

乡村振兴

XIANG CUN ZHEN XING



责任编辑:赵云超
2023年5月10日 星期五
美术编辑:王玺
校对:潘智方
28829910

记者手记

村民代表
要做到真正代表村民

易蓉

党的二十大报告提出,基层民主是全过程人民民主的重要体现,要健全基层党组织领导的基层群众自治机制,加强基层组织建设,完善基层直接民主制度体系和工作体系。而仙霞镇善用“村民代表”力量,多措并举引导村民代表履职尽责,为乡村治理出谋划策、添砖加瓦,架起村民代表联系服务群众“连心桥”,让村民代表的作用“亮起来”“动起来”“活起来”,是二十大报告精神的生动实践。

要知道,实现乡村治理有效,是乡村振兴战略的基本前提和主要目标,也是实现乡村长期稳定繁荣的保障和体现。我国乡村社会演进中形成的熟人社会的历史和现状,决定了要想实现乡村治理有效,就必须从乡村最基本的治理主体抓起,而村民代表则是自治的基础性力量。

抓对了主体只是开端,如何让村民代表真正代表村民才是最需要下功夫的地方。

在笔者看来,不妨从以下两点发力。其一,可通过村民委员会组织法等法律法规的学习,提升村民代表的履职能力。同时,后续要不断健全完善村民自治制度的各种政策配套,完善健全村民代表报酬制度,建立村民代表培训制度,畅通优秀村民代表进入村两委的制度化渠道,建立村民代表能进能出的监督管理机制。

其二,村民代表是村民利益和意志的体现者,其一言一行,关乎着党在农村群众中的形象,村民代表队伍的优劣,往往会对一部分群众、一个片区甚至一个村庄稳定和发展产生不同影响。相关部门要对现行的村民自治制度应当予以足够的重视,尽快形成科学有效的村民代表监督管理制度,构建新时代规范化、制度化的村民代表工作新格局。



樟霞村修建“幸福广场”。

樟霞村村民出力拓宽道路。



1 代表是什么?

这个“代表”,是村民代表。据悉,我国乡村社会演进中形成的熟人社会的历史和现状,决定了要想有效实现乡村治理,就必须从乡村最基本的治理主体抓起,强化乡村自治力量,实现自治、法治、德治相结合,构建乡村善治格局。

乡村自治力量,就是村民代表。“乡镇由十多个村组成,每个村又有多个村组,村民成百上千,难免存在上级政策推行不下去,村民的建议、诉求又无法第一时间得到回应的‘社死时刻’,这时候,村民代表的参与很重要。”仙霞镇相关负责人坦

2 村民代表,代表村民

村民代表,能量不小。在樟霞村,过去泥泞的村道早已变成水泥路,村民不再怕雨天,但不能会车成了村民的新烦恼。

原来,中家组、黄金组、皂甲组3个村组村道宽不过3米,无法会车,给村民出行和村里发展造成极大不便。“组上的村民经常跟我反映,我必须将他们的诉求传达上去。”2021年5月,65岁的黄清明刚被同组的村民推选为村民代表,就遇到了这件大事。路要拓宽,多余的土地从哪儿来?路要修好,人和钱又从哪儿来?

借鉴外地成功经验,村里商议出村组自筹的办法。但3个村组,上百户人家,要说服村民让出土地,还要同工同劳,难度不小。

由村民自己选出来的村民代表,担当重任。

“现在政策好,大力发展乡村振兴,我们齐心协力把路拓宽了,大家出行都方便,不是为了几户人,也不只是为了现在,而是为了我们下一代发展打基础。”黄清明所在的黄金组,共计21户,他挨个上门做工作,最终,黄金组第一个“动工”,村民不仅自发砍去树木,无偿贡献出拓修的土地,青苗无补偿,还自愿出钱,义务出工来修路。

“那个夏天,每天清早戴着草帽、穿着布鞋就上路面干活了。”作为村民代表,黄

3 乡村治理“重要力量”

