

大兴调查研究

“四个锚定”助推调查研究开新局

荷塘区委组织部

今年以来,荷塘区以“项目攻坚年”和“作风建设年”活动为抓手,聚焦“四个锚定”工作思路,深入基层开展调查研究,加快推动高质量发展,为培育制造名城、建设幸福株洲贡献荷塘力量。

一、锚定责任上肩 让调查研究有“内涵”

系统谋划奠基础。今年3月,在全区开展“集中调研月”活动,全区干部深入一线,围绕党中央重大决策部署和全区中心工作开展调查研究,掌握民情民意、摸清实情实底,围绕“一区两城”建设、“项目攻坚年”“作风建设年”活动等方面形成调研报告32篇,为深入开展调查研究打下坚实基础。

细化方案严责任。制定《贯彻落实〈关于在全党大兴调查研究的工作方案〉的实施方案》,成立以区委书记为组长的工作领导小组,组建工作专班,要求以“小切口”突破,紧密结合中心工作,重点工作和专项工作,努力解决一批群众反映强烈的遗留问题,破解一批制约经济和民生领域发展的突出问题。

拓宽渠道增成效。线上,通过政府门户网站和“荷塘”微信公众号设立“大兴调查研究”专栏,广泛征求网上意见建议,拓宽民意收集渠道,同时定期发布调查研究工作动态和典型案例。线下,发动全区644个基层党组织,结合“一月一讲一实践”主题党日,广泛宣传动员,及时收集问题。

二、锚定典型培育 让调查研究有“深度”

带头示范树典型。全区县处级领导干部结合各自分管工作,带头建立联系点、带头接访下访、带头解决问题,以上率下作出示范,推动全区大兴调查研究深入开展“走找想促”活动落到实处。

自我加压强队伍。在市级大兴调查研究方案的基础上,主动自我加压,要求镇(街道)党(工)委书记、区直部门“一把手”根据职能职责,结合“大走访、大调研、大服务”“一把手走流程”和“幸福屋场”等活动,开展调查研究,及时解决问题,同时要求镇(街道)、区直部门党政班子成员根据分管业务参与调研。一线锻造提升能力。聚焦年轻干部培养,开

展区管国有企业与金融机构干部“双向挂职”,着力培养一批懂经济政策、项目建设、融资化债的新时代优秀年轻干部;开展荷塘区年轻干部国情调研报告评选大赛,将“90后”干部纳入此次大兴调查研究活动中来,评选一批优秀调研报告案例。

三、锚定作风改进 让调查研究有“保障”

定期研讨践悟。举办学习贯彻党的二十大精神集中轮训研讨班、全区大兴调查研究工作培训会,推动全区干部思想认识再深化、调研能力再提升。

多级审核把关。建立由联络员一审、专员二审、专班督查指导组三审、部务会成员四审的调研问题信息“四审制度”。

及时回访提效。建立调研成果转化运用清单,加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效,定期对调研对象和解决问题等事项进行回访调查,及时梳理现状、查摆不足,注意发现和解决新的问题,推动形成务实高效的调查研究工作闭环。

四、锚定服务升级 让调查研究有“地气”

着力提升服务效能。全区干部紧盯“小切口”,狠抓工作落实,切实解决实际问题。截至目前,围绕就业、市场主体设立等52个服务事项,开展“一把手走流程”,优化事项35个,合计缩减工作时限216日,群众回访满意率100%。

倾力服务项目发展。聚焦农村综改工作,完善“一门式”公共服务平台、自治家园大数据和“我的荷塘”手机App等3个相互匹配运行的系统,打造“农校对接”定向数字化采购平台;调研园区土地资源利用情况,制定扩区初步方案编制和发展方向区划定方案,并快速上报相关省级部门,创下了全省140多家园区审批扩区最快纪录。

致力营造争先氛围。出台《荷塘区年轻干部培养三年行动计划实施方案(2023-2025)》,分批选派808名干部进企业、进农村、进小区,深入基层开展调研,向群众学习解决问题方法,帮助群众解决急难愁盼问题,真正实现调查研究与中心工作、人才培养相结合、相互促进。

