

安全底线、城市更新、精细管理……

城市建管今年划重点

株洲日报全媒体记者/吴楚



去年8月1日,田心路改造完工试通车。窄路变宽,弯路变直,中车株机和中车株洲所两大轨道交通龙头企业有了顺畅的连接线。

1 “队伍建设”这次讲得特别细

我们先把目光望向市领导讲话的末尾。

一般来讲,汇报会议或部署会议,“干部能力”“队伍建设”之类表述都出现在各类讲话的末尾,这次会议也不例外。不同的是,本次讲得格外“细”、特别“直”。

“城建工作政策性强、专业性强、服务性强。业务本领能力不提升,要么不能应对复杂形势,驾驭复杂局面;要么胆大妄为,误人误己误事业。要时刻保持‘本领恐慌’,成为行家里手、内行领导”。

“城建战线项目多、资金多,意味着诱惑大、风险大,更要从严要求、守好底线。各单位要拧紧党风廉政建设责任链条,坚持刀刃向内,坚决堵住重大资金安排、工程招投标、规划指标调整、行政执法等重点领域廉政风险点,抓早抓小、防微杜渐。”

2 安全底线是第一要义

没有安全,一切发展无从谈起。

去年,全力推进“保交楼、稳民生”,多方筹措资金,促进复工复产,落实“四方会谈机制”,全年交付逾期房屋6013套,总量居全省第一。

今年,加快房地产领域风险化解仍是重要任务。会议透露,今年,株洲将继续利用保交楼专项借款资金的带动效应,推进项目复工复产,力争交付逾期房屋1万套以上。此外,加大力度推动银企对接,帮助企业走出困境,树立信心。

另一个则是自建房整治和拆违保安。自去年5月我市开展自建房安全专项整治暨拆违保安“百日攻坚”行动以来,累计排查自建房826万栋,其中经营性自建房43万栋;C、D级危房整治管控率达100%,拆除违

如此程度强调队伍建设,其大背景之一,是当前城建领域正处于新一轮发展重要机遇期。

一方面,“后疫情时代”经济社会发展正在快速复苏,特别是在国家存量政策优化、增量政策增强的大背景下,“五大政策”、“金融16条”、“稳增长20条”等国省优惠政策持续落实。

另一方面,国家继续扩大专项债规模,向市政基础设施、保障性安居工程倾斜,城市更新、老旧小区改造仍处于政策风口,都将有力促进项目落地。

此外,我市用地存量换增量还有不少提升空间,微实事、微改造、微服务“三微”已然提升至全市发展战略高度……

干部不能正视问题,不能觉察方向,不能判断机遇,就无法准确执行任务。

法建设448万平方米。

今年,株洲将“严控增量、消化存量”,强力推进合泰、富家垅、龙泉重点片区自建房整治攻坚,并坚决拆除该拆的违法违章建筑。

此外,牢牢守住耕地保护红线。全面落实耕地保护党政同责是今年自然资源工作重点。

按照“党政同责、终身追责、刚性考核、一票否决”要求,抓实落细田长制,严守2592万亩耕地底线目标和231.5万亩永久基本农田保护目标。

坚决遏制耕地“非粮化”“非粮化”。强化督查执法,加快省自然资源督察反馈问题整改销号,对新增乱占耕地建房、违法占用耕地挖湖造景、违法改变耕地用途用于非农业建设,坚决“零容忍”。

3 “不让项目等土地”

株洲进入土地全生命周期管理时代。

盘活存量土地、园区道路“瘦身”、土地码,目的都是高效利用土地并提高土地保障效率,为产业项目加速腾出空间。

今年,株洲开展“项目攻坚年”活动,土地要素保障服务项目建设自然还是重中之重。

据悉,今年我市将施行“产业项目带规划报批、新增工业用地带方案出让”,推行轻资产项目“拎包入住”、重资产项目“签约即拿地、拿地即开工”服务模式,做到“熟地等项目”。

