



珠江日报  
2023年3月8日  
星期三  
**07**  
▶28823910  
责任编辑:肖星平  
美术编辑:肖星平  
校对:杨卓

# 关于国务院机构改革方案的说明

——2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

各位代表:

我受国务院委托,根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》,就国务院机构改革方案向大会作说明,请予审议。

党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》,这次党和国家机构改革作出重要部署,党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是,贯彻落实党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以加强党中央集中统一领导为统领,以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向,坚持稳中求进工作总基调,适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要,坚持问题导向,统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构,统筹中央和地方,深化重点领域机构改革,推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。这次国务院机构改革的具体内容如下。

一、重新组建科学技术部。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,必须进一步理顺科技领导和管理体制,更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难,加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革,加强党中央对科技工作的集中统一领导,组建中央科技委员会,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神,强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,推动健全新型举国体制、优化科技资源配置,促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进农业发展规划和政策、分别列入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策、指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部。在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调

整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研机构专业机构的运行管理,加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。相应把科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部,中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究中心划入国家自然科学基金委员会。国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

二、组建国家金融监督管理总局。党的二十届二中全会提出,要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题,在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局,统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。为加强金融消费者合法权益保护,统一规范金融产品和服务行为,把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责,有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题,强化金融管理中央事权,建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时,压实地方金融监管主体责任,地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。为强化资本市场监管职责,中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制,将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会。由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。调整中国人民银行大区分行体制,按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部,设置直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。不再保留中国人民银行(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中

心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障,是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系,推进管办分离、政企分开,把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责,促进国有金融机构持续健康发展。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责,解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题,把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构派出机构的工作人员纳入国家公务员统一规范管理,使用行政编制,执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。当今社会,数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用,对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大,必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下,把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中,组建国家数据局,作为国家发展和改革委员会管理的国家局,负责协调推进数据基础设施建设,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展的组织管理工作,推进数据要素基础设施建设、推进数据基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重任的“三农”各项工作,加快建设农业强国,整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,把农业农村部乡村振兴司承担的乡村振兴监测和帮扶、组织拟订乡村振兴重点任务帮扶县和重点地区帮扶政策、组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶、研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村振兴产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴总局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴总局职责划入农业农村部,要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度,全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶

政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

十、完善老龄工作体制。为实施积极应对人口老龄化国家战略,更好发展养老事业和养老产业,推动实现全体老年人享有基本养老服务,把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施,承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要,加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。为贯彻落实新时代党的群众路线,加强和改进信访工作,更好维护人民根本利益,将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精简中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精简,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精简后少数部门超编问题,给予5年过渡期逐步消化。

各位代表,按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门,仍为26个。根据国务院组织法规定,科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置,请大会审议。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家信访局、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。

下一步在机构改革实施工作中,我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革工作的决策部署,抓好改革关键环节,做好思想政治工作,严肃改革纪律,确保机构、职责、人事等按要求及时调整到位,做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表,今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,统一思想、统一行动、锐意进取、苦干实干,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。(据新华社北京3月7日电)

# 十大关键词解读两高报告

7日,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大一次会议审议。

**关键词一: 扫黑除恶**

——依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人,一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法

最高检报告提出,持续开展扫黑除恶斗争,依法审结涉黑涉恶案件39万件26.1万人。一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法。

最高检报告提出,起诉涉黑涉恶犯罪26.5万人,其中组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪6.4万人。

河北齐心律师事务所主任齐秀敏代表表示,要以贯之保持严惩高压态势,老百姓痛恨什么、反对什么,就要坚决防范和打击。同时号召广大群众积极举报黑恶势力欺压百姓违法犯罪线索,参与到扫黑除恶专项斗争的行动中来。

**关键词二: 反腐**

——审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人,坚持受贿行贿一起查

最高检报告提出,审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人。依法从严惩治职务犯罪等92名原中管干部。审结行贿犯罪案件1.2万件1.3万人。严惩多次行贿、巨额行贿、长期“围猎”干部的行贿犯罪。

最高检报告提出,受理各级监委移送职务犯罪88万人,已起诉78万人,其中原省部级以上干部104人。坚持受贿行贿一起查,出台指导意见,会同国家监委发布典型案例,起诉行贿犯罪14万人。对54名逃匿、死亡贪污贿赂犯罪嫌疑人启动违法所得没收程序。

西南政法大学校长付子堂代表表示,反腐败斗争任重道远,应继续坚持受贿行贿一起查,加大腐败源头治理力度。积极探索创新监督手段,利用好互联网、大数据等智慧平台,精准惩治新型腐败、隐性腐败。

**关键词三: 惩治网络犯罪**

——协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪,审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件

最高检报告提出,审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件。“10·18”“11·20”等一批特大跨境电信网络诈骗犯罪分子被绳之以法。

最高检报告提出,五年间,起诉利用网络实施诈骗、赌博、传播淫秽物品等犯罪719万人,年均上升43.3%。协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪。

山西华炬律师事务所律师刘正代表说,电信诈骗、直播诈骗等网络犯罪不断升级,手段多样、涉及面广,严重损害人民群众的合法权益,威胁社会安全稳定。针对网络犯罪低龄化和区域化特点,提前做好教育和预防工作,进一步加强技术手段辅助,强化全链条打击,坚决铲除网络犯罪滋生土壤。