浅谈夫妻约定财产制相关问题

闵芳莉

二、夫妻约定财产制度在实践中所体现的状况

(一)与财产赠与之间的冲突

若夫妻一方将全部个人财产约定为对方所有,是夫妻约定财产制还是赠与行为?能否按照夫妻约定财产制处理,学界有两种观点。第一种观点认为,该情况应认定为夫妻约定财产制,另一种观点认为,不能按照约定财产制处理,而应当认定为赠与。最高人民法院认为从行为性质来看,该情形应当认定为赠与,不能纳入夫妻约定财产制的调整范围。

夫妻财产赠与从法律后果、表现形式还有制度目的上,与夫妻约定财产制都具有高度的一致性,可以将其认定为夫妻约定财产制调整范围中的一种,夫妻约定财产制下的种种情形都应当统一适用约定财产制的相关规定,以达成更好的法律效果,维护法律内在的一致性。

(二)夫妻共同债务的问题

《民法典》第一千零六十四条是针对夫妻约定分别财产制下的债务清偿,第一千零六十九条则是针对离婚时共同债务的清偿。《民法典》第一千零六十五条第3款规定了夫妻对婚姻关系存续期间所得的财产约定各自所有,夫或妻一方对外所负的债务,相对人知道该约定的,以夫或妻一方的个人财产清偿。即约定分别财产制下,夫妻以个人名义对外举债应当认定个人债务,除非非举债方能证明第三人明知夫妻实行约定分别财产制。

那么,是否意味着约定分别财产制下的夫妻之间不存在共同债务?第一千零六十九条仅规定为夫妻共同生活所负的债务为共同债务,并未对夫妻财产制的前提加以明确,法定共同财产制当然适用该条款,但分别财产制下的夫妻也存在共同生活,也有为共同生活负债的情况存在,故夫妻约定分别财产制下,只要存在夫妻共同生活,就可能存在日常家事代理权范围内的夫妻共同债务。

(三)夫妻财产约定的缔约主体

《民法典》第一千零六十五条规定,男女双方可以约定婚姻关系存续期间所得的财产以及婚前财产归各自所有、共同所有或者部分各自所有、部分共同所有。约定应当采用书面形式。没有约定或者约定不明

的,适用本法第一千零六十二条、第一千零六十三条的规定。

根据法条,夫妻约定财产制的缔约主体必须为“夫妻”,其具有主体上的特定性,但未对作出财产制契约的时间进行限制,实际上是采纳自由主义立法例,男女双方既可以在结婚之前作出财产制契约,也可以在结婚时、结婚后作出约定。根据现实生活中发生的案例表明,缔约主体多元化才能满足现实情况的需要。

婚前男女双方在同意未来缔结婚姻关系的前提下,对婚姻关系存续期间及婚前的财产归属权利问题进行约定,其实质上为附条件生效的财产合同。婚姻关系若实际并未缔结,则不存在适用夫妻约定财产制一说,该约定也自然不具有存在的意义。因此,法律允许拟缔结婚姻双方婚前订立夫妻财产约定,不过该约定于结婚登记后才正式生效。

三、公证制度在夫妻约定财产中的作用

近年来,社会的婚姻制度和婚姻行为发生了巨大而深刻的变化,婚姻观念正在经受着更加追求个性化和自由的个人主义价值观念的冲击,有些年轻人选择同居而不愿结婚,有些同性恋者组成同性恋家庭。在这个过程中,理性的法律确定了权益清晰、责任分明的家庭环境,这是法律理性护卫的结果,公证对家庭而言,是用理性守护浪漫,还可以促成浪漫的转化。因为公证制度具有独特功能,是预防性的司法制度。巴黎皮埃教授说:“公证人传统上是典型的家庭顾问,特别是在财产的管理方面,他熟知自己的客户,而其客户也忠实于他。公证人对家庭的作用首先是顾问,他须向客户解释民法、商法、税法的现状,了解客户的个人及财产状况,向客户说明不同方案的优缺点,推荐自己认为的最佳方案。笔者认为:公证人帮助、指导公民、法人或其他组织设立、变更、终止法律行为,消除纠纷隐患,却因不法因素的出现,规范相关法律行为,从而实现公证制度的预防纠纷、减少诉讼,促进经济平稳发展、社会和谐运行的功能,高效地保护当事人的合法权益,公证制度的最大价值在于用法律制度的理性守护秩序和浪漫的浪漫。”(作者单位:株洲市国信公证处)



