

# 守护“社会最柔软的群体”—— 今后,3岁以下宝宝也能安心入托

朱洁 朱卫健

小陈是中车的一名工程师,也是一名即将迎来二胎的父亲。“说实话,之前不敢生二胎,一来老大还小,再者父母年纪也大了,加上我们工作也忙……”直到得知株机公司幼儿园即将办理3岁以下幼儿托育服务后,小陈和老婆终于决定再要一个孩子。

“小”托育蕴含“大”民生。今后,和小陈类似打消生育顾虑的父母可能更多。市卫健委相关负责人告诉笔者,“幼有所育”是推动人口高质量发展的重要基础,近年,我市加强托育服务体系,托育服务供给取得积极进展。据悉,我市正加快建设市级托育综合服务中心项目,已启动示范托育机构创建活动。“株洲将不断健全完善婴幼儿照护服务体系,以托位建设为突破口,满足株洲家长对3岁以下宝宝科学安全、方便普惠入托的需求。”该负责人表示。

## 1 摸清数据,计划年底建成托位15000个

3岁以下婴幼儿被称为“社会最柔软的群体”,也是家庭的希望和国家未来。高质量的托育服务可以帮助他们拥有良好的人生开端。

一直以来,3岁以下婴幼儿照护都是以家庭为主,但随着我国人口结构发生的重大变化,以及家庭结构逐渐小型化、核心化,城市双职工家庭普及化,家庭内部婴幼儿照护资源日益紧张。婴幼儿照护缺乏有力的社会支持,已经成为影响家庭生育和再生育的重要因素。

正在培育制造名城、建设幸福株洲的我市高度重视人口发展。市委书记曹慧泉多次强调人口发展是“国之大者”,他要求全市提高认识,切实优化生育政策促进人口长期均衡发展,推动人口和经济社会持续协调发展。全市各级各部门积极行动,不断建立健全人口服务网络。

市卫健委最新摸底数据显示,株洲0至3岁婴幼儿人数69225人,其中0至1岁19465人,1至2岁22060人,2至3岁27700

人。与之相对应的是,目前,全市申请备案的托育机构为174家,已通过备案的机构102家,共有托位数13305个。

“国家高度重视托育服务发展,我市把托育服务作为贯彻‘幼有所育’战略部署的重要内容。”市卫健委相关负责人介绍,去年9月,我市出台了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》(株政办发[2022]23号),提出我市3岁以下婴幼儿照护服务发展目标,即到2025年,全市基本形成“覆盖城乡、主体多元、设施完善、管理规范、保障有力”的婴幼儿照护服务体系,全市婴幼儿照护服务水平明显提高,每千常住人口拥有婴幼儿托位数达到4.5个以上,让生育友好型社会环境不断优化。

为确保工作效果,今年,我市已将托位建设纳入民生实事,计划在2023年底建成托位15000个,并将任务分配到各县市区。

## 2 多方发力,构建婴幼儿照护服务体系

为基本建成全市婴幼儿照护服务体系,我市明确了当前及未来一段时间的工作重点。

争创省级婴幼儿照护示范城市。今年,省卫健委将评选5个市州为全省示范性婴幼儿照护示范城市,为争取上级资源、资金支持。目前,我市正按在主动创建,积极准备。此外,省卫健委还将在全省遴选出40家示范托育机构,我市符合条件的托育机构,也在积极备选。

全力推进株洲市托育综合服务中心建设。该中心选址株洲师范高等专科学校,为全市托育服务机构高质量发展建设提供技术支撑和样板标杆,指导全市托育服务发展。

积极培养托育人才。发挥株洲职业教育优势,指导株洲师范高等专科学校等学校积极培养托育人才。据悉,市托育服务从业人员培训基地设立在株洲师范高等专科学校,该校2022年首批托育专业招收130余人。

推进市级婴幼儿托育分会成立。拟在株洲市学前教育协会下成立株洲市托育服务分会。目前正在筹备,近期计划成立。

发展多种形式婴幼儿照护机构。“一种是企业独立办模式。对规模较大、职工需求较集中的

单位,自行建立非营利性托育场所,如大型国企领办托育机构。发挥大型国企资金充沛、管理规范、品牌效应突出、履行社会责任意识强等优势,建设公办托育机构标杆。目前,我们正在对接市内大中型国有企业,引导支持他们进行单位办托。第二种形式是园区共享的模式。对小微企业集中连片而单个企业需求较少的园区,引导用人单位联合社会组织或个人兴办向园区开放共享的托育机构,提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化、多层次托育模式。第三种是“医养结合”模式。对于有特殊需求的家庭,我市还将探索“医养结合”托育模式,目前,我委已对市妇幼保健院等医疗机构,与株洲师专、托育分会签订合作协议,提供婴幼儿保健保育等相关服务。”该负责人介绍。

提高托育机构抗风险能力。目前,市卫健委还拟联合中国人寿保险股份有限公司株洲分公司,开发托育机构、托育机构从业人员及在托婴幼儿的相关险种。

## 3 破解难题,提供广大家庭可接受的普惠托育服务

尽管如此,由于托育服务尚处于起步阶段,这项工作当前面临着诸多挑战。

一方面,群众托育观念待转变。毕竟多年以来,3岁以下的孩子我们通常都是采取家庭照护为主。数据显示,目前,我市3岁以下入托的婴幼儿12885人,全市入托率仅4.12%。

