的奠基性意义，明确学前教育事业的公益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

看点二

强化政府责任 遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前教育公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有出现，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

看点三

把保护学前儿童安全放在首位 防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学志成幼儿园执行园长刘明霞介绍，该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活，帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险，增强安全防范意识，不断提高自我保护能力。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，学前儿童幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体健康检查外，不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”北京大学法学院教授湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面加强对学前教育活动的规范，有利于确保、提高学前教育质量。

看点四

加强教职工队伍建设 强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其入职前以及每年定期开展背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象，亟需整顿规范。”刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保教环境，不断提高园所保育教育质量。

规范之外，也有保障。草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为：“这些措施有利于幼儿园教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿园教师待遇提高、感受到尊重，他们的工作动力和工作效率也会随之增强，进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

(据新华社)

两部门延续实施 全年一次性奖金个人所得税政策

据新华社北京8月28日电 为进一步减轻纳税人负担，财政部、税务总局28日对外发布公告，明确延续实施全年一次性奖金个人所得税政策。

根据公告，居民个人取得全年一次性奖金，符合《国家税务总局关于调整个人取得全年一次性奖金等计算征收个人所得税问题的通知》(国税发〔2005〕9号)规定的，不并入当年综合所得，以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额，按照按月换算后的综合所得税率表，确定适用税率和速算扣除数，单独计算纳税。同时，居民个人取得全年一次性奖金，也可以选择并入当年综合所得计算纳税。该公告执行至2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告，明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确，2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所得，年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的，或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的，居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外，延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

明日起 来华人员无需进行新冠检测

据新华社北京8月28日电 外交部发言人汪文斌28日在例行记者会上说，自2023年8月30日起，来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测。

7月全国共查处违反 中央八项规定精神问题8157起

中央纪委国家监委网站8月28日公布 全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据

通报显示 今年7月



全国共查处 违反中央八项规定精神问题 8157起



批评教育帮助和处理 11674人

包括

1名 省部级干部

57名 地厅级干部

736名 县处级干部



给予党纪政务处分8053人

新华社发 魏耀珂 编制

我国拟修订治安管理处罚法 更好维护社会治安秩序

据新华社北京8月28日电 治安管理处罚法修订草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。修订草案将社会治安管理领域出现的新情况新问题纳入治安管理处罚范围，将治安管理中一些好的机制和做法通过法律形式予以确认，对治安管理处罚程序予以优化、完善，旨在更好维护社会治安秩序。

相对于现行的治安管理处罚法，此次修订草案作出多处修改，增加列举应予处罚的行为，其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工

具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”等。草案还进一步完善处罚措施和幅度，包括推进治安管理处罚与调解相衔接、建立认错认罚从宽制度、适当提高罚款幅度等。

治安管理处罚法修订草案加强对未成年人的保护，一是对涉及损害未成年人权益的行为，明确规定从重处罚；二是规定询问不满十六周岁的违反治安管理行为人，其父母或者其他监护人不能到场的，可以通知其他合适成年人到场；三是增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定。

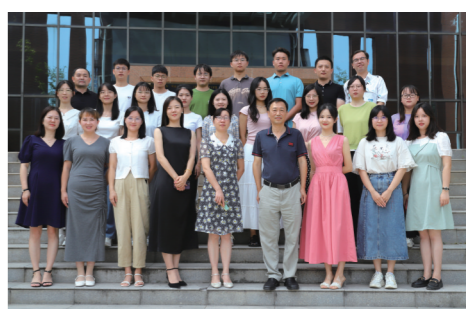
凝“新”聚力启新程 矢志笃行绽芳华

——市二中举行新进教师培训

株洲日报讯(全媒体记者/王晖 通讯员/谭思佳) 弦歌不辍，芳华待灼。为提升教师队伍素养，增强新进教师服务学生成长和高质量发展使命感、责任感、荣誉感，8月25日-26日，市二中举行为期两天的2022年和2023年新进教师入职培训。

会上，新进教师热情率真地逐一进行自我介绍，迅速拉近距离。“欢迎你们加入二中！”曾湘漳校长代表全体领导班子以及全校师生对新进教师的到来表示了热烈的欢迎和真挚的祝福。他首先向各位老师介绍了学校的发展历史、集团化办学等情况。他指出，教师是学校发展的首要保障，二中发展至今，引领时代，站在湖南教育发展潮流，离不开每一位老师的付出与奉献。“让改变发生，改变正在发生。”他强调，当下的时代正是青年教师们干事创业的大好时代，希望各位新老师处于持续改变的状态，改变自己，改变环境，改变理念，改变习惯，打开格局，以“三感”为追求，淬炼“三千”精神，为民族振兴作出贡献。

