株洲日報
2023年4月20日
星期四
03
专版
►22593765
责任编辑：齐卫国
美术编辑：左　骏
校　　对：马晴春

市域社会治理现代化的株洲答卷

坚持“三三”战略 将党的政治优势转化为市域精细化治理效能

株洲日报全媒体记者/齐卫国　周圆

写在前面

锦绣江山美如画，神农福地展新颜。

党的全面领导是市域社会治理的根本政治保证。

三年来，株洲市深入贯彻习近平总书记在湖南考察时的重要讲话精神，认真落实“基层治理的关键就是加强党的领导”这一重要论述，充分发挥党的政治优势，建立健全党对市域社会治理现代化工作的领导体制机制，努力蹚出了一条具有株洲特色的市域社会治理现代化新路子。

2021年8月20日，中央政法委召开第二次全国市域社会治理现代化试点经验交流会。株洲作了题为《坚持“三三”战略，强化党的领导，努力推动将党的制度优势转化为市域治理优势》的经验发言，首次提出了市域社会治理政治保障的“三三”战略。

那么，什么是“三三”战略？实践中的转化效能如何？现在，株洲日报记者邀您一起亲历实践。

▲湘赣边红色专列沉浸式车厢党建课堂。市文化旅游广电体育局　供图

以“三定”强引领　提升党委领导统率力

充分发挥党委统揽全局的核心作用，系统谋划设计市域社会治理现代化的目标愿景与实现路径，有效铸牢市域社会治理“四梁八柱”。“三定”又分为定蓝图、定目标、定责任，具体如下。

定蓝图。市委常委会确定以成功创建试点合格城市为总目标，《市域社会治理现代化实施意见》《建设更高水平平安株洲的实施意见》两大政策文件抓总，“综治中心实体化、市域治理云平台实战化、网格管理融合化”三大攻坚行动强基，“责任清单、问题清单、整改清单、验收清单”四张清单赋能，“央地战略合作、省市综合试点、政企项目联动、立法研究指导、校企智慧支撑”五大创新工程提质的市域社会治理现代化“一二三四五”战略蓝图，确保全市一体部署、一体推进、一体落实。

定目标。印发《三年行动方案》，实施“开局起步、补齐短板、巩固提升”三步走计划。分别确定株洲市域社会治理现代化三年创建成功（近景）、“十四五”全面现代化（中期）、2035高度现代化（远景）三个目标路径，编制“十四五”专项规划，坚持一张蓝图绘到底，咬定目标不放松。

定责任。市委牵头，明确了市委书记推动市级资源汇聚等11项具体任务，政法委书记专抓，其他市领导承担分管责任，构建了“党委书记+政法委书记（政法委员）+分管领导”的领导责任框架。召开千人动员大会，细化重点任务、区域特色指引、共性指引全部分解到41个市直部门，打造了全链条责任体系。明确市级抓统筹、区县抓落实、乡街抓基础、村社抓服务的四级工作职责，将市域社会治理列入党委年度重点工作，作为市县乡村各级的“一把手”工程，形成了四级书记带头抓的良好格局。

以“三建”强统筹　提升党委领导聚合力

始终坚持将党的领导贯穿试点创建工作全过程和各领域，发挥党委政法委牵头抓总、基层党组织战斗堡垒和党员干部带头示范作用，确保创建工作始终沿着正确发展方向前进。

构建党委政法委牵头抓机制。市委明确由市委政法委牵头推进市域社会治理现代化工作。市委政法委充分发挥主力军作用，推动建立“一三八”试点创建协调机制，设立实体化的市域办，明确“八个专项组”，健全“八项议事规则”，围绕“八大职责任务”，全力做好统筹推动、组织协调等工作。市委政法委牵头成立市域社会治理研究智库、地方立法研究中心，针对市域社会治理普遍性问题和本地治理难题开展前瞻性研究，制定出台相关政策，不断推动全市试点工作任务落实落地。