以农村“网红”助力乡村振兴

李军

【野百合在幽谷绽放,也会迎来春天。】

36岁的客家“村花”陈慧华返乡后,通过短视频电商为家乡特产“带货”,近年来销量渐增,但也遇到瓶颈。笔者以为,该新闻折射了一种普遍困境,破局之道在于因势利导打造农村“网红”矩阵,为乡村振兴注入更多动能。

短视频时代,农村短视频博主“野蛮生长”,少数已然成为当地“网红”。比如陈慧华,她在抖音上的粉丝就有1.6万,一度被网友称为“炎陵李子柒”。

随着《电子商务法》等相关法律法规正式实施,少数农村“网红”的“带货”模式有待规范与引导。制作销售农副产品,如何办理相关生产许可?销量增长之后,生产管理怎样实现“作坊式”

向“工业化”转变?一系列问题,是农村“网红”的困惑所在,也应该是相关职能部门的发力方向。

打造农村“网红”矩阵,不仅是规范农村市场秩序的需求,更是实施乡村振兴战略的内在要求。

众所周知,乡村振兴包括产业、人才、文化等五大振兴,农村“网红”扎根乡村,掌握了一定的新媒体传播技巧,本身就是新时代的乡村人才。助力推广农产品品牌、挖掘乡村传统文化、呈现山清水秀的农村美景等,他们都是接地气、引流量的绝佳展示窗口,也完全可以发挥更大的作用。

野百合在幽谷绽放,也会迎来春天。农村“网红”自发地成长,生命力强劲而坚韧,就像幽谷里的百合花。给予这些“野百合”更多的关注,提供更多政策的阳光和雨露,她们也将百花齐放,为乡村振兴壮美画卷增添更多的精彩笔触。

久久为功 治理文山会海

周嵩

【讲短话、说实话、开短会、开小会。】

近日,《湖南省深化整治“文山会海”等形式主义官僚主义突出问题的工作方案》出台,12条措施,进一步为广大基层干部减负,让他们从“文山会海”中解脱出来,轻装上阵,把更多的精力投入到抓落实的行动中。