另一方面,托育机构生存压力较大。托育服务投入大,政策支持少,叠加近年出生人口数量下滑、疫情影响退费及机构建设不达标等因素,我市一批托育机构不得不退出市场。去年,我市有177家托育机构退出市场,其中,因招收不到婴幼儿而停招的机构44家,未取得经营范围的87家,消防不合格的21家,场地不达标的25家。今年1至3月,又有两家机构因经营困难退出市场。

此外,一直以来我市托育机构的形式也很单一。全市102家已备案机构中,幼儿园开设托班的机构99家(事业单位24家、营利性机构54家、非营利性机构21家),专门托育机构3家。社区托育是空白,公办托育机构由于当前地方财政紧张,启动较难,单位办托育机构基本空白……

为给群众交出一份满意答卷,去年以来,市卫健委加强调查研究,找问题,抓痛点,认为有效降低机构运营成本和家庭支出负担,支持更多社会力量提供广大

家庭科学的、安全的、可接受的普惠托育服务,是株洲托育服务健康发展需要解决的首要问题。

为破阻点、疏堵点,市卫健委提出以下建议。加大政策支持。目前社会办托成本高,普通家庭难以承受市场定价,大量民办托育机构陷入“定价高、入托率低”和“定价低、运营困难”的两难处境。我市已出台了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的工作方案》和《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》。下一步将围绕“发展普惠托育服务,助力人口长期均衡发展”这一主线,统筹各方力量,整合各部门资源,形成工作合力,为托育服务健康发展创造良好的政策环境,持续提升群众的获得感、幸福感、安全感。

此外,照护好“社会最柔软的群体”要确保科学、安全,市卫健委建议教育部门要重视人才的培养,加大幼教和托育资源建设与统筹,同时在不满足群众托育需求的同时,相关部门还要强化对托育机构动态监管,定期对婴幼儿照护服务机构开展综合监督检查,重点检查消防、安全、饮食、卫生保健、保育规范、收费价格等方面情况。



托儿所内部。



引导宝宝观察动物。



副市长杨胜调研托育机构。



庆祝六一活动。(市卫健委供图)

## 他山之石

济宁:将托育纳入对县市区高质量发展综合绩效考核。成立以市委书记、市长任总指挥,常务副市长任指挥长的市托育工作指挥部;建立以指挥部为核心,以卫健、发改为主体,财政、教育、托育集团等多部门参与的“1+2+N”工作推进体系,建立联席会议和“周调度、月通报、季考核”工作推进机制。

武汉:开展普惠托育行动,市级财政3年投入2300万元,对49个托育项目每托位给予1万元补助。

郑州:要求按照辖区常住人口“每千人托位6个”的标准建设“社区托育点”。

柳州:推动医疗机构与职业院校开展战略合作,完善托育专业人才培养。

杭州:推进婴幼儿照护机构实现儿保医生签约全覆盖,针对婴幼儿营养与生长发育、心理行为等,开展健康宣教、专业指导和咨询服务。

## 株洲托育机构剪影

### ●市托育综合服务中心

2022年12月8日,经市16届人民政府第21次常务会议讨论通过,株洲市托育综合服务中心项目由株洲师范高等专科学校规划建设,并通过会议纪要的方式进行确定。为确保项目推进,学校成立了项目推进领导小组。目前,该项目的可行性研究报告已设计并概算审批、建筑工程施工许可证预计在2023年9月之前完成。

### ●山林一谷儿童中心

山林一谷是一家生态庭院式的托育中心,位于天元区江湾一号。中心创建于2020年,中心由省托育专家领衔创办,特聘湖南知名专业幼儿园、托育设计机构量身打造,中心办托理念为:拥抱你人生的一万种可能。中心注重婴幼儿多感官发展,自然生态丰富,旨在为孩子提供一个安全、舒适、贴近大自然的生态式生长环境。

### ●小博士幼儿园托育中心

小博士幼儿园托育中心坐落荷塘星城小区的配套幼儿园内,户外设置了生态游戏区、游泳池、户外娃娃家、娃娃足球场丰富的游戏场地。

室内每个托班教室都创设了适合0至3岁婴幼儿的生活、学习环境。托育中心一共可提供160个托位。目前在一楼共开设了3个托大班,托育中心共有65名入托幼儿。

### ●荷塘区金色摇篮幼儿园

株洲市荷塘区金色摇篮幼儿园,坐落于株洲市荷塘区东部美的城二期36栋,是荷塘区最大的一家特级普惠园,园内环境优美,内涵丰富,品质精良,是一所高品质、高起点的0-6岁婴幼儿园。株洲市荷塘区金色摇篮幼儿园占地面积5218平方米,建筑面积3891平方米,室外面积1327平方米,园内有绘本阅读室、艺术工作坊、感统教室、生态种植园、超大足球场及多功能活动室,并配套全天24小时监控的安全防护设施设备,户外配有大型玩具具多组,沙池,孩子们在园可以尽情游戏,快乐成长!

### ●唯叶蒙特梭利儿童成长中心

唯叶蒙特梭利儿童成长中心位于石峰区城发翰林府小区附近,虽然地理位置不佳、人员流量不大,但与株洲中车研究所及田心高科园不远,属于高技术人才聚集的地区。中心可用于教学、游乐的面积近1500平方米,能承担200名3岁以下幼儿的托育照护。目前,中心有30名3岁以下幼儿入园接受托育照护。

# “托”起未来 “育”见美好