随后，学校各职能部门负责人及优秀青年教师代表为新进教师进行教育规范与教学教研培训，帮助新进教师熟悉和理解学校办



▲2022和2023年新进教师与校领导合影留念。

王玉彤 摄 学理念、办学文化与管理规范，更快更好地适应教育教学工作岗位。“此次培训，让我认识到教育是一件很细致的事情，新教师更需徐图之，在锤炼专业本领的同时，也要注重学生的个性发展，为教育事业贡献自己的青春力量。”新进教师王嘉斐培训完后有感而发。

“情矜之志履志远，扬帆起航正当时”。相信通过本次培训，新教师们必将带着激情、梦想和希望从新出发，以梦为马、不负韶华，更好为学校建设全国基础教育高质量品牌学校贡献力量！

关于终止〔2023〕网挂第048、056号地块的公告

根据株洲市自然资源和规划局《关于终止〔2023〕网挂第048、056号地块的函》，现终止〔2023〕网挂第048、056号地块的挂牌出让。

特此公告。

株洲市公共资源交易中心
2023年8月29日

株洲市国有建设用地使用权网上挂牌出让公告 [2023]网挂第102号

经当地人民政府批准，株洲市自然资源和规划局决定以网上挂牌方式出让一宗国有建设用地使用权，并委托株洲市公共资源交易中心具体承办。现将有关事项公告如下：

一、本次网上挂牌出让地块的基本情况和规划技术指标

地块编号	土地位置	出让土地面积(平方米)	土地用途	竞买保证金(万元)	挂牌起始价(万元)	增价幅度(万元)	出让年限	规划技术指标
[2023]网挂第102号	石峰区龙头铺街道龙兴社区	6697.83㎡(合10.05亩)	工业用地	133	379	30	50年	容积率：>1.0且≤1.5；建筑密度：≥40%；绿地率：≥10%且≤15%；建筑限高：24m。

二、规划实施：竞得人必须按照株洲经济开发区管理委员会开发建设有限公司2023年6月27日出具的《株洲经济开发区管理委员会规划设计条件通知书》和蓝线图实施。

三、挂牌起始价格包括建设用地使用权出让金，不包括交易过程中应缴纳的税费。

四、中华人民共和国境内公司、企业、其他组织、个人(法律法規另有规定的除外)，均可参加挂牌。

五、本次国有建设用地使用权挂牌出让只能在互联网上，株洲市公共资源交易中心www.zzzyjy.cn(以下简称网挂系统)进行。只有通过办理数字证书及电子签章，按要求足额缴纳竞买保证金的竞买人，才能参加网上挂牌出让活动。

六、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让按价高者得的原则确定竞得人。

七、本次网上挂牌出让的详细资料和要求，见《株洲市网上挂牌出让国有建设用地使用权规则》、《株洲市国有建设用地使用权网上出让系统操作说明》和《株洲市国有

建设用地使用权网上挂牌出让须知》等文件，有意竞买者可登录株洲市公共资源交易中心www.zzzyjy.cn查询。申请人可于2023年8月29日至2023年9月25日，在网上浏览或下载本次挂牌出让文件，并按上述文件规定的操作程序参加竞买。

八、本次国有建设用地使用权挂牌出让在互联网上进行。网上挂牌报名时间：2023年9月18日8:00至2023年9月25日17:00止。网上挂牌报价时间：2023年9月18日8:00起至2023年9月27日9:00止。

九、申请人应当在网上挂牌报名截止前登录株洲市公共资源交易中心土地、矿产交易系统，在系统上提交竞买申请并支付竞买保证金。保证金到账截止时间：2023年9月25日17:00。在挂牌期限截止前，竞买人应当进行至少一次有效报价，方有资格参加该宗地的网上限时竞价，按出价最高者竞得的原则确定竞得人。

十、出让要求的其他交易条件：
1.由竞得人自成交之日起30日内缴至不低于成交总价款的50%，

60日内全额缴清。

二、由株洲经济开发区土地储备中心按现状条件交地，因交地产生的相关法律责任由株洲经济开发区土地储备中心负责。

3.宗地成交之日起30日内应在自然资源局土地动态监管系统中录入《国有建设用地使用权出让合同》。

4.竞得人按土地出让合同约定及时缴纳土地出让价款的，报经市人民政府批准，出让人有根据《国有建设用地使用权出让合同》第三十条的约定，扣除定金(按宗地出让价款的20%确定)后直接解除土地出让合同，收回土地使用权。