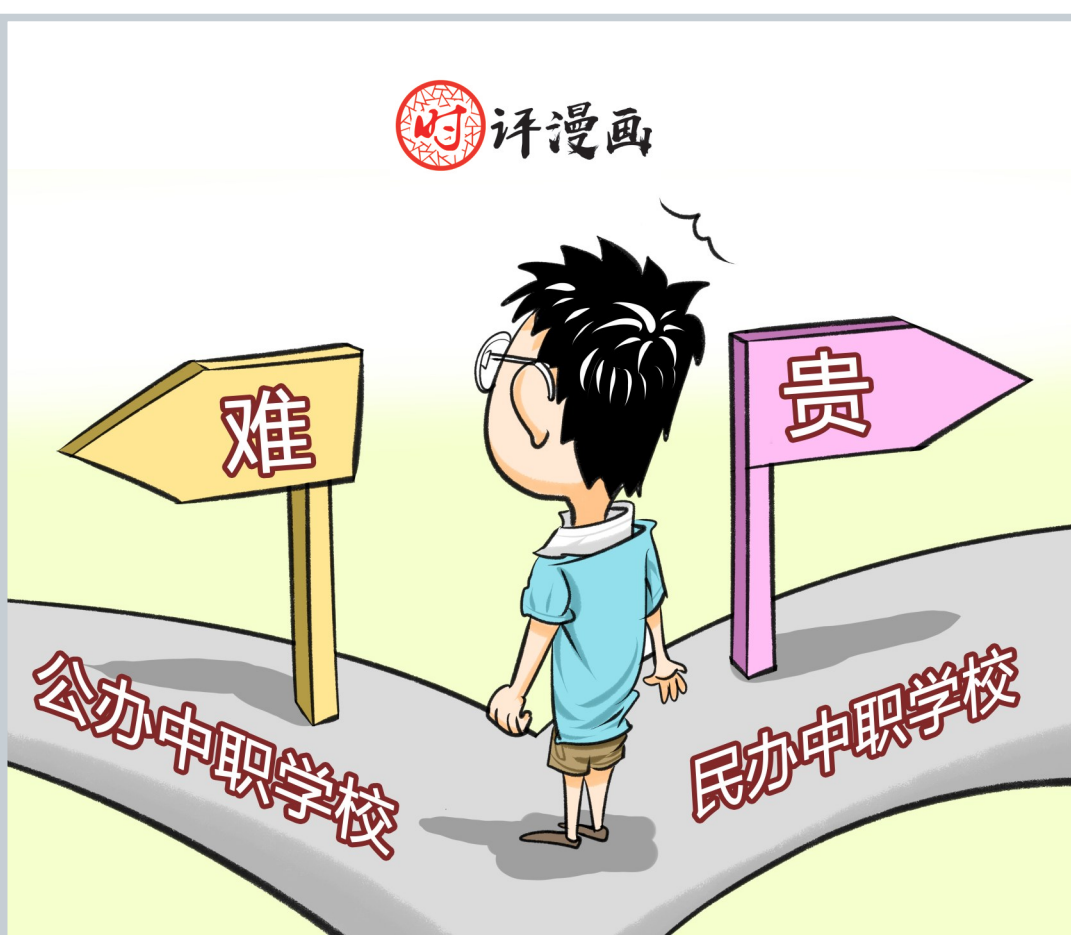
其实,整治“文山会海”,为基层减负,并非新鲜话题,中央和省层面早就“三令五申”。既然问题早已摆上台面,还得到了相关层面的重视支持,那么,顽疾久治不愈的症结究竟何在?

文山会海,究其实质,还是官僚主义、形式主义作祟。空谈误国、实干兴邦。一方面,有的人习惯于把开会发文和落实工作画等号。“不开会就是不重视,不发文就是不作为”;有的人“本领不够,开会

来凑”,把开会和发文当作凸显存在感的“万金油”、推卸责任的“护身符”。

习近平总书记强调,会议精神和文件再好,如果不落实,仍会劳而无功。根治“文山会海”,并不意味着不发文件、不开会,而是要力求做到讲短话、说实话、开短会、开小会,力戒空话套话废话,明白开会的本意是解决问题。杜绝重复行文,切实做到没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。让广大身处基层的党员干部把主要精力用在解决实际问题上,用在干事创业发展、抓工作落实上。

改变“文山会海”的陋习,必须通过建章立制,促进干部作风从“注重形式”向“真抓实干”转变。还必须久久为功,锲而不舍、持之以恒,更需巩固整治成果,加强常态化监管,建立长效机制,防止反弹回潮。



中职教育的难题该破解

邓伟勇

【职业教育是与普通教育具有同等地位的教育类型。】

打造“美好教育”品牌,株洲目标清晰。但对其中的中职教育,我们似乎做得还不够。近日,市人大常委会的一份调研报告显示,我市中职教育结构失衡、师资力量参差不齐等问题突出,亟待破解。

伴随着高等职业教育的快速发展,中职教育基础地位有逐渐弱化的倾向。以株洲为例,原有的株洲幼儿师范等3所公办中职学校升格或合并后,没有统筹新建,导致市区公办中职学位逐年减少,民办中职教育兴起。