值得一提的是,会议强调,将加大土地历史遗留问题处置力度,坚决杜绝粗放利用,对“大马路”“大广场”“大绿地”等问题,发现一起、整治一起。

去年8月1日,田心路改造完工试通车。窄路变宽,弯路变直,中车株机和中车株洲所两大轨道交通龙头企业有了顺畅的连接线。

4 国土空间规划外不再有空间规划

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划,实现“多规合一”,是党中央、国务院作出的重大决策部署。

国土空间规划是唯一的法定空间规划,国家层面分为五级三类,国家、省、市、县、乡镇五级,总规、专项、详细三类。

“改革不会走回头路,除国土空间规划之外,不再另设国土空间规划体系之外其他空间规划,也不能擅自设置、分割或下放规划管理权限。”市自然资源和规划局相关负责人表示。

今年是规划大年,很多规划都会得到批复和实施,需

要各级党委、政府高度重视规划的科学编制和出台。

据悉,自然资源部已批准我市“三区三线”的划定成果,6月底我市将力争完成“市县国土空间总体规划批准实施”的目标;年内编制完成城镇开发边界外70个乡镇(街道)国土空间规划,实现全市乡镇规划全覆盖。

今年还将按照“一主六片多组团”的空间结构,优化完善片区详细规划,优先保障重点片区、重点项目、重要节点;同样,今年将组织完成全市710个村庄规划的编制、审查和审批工作,实现1014个村庄规划全覆盖。

5 城市更新全力冲

城镇化从高速增长走入“存量改造”时代,规模增长走入历史,“精明增长”取而代之,城市更新方兴未艾。

近年来,株洲城市更新起步快、规格高。先是在全省率先成立市级城市更新工作领导小组,株洲市住建局接着又在全省率先设置城市更新科室。

去年,石峰区田心片区田心路试通车,重要产业区域“老大难”交通问题得到缓解;株洲火车站改扩建项目竣工开通,百年火车站迎来新生;新架桥重建后通车,航空城片区的枫溪大道下穿改造工程通车。

一处处切实的“城市更新”,让城市美好生活憧憬走入现实。

城市的实力与幸福感来源,归根结底在产业。株洲因制造业而立,因制造业而强,新形势下,围绕核心产业有的放矢开展城市建设,当然是题中应有之义。

今年城市更新将继续提速:统筹推进老旧小区改造,既有住宅加装电梯、绿色完整社区打造、历史文化保护传承等工作,大力推进田心片区、凤凰航空城、601片区等老工业区城市更新,积极争取全国城市更新试点。

此外,今年还将完成石峰大桥西面匝道、清水塘大桥等重点项目,拉通天池路等一批尽端路,完善长郡云龙实验学校周边等一批人行过街设施,打通珠江北路-栗雨东路交叉口等一批交通堵点。

在城市更新过程中也要注重“留住乡愁”。今年株洲将继续开展历史文化保护专项规划编制,统筹城区和县市共同做好普查认定、挂牌建档、修复修缮工作。

6 城管执法“刚柔并济”

城市三分建七分管,城管执法如何管好环境又体现人文关怀,考验现代化治理水平。记者从会议上获悉,在城市管理方面,今年,深化执法改革是重要事项。

全面推进严格规范公正文明“阳光执法”。完善城市管理执法服务平台功能,全面推行城管执法“网上办案”模式,系统办案率不低于95%。以人行道违停处罚“贴单执法”为突破口,逐步推行“非接触式”执法,着力解决执法处罚难到位、执法效率不高等问题。

值得关注的是,今年,我市将制定城市管理领域行政处罚轻微免罚清单,推行包容审慎执法模式。加大对关系群众切身利益重点领域的执法力度,建成门店信息系统,实现全市主次干道沿街门店信息全部录入。

今年,“停车难”问题有望迎来系统性解决方案。会议透露,年内将尽快争取设立市级停车管理办公室。启动《株洲市停车场规划建设和机动车停放管理条例》立法调研。城管部门将加强停车设施调研摸底,开展车辆违停联合执法行动,规范停车秩序。