5.①【《工业用地项目供后监管协议》签订】须签订《工业用地项目供后监管协议》方可签订宗地《成交确认书》，否则竞买无效，保证金不计息退还，由此造成的一切经济、法律责任由最高报价人承担。②【“标准地”指标】产业类别：新材料产业；固定资产投资强度：≥280万元/亩；地均税收：≥28万元/亩；均产值≥500万元/亩。③【其他事项】相关指标须按《关于全面提升产业园区用

地效益的实施细则(试行)》(株资规发[2022]13号)执行。

十一、竞得人须在网上挂牌出让结束后5个工作日内，在株洲市公共资源交易平台上办理《成交确认书》中的资料审查和交易服务费缴纳等手续。对资料审查不合格或未按期缴纳交易服务费的，成交结果无效，取消竞得人资格，保证金不予退还，并依法对地块重新处置。

十二、如果在参加本次网上挂牌出让活动的过程中遇到疑难问题，请及时联系，联系电话如下：
(一)省自然资源厅举报电话：0731-89991216

(二)网上挂牌出让业务咨询电话：0731-28681395(株洲市公共资源交易中心资源交易科)；

(三)系统使用服务咨询电话：0731-28101310；

(四)CA线下现场办理地址和线上办理网址：
1.线下现场办理地址：株洲市公共资源交易中心(株洲市天元区牛家牌路)一楼大厅；
2.线上办理网址：
https://casign.hnsggzy.com:7080/ca-hunanplatform/operation/assistantCA?type=2

(五)株洲市自然资源和规划局咨询电话：0731-28685027(自然资源开发利用科)。

株洲市自然资源和规划局
株洲市公共资源交易中心
2023年8月29日

柔性显示用电子材料建设项目环境影响评价信息公示

株洲天颐莱新材料技术有限公司柔性显示用电子材料建设项目环境影响评价报告(征求意见稿)已编制完成，现按规定进行公示。公众可访问网站(https://pan.baidu.com/s/1Ycctv3F2bIn0QFuBQaDQ?pwd=97nh)，查阅报告征求意见稿的具体内容，也可反馈公众意见以表达意见。

建设单位及联系方式：株洲天颐莱新材料技术有限公司 陈慧 13135335350

公告

下列机构经国家金融监督管理总局株洲监管分局批准升格，换发金融许可证。
机构名称：中国农业银行股份有限公司茶陵城南支行
机构编码：B0002S343020067
许可证流水号：01069315
业务范围：核准为其上级行授权的经营范围内
批准成立日期：1989年6月1日
机构住所：湖南省茶陵县炎帝南路
联系人及电话：曹运根 21319161
发证机关：国家金融监督管理总局株洲监管分局

公告

下列机构经国家金融监督管理总局株洲监管分局批准升格，换发金融许可证。
机构名称：中国农业银行股份有限公司茶陵云峰支行
机构编码：B0002S343020068
许可证流水号：01069316
业务范围：核准为其上级行授权的经营范围内
批准成立日期：1996年10月15日
机构住所：湖南省茶陵县茶农路
联系人及电话：曹运根 21319161
发证机关：国家金融监督管理总局株洲监管分局

公告

下列机构经国家金融监督管理总局株洲监管分局批准升格，换发金融许可证。
机构名称：中国农业银行股份有限公司茶陵城区支行
机构编码：B0002S343020066
许可证流水号：01069314
业务范围：核准为其上级行授权的经营范围内
批准成立日期：1997年6月1日
机构住所：湖南省茶陵县县界首镇墟上
联系人及电话：曹运根 21319161
发证机关：国家金融监督管理总局株洲监管分局

公告

下列机构经国家金融监督管理总局株洲监管分局批准升格，换发金融许可证。
机构名称：中国农业银行股份有限公司茶陵界首支行
机构编码：B0002S343020065
许可证流水号：01069313
业务范围：核准为其上级行授权的经营范围内
批准成立日期：1979年10月1日
机构住所：湖南省茶陵县县界首镇墟上
联系人及电话：曹运根 21319161
发证机关：国家金融监督管理总局株洲监管分局