村民代表,正成为一股参与乡村治理的重要力量。

为进一步推动村民代表联系服务群众常态化,引导村民代表参与乡村治理,发挥自治效能,仙霞镇在村民代表中推选村民代表小组长,建立起由村、片长、村民代表小组长、村民代表的村民代表联系服务群众常态化四级组织体系。通过划片与联户工作,把每个片区纳入网格管理,从而促进乡村精细化管理。

同时,结合幸福屋场建设,樟霞村与徐

蝶屏村抛荒治理后,种植玉米。
株洲日报全媒体记者/易蓉 提供

『村民代表』来了!

株洲日报全媒体记者易蓉 通讯员文羽纶 刘宗逸

“

荷塘区仙霞镇的村风貌又发生了变化。

2月9日,记者在樟霞村看到,村民们无偿让出土地以及筹工筹劳的付出,让原本狭窄的村道得以拓宽,水泥路面也升级成沥青路面,村民赞不绝口;等春暖了,这条路还将成为发展乡村旅游的“致富路”。

不远处一块泥沙坪也变身成“幸福广场”,颇具古风的小凉亭,葱葱郁郁的灌木丛,再添上几套健身器材,这里成了村民日常休闲“打卡地”。

与之相邻的蝶屏村、仙霞岭村,在没有任何补偿情况下,不少村民主动清理多亩苗木,遏制耕地“非粮化”问题,复耕后的田地里,也即将重新种上玉米和油菜。

……

而这些改变,都与一个“代表”有关。

”



巩固脱贫成果,逐梦振兴沃野。
(资料图 株洲日报全媒体记者 谭浩瀚 摄)

创新促振兴,“新新”向荣

株洲日报全媒体记者/李军
通讯员/谭雪平 凌琳

春天款款而来,风姿里蕴藏时光的沉淀。最近,2022年度巩固脱贫成果、推进乡村振兴“四个十佳”名单公示,头一个名单就是“十佳创新案例(典型做法)”。

回首去年,市乡村振兴系统纵深开展“乡村振兴创新年”活动,创新确实是绕不开的关键词。守底线、促振兴,株洲探索了哪些创新做法?

听记者为你细细道来。

● 创新机制,“比学赶超”加速度

创新的号角,去年初就吹响了。2022年3月,全市乡村振兴系统工作会议召开,号召瞄准“全省前列、全国出彩”的目标,以创新助力乡村振兴实践,“干出让别人抄作业的经验样本”。

这是深思熟虑后的部署,会上还贴心地提示了创新的方向,包括创新村集体经济和农户增收模式、创新实施消费帮扶等八个重点。同时,鼓励各县市区结合当地实际情况推陈出新,先行先试。

市乡村振兴系统层面,2022年完善并创新实施了四大机制:“4+1”督查考核、现场推进会、项目资金备案与干部能力提升机制。这些机制有的发挥了“鞭子”的作用。

比如“4+1”督查考核机制,它变“期末考”为季度督查考核与年底总评,激发了“功在平时”的自觉。“每个季度的乡村振兴重点工作督查考核结果还会公开通报,这进一步强化了我们的责任意识。”茶陵县乡村振兴局相关负责人表示。

有的机制助推了“赛马”的效应。如现场推进会机制,它以“一季度一主题、一季一现场会”的方式,围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村建设、“厕所革命”等重点工作,采取“看学议”的方式召开现场推进会,推动相关工作走深走实。“这项工作哪里做得好,就去哪里开现场推进会‘看学议’,很好地营造了‘比学赶超’的氛围。”市乡村振兴局相关负责人说。