弘扬“政”能量 展现“她”力量

株洲日报全媒体记者/周圆 沈全华

好天气不逛街、周末不睡懒觉,这样的生活,她们只当寻常。勤奋踏实、情暖司法,用心为民化纠纷;勇挑重担、精研实干,以智为执法赋能;守护公正、雷厉风行,履责担公平正义……这样的忙碌,才是她们的日常。

她们三十而立,是家庭生活中的“中流砥柱”;她们四十而砺,是政法战场上的“中坚力量”。三月,春意盎然的日子,让我们看向政法系统的“女神们”。

硬任务中的“女战士”

——记市委政法委基层治理科科长邓砾

今年是我市社会治理现代化试点合格创建的验收之年。当记者走进邓砾的办公室,看到桌上的一本《试点工作指引》已经被她翻烂了。翻开,文档上划着大大小小不同的记号,以区分内容的侧重点。

“试点工作涉及11大类、63个大项、262个小项内容,每一项都不容有失。”邓砾说。为了干好这项工作,她经常工作到深夜,整理汇编材料、统计上报各类数据……

梳理中,邓砾敏锐发现一个单位报送的资料缺失,立即联系相关负责人着手调整。“工作上有什么不懂的,需要协调的,请一定告诉我,我们一定尽全力配合!时间紧、任务重,请务必尽快更新数据。”撂下电话,邓砾长舒一口气。

邓砾说,接到“硬任务”,她带领团队,对试点任务进行细化再细化,定期调度9个县区、52个部门的工作进度,精准制定难点问题解决方案。去年疫情期间,恰逢社会治理工作的初检期,为不影响家人,邓砾连续半个月吃住来办公室。她顶住压力一肩挑,有时候忙起来连轴转,连饭都顾不上吃,有一顿没一顿地凑合着,早上对付几口面包,中午两三点才能吃上已经凉透的餐食。

“株洲是湖南省首批创建全国社会治理现代化试点城市之一,将接受省委政法委和中央政法委考核验收,验收的成败直接影响创建是否成功,这是一项重大政治任务,我们绝对不能给全市工作抹黑。”邓砾坚定地说。

新征途中的“娘子军”

——记市公安局刑侦支队犯罪对策研究室

刑警被誉为“刀尖上的舞者”,男警察占据绝对数量。凡事有例外,市公安局刑侦支队犯罪对策研究室(以下简称对策室)总共4名民警中,却有3人是女的。

巾帼不让须眉,这支精干队伍展现超强的履责担当。对策室作为刑侦支队乃至全市的刑侦工作的“管家”,参谋服务、综合协调、宣传谋划、后勤保障等无所不包。

忙,很忙,是对策室的工作常态。三年战役期间,对策室化身流调工作综合小组,任务繁重。收集汇总全市流调数据,日报时报,随喊随到;全员上阵,全天候超负荷运转,全力以赴夺取最后的胜利。

每一个数据都要及时准确,精准、精

准再精准成为不二法门。饿了吃一口已冷的饭菜,或者泡一杯方便面,困了就靠在办公椅上或沙发上休息一会,每日忙碌于各类数据汇总上报、日报、时报、突发报等各类数据上报的战场上。

“凌晨三四点到家倒头就睡,一早起来又奔向工作岗位,白天黑夜连轴转!”对策室主任朱英记忆犹新,那段时间24小时待命出击,手机片刻不离身。

在她们努力下,协助支队实战部门妥善处置了攸县、茶陵、经开、荷塘等多起涉疫风险,常态化协助疾控部门开展涉疫人员核查,确保了全市疫情防控大局平稳可控,得到了省市主要领导的高度肯定。



邓砾为基层单位培训。记者/周圆 摄



邓砾(右一)办理案件中。受访者供图



刘征为群众释法说理。受访者供图



市公安局刑侦支队对策室全员合影。受访者供图



黄莎(右一)对复议案件进行现场踏勘。受访者供图

释法析理的“调解高手”

