

市域社会治理现代化的 株洲答卷

以“四德工程”为牵引 筑牢市域社会治理“善治”之基

株洲日报全媒体记者/齐卫国 周圆

写在前面

国无德不兴,人无德不立。株洲,始终坚持依法治市和以德治市相结合,使法治和德治在市域社会治理中相互补充、相互促进、相得益彰,以一域之光,助力国家治理体系和治理能力现代化。

以法隆德,以德辅治。“有温度的治理”“有品质的生活”,不仅是株洲的靓丽名片,更是百姓的民生福祉。

治大国若烹小鲜。德治教化是实现市域善治的重要基石,是培育市域社会治理内生动力的重要途径,是防范市域矛盾风险的系统免疫。

2022年6月7日,中央政法委召开第八次全国市域社会治理现代化试点工作交流会。

市委副书记、市委政法委书记胡长春代表株洲作为全国5个交流发言的试点地区之一,作了题为《以“四德工程”为牵引 不断激发市域社会治理的德治能量》的交流发言。中央政法委书记在会点名表扬了株洲在专项问题整改中取得的成果和经验。

如何以法隆德,以德辅治,凝聚市域社会治理善治之力?株洲日报记者第一视角为您呈现“四德工程”德治能量。

全市中小学开展“讲红色故事 做时代新人”德育主题活动。市教育局 供图



株洲市中小学生学习故事大赛

三年“寻路”长镜头

按照“三个坚持”思路推进试点工作

坚持问题导向 增强精准力

聚焦顶层设计难落地问题。成立市域社会治理研究智库和地方立法研究中心,结合本地实际,重点研究“市域社会治理现代化株洲实践路径”,推动顶层设计落细、落实。

聚焦“五治融合”难显效问题。分重点县市区、乡镇、行业部门,分别选择10个创新试点示范区,做到“项目化管理、清单时推进”。

聚焦信息化建设难统筹问题。打造市域社会治理信息化体系,逐步向县、乡、村三级推广,避免重复建设。

过“代建基础、共享应用”方式,推进乡村、小区视频监控网络全覆盖。

调动群众积极性。组建社工服务机构74家,培育各类社会组织702个,登记平安志愿者60余万名,以群众自治推动群防群治。

坚持勤督实导 增强落实力

强考核。将试点创建工作纳入全市平安建设、综合绩效以及为民办实事考评的重要内容,“创建办”每周定期碰头,攻坚创建难点问题。

勤调度。每月组织责任单位、县市区召开一次调度推进会,通报工作推进情况。

严督导。每2个月由市领导带队,市纪委监委、市委政府督查室、市委组织部、市委政法委等5部门组成联合督导组,对责任单位和县市区开展一次专项督导。(原载于2020年12月31日,中央政法委《政法动态》。记者/齐卫国 整理)

坚持整体联动 增强推动力

制定行动方案。出台了《创建试点合格城市三年(2020—2022)行动方案》,明确19项重点任务、47项工作清单、94项基本要求,43个责任部门分别制定考核实施细则,推动落实创建工作。

统筹社会资源。引导三大通信运营商等企业,通

有呼有应

法治护航服务“三个高地”建设

株洲日报全媒体记者/齐卫国

“要与互联网、二维码结合,在时代性、有效性上下功夫”。领导有批示,群众有需求,政法系统就有举措。

围绕“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路,株洲市委政法委谋定而动,实现“线上”“线下”联动,做到企业项目在哪里、服务就延伸到哪里、保障就跟到哪里,法治护航经济发展。

为全力服务落实“三高四新”战略定位和使命任务,株洲市委政府全盘统筹,市委政法委高位推进,公检法司等政法各家立足本职,整合资源,积极探索创新。市委召开市委常委会,研究审定《株洲市政法机关服务“三个高地”法治护航十二条》,不断提升法治对经济社会发展的参与度、贡献度,有效激发了市场主体活力、动力和潜力,为推动经济社会高质量发展提供了优质法治保障和法律服务,书写了新时代的精彩答卷。

精准施策,研发上线“法治护航”信息化服务平台,通过“企业使用者端”“后台值班律师端”“统计分析端”三个功能界面,为企业提供全方位法律服务。在陶瓷、服饰、先进制造业等国家、省级专精特新小巨人企业设置36家“法治护航工作站”。横向到园、直向入企,推进“三官一律”(警官、法官、检察官、律师)入驻专精特新小巨人企业。

做优做强法律服务,系统开展法治护航“五个一”专项行动。组建一支18名法律专家在内的“涉企疑难复杂法律问题攻坚团队”,开通24小时法律服务热线12348,实行“项目警官”、挂职法治副庭长等措施,提供“订单式”法律服务。目前,已对株洲福德轨道交通研究院有限公司等全市127家专精特新小巨人企业以及株洲市温州商会完成首轮对接,落实了“三官一律”专家的全员派驻。一年来,为企业提供法律服务和法治体检100多场次,为企业避免和挽回经济损失6000余万元。

一线讲述

为专精特新“小巨人”企业保驾护航

讲述人:市“疑难复杂法律问题攻坚团队”专家、北京隆安(株洲)律师事务所律师 周灿辉

3月16日下午,我带领北京隆安(株洲)律师事务所律师汤云、刘子睿组成的攻坚团队,走进专精特新“小巨人”企业——湖南德力通电梯有限公司(以下简称“德力通公司”),为企业解答法律难题。