**关键词四: 打击涉民生领域犯罪**

——依法惩治危害群众切身利益的犯罪,严厉打击整治养老诈骗

最高检报告提出,依法惩治危害群众切身利益的犯罪。严厉打击整治养老诈骗,审结“老庆祥”等针对老年人的非法集资金案,判处罪犯4523人,追赃挽损31.9亿元。审结危害食品药品安全犯罪案件3万件4.6万人。

最高检报告提出,专项打击整治养老诈骗,起诉8516人。起诉恶意欠薪犯罪9431人,比前五年上升18.5%。

北京达达律师事务所合伙人高子程代表建议,聚焦教育、养老、食品安全等公众关心的重点领域,加大对涉老诈骗等案件的惩治力度,全方位、多角度织密防范民生领域犯罪的“防护网”,提升老百姓的安全感。

**关键词五: 加强人格权保护**

——审结人格权纠纷案件87.5万件,从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人

最高检报告提出,审结人格权纠纷案件87.5万件。出台人脸识别司法解释,审理可视频门铃侵害邻里隐私、扫码点餐侵犯个人信息、社交媒体私自收集用户信息等案件。审理侵害“两弹一星”功勋于敏“杂交水稻之父”袁隆平等名誉案。

最高检报告提出,确立网络人格权保护原则;坚决惩治网暴“按键伤人”,从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人;办理个人信息保护领域公益诉讼9109件。

云账户(天津)共享信息咨询有限公司董事长杨晖委员认为,两高报告呼应了网络时代公众对人格权保护越来越强烈的需求。相关部门也应加强协作、形成合力,减少侵害人格权

行为的发生。

**关键词六: 保护未成年人**

——对侵害未成年人犯罪零容忍,从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人

最高检报告提出,对侵害未成年人犯罪零容忍。会同教育部等提出意见,依法严格执行侵害未成年人犯罪人员从业禁止制度。

最高检报告提出,从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人。已通过强制报告追诉犯罪5358件;推动入职查询2003万余人次,6814名有前科劣迹人员被解聘。

山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨榕代表说,未成年人保护工作关乎国家未来,绝对不能松懈。要坚决杜绝有风险隐患的人员进入青少年教育领域,把预防犯罪工作做到前哨。同时顺应社会观念的进步,把家庭教育的法律责任提到新的高度。

**关键词七: 打击金融犯罪**

——审结金融犯罪案件10.1万件,从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪

最高检报告提出,审结金融犯罪案件10.1万件。金融证券案件10377万件。出台惩治非法集资、操纵证券期货市场等犯罪司法解释,对财务造假、“老鼠仓”等资本市场违法犯罪零容忍。

最高检报告提出,从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪,起诉185万人,比前五年上升28.2%。

立信会计师事务所甘肃分所所长张萍委员表示,下一步需要多部门携手加强对资本市场的监测,完善预警、响应机制。同时加大普法宣传力度,提高公众对金融违法犯罪的警惕。

**关键词八: 基本解决执行难**

——巩固拓展基本解决执行难成果,让失信被执行人“一处失信、处处受限”

最高检报告提出,巩固拓展基本解决执行难成果。五年來,受理执行监督案件4577.3万件,执结45121万件,执行到位金额94万亿元。联合信用惩戒体系失信被执行人“一处失信、处处受限”,918万人迫于信用惩戒压力主动履行了义务。

最高检报告提出,对民事审判和执行活动中的违法情形提出检察建议38.4万件,比前五年

上升88.5%,采纳率98.7%。

北京市第四中级人民法院副院长李迎新委员建议,进一步落实失信惩戒等执行威慑机制,建立和完善信息共享的诚信监管机制。深入推进执行领域超期未发案款清理整治,加快推进民事强制执行立法进程,不断健全解决执行难长效机制。

**关键词九: 优化营商环境**

——依法惩治破坏市场经济秩序犯罪,坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益

最高检报告提出,依法再纠正张文中案等重大涉产权刑罪冤错案件209件283人,对290名涉案企业经营者依法宣告无罪,坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益。

最高检报告提出,依法惩治破坏市场经济秩序犯罪,起诉62.1万人,比前五年上升32.3%。

国浩律师(南昌)事务所主任冯帆代表建议,进一步围绕各类经营主体面临的法治难题,准确把握涉民营企业的法律和政策界限,加强产权司法保护,健全完善工作机制,为各类经营主体提供优质司法服务。

**关键词十: 公正司法**

——全面排查“减假暂”案件,持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”

最高检报告提出,全面排查1990年以来的13345万件“减假暂”案件,对存在问题或瑕疵的59万件逐案整改,加强减刑假释案件实质化审理,坚决防止“纸面服刑”“提钱出狱”。

最高检报告提出,强化刑事执行监督。创设巡回检察制度。最高人民检察院和省、市级检察院开展监狱巡回检察4973次。持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”,对判处实刑未执行或监外执行条件消失的,监督收监执行7.3万人,纠正不当减刑、假释、暂予监外执行245万人。

“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线,要坚决防止司法不公、零容忍司法腐败。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表建议,坚决排除对办案活动的违法干预,守住司法公正底线,不办“人情案”“金钱案”,严惩违规减刑和“纸面服刑”等违法犯罪行为,健全行政执法制约监督体系,让人民群众切实感受到公平正义。

(据新华社)