2022年,株洲开展“干部能力提升年”活动,市乡村振兴系统扎实推进,建立了干部能力提升机制,旨在以干部能力“勤充电”助推乡村振兴跑出“加速度”。

盘点去年全市乡村振兴系统的学习培训,政策业务“大培训”、典型案例“大讨论”、干部技能“大比拼”等,都是“大手笔”。

“一言以蔽之,一系列学习培训基本实现了乡村振兴‘关键力量’全覆盖,也全方位提升了乡村振兴干部的能力水平。”上述市乡村振兴局负责人说。

● 有的放矢,创新成果亮点多

创新号角吹响,各县市区纷纷使出“撒手锏”。一年过去,透过正在公示的“十佳创新案例(典型做法)”,可一窥株洲创新方式巩固脱贫成果、推进乡村振兴的成果。

记者梳理发现,这些创新案例(典型做法)覆盖面广、针对性强,市级层面和县(市)区层面的创新兼具,几乎涵盖了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的各个方面。

有的创新案例来自具有开创性的项目,比如全市层面的《村电共治便民服务 电力满格赋能乡村振兴》,就是株洲探索推进“村电共治、便民服务”工程的结晶。2022年以来,我市在全国率先建立“村电共治”机制,将电力工作纳入村务常态管理,推进了乡村电网建设与乡村治理现代化深度融合。目前,电力便民窗口实现全市1388个村(社区)全覆盖,服务半径由25公里缩短至1.5公里,助力全市兴办乡村小微企业2200余家,为企业节约成本5000余万元。

有些创新是工作机制方面的,比如攸县的《发挥专班作用 以会战姿态推进乡村振兴》,经验是将“乡村振兴大会战”纳入全县“三大大会战”,并成立“乡村振兴大会战”指挥部高位推进、“挂图作战”。

有的案例针对人居环境整治提升,比如攸县的《多维度综合施策绘美景——农村人居环境整治提升的“攸县实践”》等。其中,茶陵县在总结推进农村人居环境整治工作经验基础上,构建政府、集体、农民和社会力量多元投入机制,推出“三清三小”(清垃圾、清淤泥、清杂物、小菜园、小果园、小庭院)秀美庭院创建活动,靓丽了乡村环境,典型性、可复制性都很强。

此外,在发展壮大村集体经济、促进乡村治理、做实产业帮扶助力农户增收等方面,我市也探索总结了相关创新经验。

● 推陈出新,盘活资源有突破

创新,往往是在现有基础上深看一层、再进一步。纵观2022年我市在巩固脱贫成果、推进乡村振兴方面的创新,也体现了盘活存量、激活变量的鲜明特点。

荷塘区的创新案例是盘活存量资源的典型。乡村振兴战略实施,各地因地制宜、各显神通,如何找到属于自己的路径?这个问题,也曾困扰荷塘区乡村振兴系统的广大干部。2021年底,一次经济发展座谈会上,有人建议“充分利用本区资源,助力本区经济发展”,在现场获得不少人的支持。

一番调研与探索,荷塘区形成了《农校无缝对接 打造农业产业化孵化器》的创新案例。简单来说,是出台专门的农校对接规定,将本地食材与学校供需两端结合,在保证品质的基础上扶持当地农业农村发展。目前,这种对接覆盖该区16所学校与部分机关食堂。依托这种对接产生的市场,荷塘区又成立农业产业化协会,打造了农业产业的孵化器,形成多赢局面。

激活变量开新路,炎陵县在探索村级集体经济发展方面实现了突破。

概括地说,炎陵县以党建为引领,以市场化方式运作,探索出了一条“县级统筹、乡镇带动、村级落实、群众参与”的村集体经济发展之路。这种模式里,县级成立振兴农村集体经济组织管理有限责任公司,统筹引领乡镇农村集体经济组织管理有限责任公司与村级合作社。

得益于这个整合县、乡、村三级农村集体资产的市场化平台,“一村一策”发展集体经济有了支撑,炎陵黄桃、炎陵白鹅、茶叶等特色产业做大做强有了底气。数据显示,2022年,炎陵黄桃种植面积9.6万亩,全产业链综合产值30亿元,3.6万名桃农人均增收1.2万元,通过炎陵黄桃销售带动,全县村级集体经营性收入增长达400余万元。

创新思路方法谋振兴,株洲欣欣向荣,前景无限。