——记醴陵市人民法院一级法官邓芳

邓芳出生于一个农民家庭。1994年,她入职醴陵市人民法院,多年时间过去,她已从当初懵懂的书记员成长为一名成熟的法官。

法庭是基层法院的前沿阵地,工作环境相对艰苦,案件繁杂琐碎。邓芳主动向领导请缨,以其熟悉农村生活,热爱基层群众为由,主动要求到基层法庭工作,一干就是27年。

“化干戈为玉帛,解当事人心结,相较于一纸判决,调解更能柔性、源头性、实质性化解矛盾纠纷。”邓芳常说。

近年来,物业合同纠纷案件日渐增多,物业矛盾成为“烫手山芋”。醴陵市三家物业公司因业主拖欠物

业费曾多次诉至法院,物业管理工作中利益关系复杂、矛盾十分突出,物业费收缴工作开展非常被动。

为此,邓芳分别走访各家物业公司,实地察看小区,走访送法近50次,结合物业工作中的难点、热点,用最平实的语言详尽地作了相应的解释,明晰物业公司、业主、开发商之间的权利义务和相互关系,指出应注意的事项以规避风险,并建议对业主的档案资料进行完善,助推了物业企业改善服务质量,增强了业主交纳物业管理费的积极性。截止到去年4月,通过电话沟通协调,促使400余户业主缴纳物业费50万余元,其中160多户多年拒交物业费的业主主动交费30万余元。

公益诉讼的“破冰人”

——记石峰区人民检察院检委委员、第二检察部主任刘征

齐肩短发,白净面孔,明媚笑容中透着睿智,这是刘征给人的第一印象。作为一名公益诉讼检察官,今年是她从事公益诉讼工作的第7个年头。

作为长江支流的湘江是株洲的母亲河,因此保护湘江也是公益诉讼的重点关注点。刘征带领团队通过贯彻落实“河长+检察长”“林长+检察长”等专项机制,推动石峰辖区内“一江三港八水库”面貌更新。“为了做好这项工作,我们经常跑现场,踩泥、蹬河是常事。”刘征说,为此,部门每人都有一顶草帽和一双套鞋。

针对公益诉讼案件线索分散、发现困难等情况,从去年9月开始,石峰区人民检察院探索公益诉讼

“随手拍”平台,形成“随手拍+网格化治理”工作模式。“信息化时代,高科技、大数据的应用,能更好地提高我们的工作效率。”刘征兴奋地向记者介绍了她们的平台。

去年,通过“随手拍”公益诉讼举报平台接到辖区街道管井盖变形、缺失等线索。刘征走访后发现,事情比想象中更严重,会造成严重的安全隐患。随后,刘征结合辖区道路和老旧小区实际向行政机关发出检察建议,督促相关行政单位积极履行监管职责,对群众反映的管井盖缺失的情况及时更换、维修,排除该路段安全隐患,守护好群众脚下安全。

复议为民的“践行者”

——记市司法局行政复议与应诉一科科员黄莎

“成为一名法律工作者是我青少年时期的梦想,如今梦想成真,我成为一名行政复议工作者,承载着人民群众对于政府、对于法律的期盼与信任。我始终想着的,就是不辱这份职责和使命。”这是黄莎的初心与追求。

“行政复议无小事”。如何设身处地为当事人着想,将“以人民为中心”的发展思想融入办案的每个环节,增强行政复议的公信力和人民群众的法治获得感,这是黄莎一直在思考的问题。

今年2月,一位退休老人来到市司法局,要求申请行政复议。老人年纪大了很多地方也讲述不清楚,

但黄莎很耐心地用了两个多小时的时间,认真听老人讲述他退休工龄认定有问题的遭遇。

黄莎发现老人之前的公司因为操作失误,没有将有关资料交给人社部门,导致退休工龄少算了几年,影响到老人退休工资待遇。于是,她建议老人找公司,提供补充工龄材料,再向有关部门申请。一周后,老人再次来到市司法局高兴地告诉黄莎,他的工龄补上了,他这次是来撤回行政复议申请的。

这一结果让黄莎感到非常振奋。通过这个案子,让“复议为民”的理念,深深植入她的内心。