构建基层党组织主动抓机制。实施基层党组织“组织力提升工程”，发挥基层党组织战斗堡垒作用，大力开展党旗“插上”产业链行动，在产业链上建立联合党委，为推进市域社会治理现代化筑牢了组织根基。推行把党支部建在网格上，将全市3261个网格内所有园区、街区、片区、村企、商圈、楼宇等各类组织纳入网格化管理，成立网格党支部。形成了乡镇街道党（工）委统筹，村社区大党委为枢纽，网格党支部为基础的区域化党建与社会治理深度融合格局，有效构建基层党组织领导的区域统筹、条块协同、共建共享的“一核三圈多元”基层社会治理新格局。

构建党员干部示范抓机制。建立党群共治工作机制，广泛开展“网格走亲、党群同心”活动，推动500余家市县直机关、企事业单位与街道社区党组织结对共建，组织全市5万余名在职机关党员认领社会治理等服务项目近12万个，获评全国建设服务型机关党组织最佳案例奖。建立网上群众路线助推社会治理新模式，组建党员干部牵头的社区网格微信群组2万余个，进群居民达到全市总人口的50%。建立社区党员履行网格员职责工作机制，以全科网格为底座，组织发动网格内在职党员干部和离退休党员，每月自发进网格当好一天“党建员、环保员、卫健员、调解员、应急员”，实现问题联治、工作联动、平安联创。全市综治民调成绩稳步前进，人民群众安全感、满意度大幅提升。

以“三抓”强保障　提升党委领导驱动力

聚焦党委领导政治性、权威性，用好用足考评、督导、示范手段，有效破解市域社会治理内生动力不足、作用发挥不够充分、特色亮点不多等问题。

抓阶段化考评。聚焦三年创建目标，分阶段、分步骤进行考评，将试点创建工作纳入全市平安建设（综治工作）、绩效考核重要内容，提升项目及分值比重，实行半年一汇总、一年一考核，以考评指挥棒引领创建工作稳步前行。党委组织部门优化领导班子和领导干部政绩考核评价体系，单设试点创建工作实绩考核项目，实行负面清单管理，考核结果与业绩评定、提拔任用、奖励惩处等挂钩。两年来运用考核考察结果，市管干部9人被提拔重用、3人被调整岗位。

抓常态化督导。实行党委“周调度、月会商”制度，常态化督查指导工作。用好政治巡察手段，将市域平安建设、试点工作纳入各级党委和党委政法委政治巡察内容，从政治高度检验各级党委和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。实施联合督察，由市纪委监委、市委市政府督查室、市委组织部、市委政法委等5部门组成联合督导组，每半年开展一次专项督导，实时通报情况，压紧压实各级责任。强化综治督导，围绕市委细化的工作指引目标，实行一月一讲评、半年一通报，以常态督导促精细治理。两年来共约谈、通报、挂牌督办、依纪问责27人次。

抓精品化引领。以典型引路、示范带动，出台《社会治理创新试点工作实施方案》，聚焦“五治”方法手段，各县（市）区选择一到两个乡镇（街道）、社区（村）开展单项和综合项试点创建，培育由市级领导牵头认领的社会治理创新项目40个，着力打造市域社会治理现代化特色亮点，孵化成熟一个、复制推广一个。两年来，全市先后有醴陵市“网格化+微信群”、天元区“全链路”培育社会组织参与社区治理等14个案例入选“全国创新社会治理典型案例”，相关工作经验被央视等主流媒体推介，真正变社会治理遍地“盆景”为全域“风景”。

▲恬静优美的湘江风光带，市民休闲的好地方。伍海涛　摄

▲庆祝“五一”国际劳动节暨先进集体先进个人表彰大会现场。　市总工会　供图

▲敬礼抗战老兵。醴陵市委政法委　供图

创新的脚步

“三剂良方”促厂居型社区更美好

【案例背景】

石峰区清水塘街道井坳社区，是依托原株洲化工厂企业职工生活区形成的厂居型社区，面积约0.28平方公里，实有房屋193栋，居民3900多户近1万人。

近年来，该社区坚持党建引领，创新社会治理，强化基层基础，各项工作成效明显，先后获评市平安社区、十大最美社区，省民主法治示范社区、基层党建工作示范点，全国和谐社区建设示范社区、巾帼文明岗等荣誉。