德力通公司是一家集研发、制造、安装和维保于一体的综合性电梯企业,是“国家高新技术企业”、“湖南省小巨人企业”,公司遵循着“一辈子只做好电梯”的宗旨,汇聚多年的专业经验和努力坚持,现已成为湖南省电梯龙头企业。

此次走进德力通公司,是我们“攻坚团队”深化法治护航“三个高地”建设工作、为专精特新“小巨人”企业提供法律服务的具体行动。通过走访,我们攻坚团队与德力通公司总经理陈敬和高管肖双元进行了深入交流和沟通,德力通公司向攻坚团队一行详细介绍了公司的基本情况和发展历程,攻坚团队对公司提出的员工培训服务协议、职务发明奖励、商标、专利申请等

问题,认真记录重点并一一解答;对公司在知识产权、法制环境、制度政策、用工等方面的疑惑,我们也提供了专业的法律意见和建议。

陈敬总经理对我们攻坚团队进园区能为公司解答法律难题表达了由衷感谢,同时表示攻坚团队是真正能把政法机关服务企业的政策落到了实处。陈敬还表示,公司接下来将根据攻坚团队的法律意见全面梳理用工关系,并整理知识产权领域相关问题,请我们攻坚团队择期进行专业指导,以期不断提高公司依法管理、依法经营的水平。

在科学技术不断发展的今天,发明创造就是生产力,企业运用法律武器维护自身智力成果的能力至关重要,而人才是企业向前发展的不竭动力,良性健康的用工关系才能让企业放手脚发展、阔步前行,攻坚团队的法治体检活动不仅服务了社会经济发展,更彰显了株洲律师的责任担当。(记者/齐卫国 整理)

市“疑难复杂法律问题攻坚团队”专家周灿辉,为企业解答法律难题。市司法局 供图

以“惩”明德 引领医疗领域新风尚

医者仁心,但个别医疗工作者收红包拿回扣、过度用药过度检查,冲击道德底线,引发社会风险。

强化行政措施抓惩治,聚焦乱检查、滥用药等12类失德行为开展整治,形成有效震慑。

建设征信体系抓惩治,建立医疗卫生系统道德征信积分体系,作为职称评定、晋级晋升、人才流动的前置评价标准,让失德败德人员受到实质性约束。

▲相约警营拍摄安全“种子”,体验“警”彩生活。 渌口公安分局 供图

以“评”树德 促推教育领域新气象

教师的本职是立德树人,但个别教师违背初心、失德失范,收受家长红包礼品、校外有偿补课等,导致大量涉校涉教矛盾风险。

畅通投诉“测评”,在全市1743所幼儿园、中小学设立师德师风投诉信箱,梳理用好收到的举报投诉信,以群众评价逆向培育师德师风。

建立榜单“考评”,设立“师德师风榜单”,每学期对全市中小学教师开展综合考评排名,对榜单后5名在全系统进行通报警示。



▲颁发“疑难复杂法律问题攻坚团队”专家聘书。 市委政法委 供图

以“规”立德 优化人居领域新生态

个别居民存在乱搭乱建、乱堆乱放、乱扔乱倒等生活陋习,影响了公共人居环境,产生了邻里纠纷和信访问题,一度居于全市信访总量的前三。

主动晒陋习“破陈疴”,搭建“美丽家园我监督、不文明行为随手拍”网络曝光平台,发动广大市民和志愿者,主动将身边影响小区环境、村容村貌等不文明行为拍摄并上传到曝光平台,通过舆论压力,进一步破除产生生活陋习陋习。

引领新风尚“立新规”,出台《株洲市文明公约》,修订完善《村规民约》《居民公约》,潜移默化引导村(居)民明是非、辨善恶、守诚信、知荣辱、讲文明、树新风,从源头上减少矛盾纠纷产生。



▲“四方会谈”共解荣华居小区停车难、管理难。 天元区委政法委 供图

以“礼”促德 规范交通领域新秩序

在生活节奏较快、工作压力较大的“汽车时代”,路怒症、强行加塞、行人闯红灯等不道德、不礼貌现象日益凸显。

正面引导推动文明出行,组织民警、志愿者、社工、乡镇“两站两员”等力量,深入小区、校区、园区提醒和劝导交通不文明行为。组建交通安全宣讲团,开展“大手拉小手”面对面宣讲300余场,引导交通参与者宽容礼让。

改进服务助力和谐交通,对车流较大、交通拥堵路段进行拓宽、增设彩色斑马线,建立人行天桥,警保联动助力轻事故车辆“快处快撤”,探索试行“首违不罚”“轻微不罚”,在优化交通服务过程中引导大众讲公德。

全市道路交通事故连年下降,道路通行率、日间平均车速分别提升了22.1%、146%。

试点工作以来,株洲以群众反映最集中的医疗卫生、教育教学、人居环境、道路交通4大民生领域失德败德行为为着力点,开展“德润人心”整治行动,纾怨气、促和气和扬正气,让市域平安稳定建立在更高道德水准之上,让群众共享更高质量的平安株洲。