民办中职教育学位的增加,固然能满足学生求学需求,但存在招生不规范、夸大宣传等“野蛮生长”的现象。学费高、师资弱

等方面原因,也让不少经济困难家庭望而却步。数据显示,全市16所全日制中等职业学校,其中公办5所,民办11所,民办中职学校数量多,但呈现小散弱的状况,其“盈利”属性直接导致“读公办中职、读民办中职”问题,群众的获得感打了折扣。

《职业教育法》明确,职业教育是与普通教育具有同等地位的教育类型。这就要求我们将中职教育发展纳入高中阶段教育统一规划,统筹资源,确保中职学校办学条件、师资队伍与普通教育协调发展。

目前,我市已明确举办一所市属优质公办中职学校,县也在加大资源配置,扩大办学规模,满足本地学生就读需要。相信在各级各部门的共同努力下,株洲中职教育一定会与高职教育一样,重现辉煌,成为幸福株洲的靓丽底色。



用行动为民营经济擂鼓助威

易蓉

【用政策摇旗呐喊,用行动擂鼓助威。】

民营经济再次成为瞩目焦点。前不久,《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》(以下简称《意见》)出台,重申坚持“两个毫不动摇”,对持续优化民营经济发展环境、加大对民营经济政策支持力度等方面作出具体部署。而《意见》对民营经济发展现状的超强针对性,让这份重磅文件迅速引起广泛讨论。

眼下,经济恢复期民营经济各项指标不振,关于民间投资不足、预期转弱的讨论甚嚣尘上,《意见》重磅出台,无疑对民营经济的长期发展提供了长期支持。笔者注意到,《意见》共分八个方面、三十一条,条条直指民营企业最为关切的问题,“对症下药”的意味很明显。除了一系列常态化措施,还有许多新表述第一次出现在政策文

件中。比如,要求“完善拖欠账款常态化预防和清理机制”“坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义市场经济制度、否定和弱化民营经济的错误言论与做法”等,有利于正本清源、打消顾虑、提振信心。

在株洲,民营经济早已扛起经济发展的“半壁江山”,不只在稳定就业、活跃经济等方面有着重要作用,很多专精特新“小巨人”企业都是民企,很多单项冠军产品也出自民企之手,很多“国际标准”“行业标准”都出自民企,它们是“制造名城”的“明星”,也是“幸福株洲”的助力者。

用政策摇旗呐喊,用行动擂鼓助威。如今,政策东风已来,能否发挥“定心丸”的关键功效,就看落实得怎么样,我们期待“三送三解三忧”政策落实得更精细,“作风建设年”能够成为进一步提升政企亲清关系的抓手,同心协力让这支“生力军”成为高质量发展的有力担当。



堵疏结合 织密防溺水“安全网”

马文章

【防溺水不能只靠思想意识的“堵”,更应该靠创新改善公共服务的“疏”。】

近日,广西百色市把一座水库改为天然泳池并向民众免费开放,每天吸引不少民众来这里戏水纳凉,引起不少网民“实名羡慕”。

每年暑假,做好防溺水教育是一道必答题。《2022中国青少年防溺水大数据报告》显示,我国每年约有5.9万人死于溺水,其中未成年占95%以上,溺水成为青少年意外伤亡的“头号杀手”。

究其原因,戏水纳凉是儿童的天性。尤其是农村留守儿童,长辈无力监管,致使儿童溺水悲剧一再上演。百色市改造“天然泳池”的做法无疑提供了一个新思路:防溺水不能只靠思想意识的“堵”,更应该靠创新改善公共服务的“疏”。

有媒体报道,贵州黔南州一处乡村,有公益人士花费1万多元修建游泳池,向全村孩子免费开放。夏日戏水是人们的一种“刚需”。民间的智慧不断涌现,职能部门更应该积极作为。例如,开发更多的游泳场所,低价向青少年儿童尤其是农村留守儿童开放;设置一定的资金,鼓励更多志愿者加入巡逻值守的队伍中来;各街道、社区不定期开展宣传教育,邀请专业教练传授游泳技能和自救技巧,以防万一。如此堵疏结合,一举两得,何乐而不为呢?