【具体做法】

坚持党建引领，夯实网格基座。推行党建引领基层治理“1+6”工作模式，将社区划分为8个网格，建立9个小区党支部，39个党小组；运用综治网格信息平台，对社区“人地事物情组织”等基础信息全面采集、动态更新、实时管理，实现网格大小事物“一网统管”；建立“网格吹哨、部门报道”、社区治理“三张清单”“警网融合”等工作机制，推行网格员全科网格和AB岗工作制度，按照“1（网格长）+2（网格员和网格民警）+N（社会力量）”模式，统筹社区民警、党员、志愿者、律师、物业管家和楼栋长等各方力量，构建“上下联动、多方参与”的共治格局，确保事事有人管、件件有着落。平台运行以来，社区办结各类网格事项3092条，解决民生问题495件。

坚持综合治理、强化一线处置。聚焦“综治中心+网格化+信息化”治理模式，以“雪亮工程”、综治网格信息平台、一站式矛盾调解中心和公共法律服务平台等为抓手，建立完善风险隐患常态排查、矛盾纠纷多元化解和网格事件闭环处置等工作机制，及时发现、收集和处理社区居民多元化的诉求和问题，推进社区综合治理工作升级提效，实现“小事不出网格、大事不出社区”。

坚持打造亮点，提升自治能力。传承工业文明，打造全省首个社区工业博物馆，通过唤醒居民工业记忆，凝聚社区人心，开展了“愿为星火、聚以燎原”志愿服务行动，组建9个特色志愿服务团，打造“一户一志愿者”的志愿服务队，引领和激发居民群众自治自主性和活跃度；大力推行惠民实事票决制，定期召开四方议事会，并创造性地提出了“五式服务”（即网格式精细服务、协商式精准服务、认领式志愿服务、贴心式温情服务、先锋式领航服务），实现小项目撬动大治理，努力打造基层社会治理的“井坳样本”。

（记者/齐卫国　整理）

“家门口的党建”让居民幸福看得见

【案例背景】

醴陵市来龙门街道马放塘社区位于城区中心地段，辖区面积1.06平方公里，17个居民小组，103栋居民住宅楼，常住人口5600多户，1.5万余人。在册党员480多人，各类商户1120余户，较大型公共娱乐场所30多家。

近年来，该社区以党的建设贯穿引领，针对小区治理存在的问题，打造多方共治的小区治理新模式，切实将党建服务站的有形阵地和党建先锋引领服务功能延伸到楼栋。

【具体做法】

“引领”为先，功夫下的“专”

构建社区党委—小区党支部—楼栋长—党员四层组织架构。组建小区党支部，落实党员核心户，通过线上线下，开展进小区、进楼栋、进家庭的“三进”活动。设立小区党群服务站，让基层设施更“硬”，让社区服务更“软”，让党建功能更“全”。推行“1+5”模式“1”即小区党支部，“5”分别为一站（小区党群服务站）、一队（以党员为核心的志愿服务队）、一会（四方议事会）、一节（幸福邻里节）、一网（基层治理信息化网），创新居民点单、支部下单、党员接单“三单”模式，实现工作联抓、组织联建、活动联办。

“全局”谋事，文章做的“融”

倡导志愿服务，把小区党员、物业公司、业主中的优秀青年吸纳进来，构建社会力量参与的小区共治圈。摸排清楚小区青年教师、律师、医生、社工、技工等人员情况，组建志愿服务队伍，发挥小区党员青年和青年能人作用，建立“青春议事厅”，引导居民参与小区自治。

“服务”立身，实效见的“深”

完善小区居民议事会制度，实现小区党支部参与社区重大事项商议、矛盾纠纷调解、社区管理服务，解决了一批长期未能解决的民生难题。引导居民走出“小家”、融入“大家”。培树一批邻里守望“好楼长”、志愿服务“好义工”、小区治理“好党员”，切实解决居民身边的“关键小事”。

（记者/周圆　整理）