

### 李克强主持召开国务院全体会议

# 讨论《政府工作报告(征求意见稿)》

据新华社北京2月3日电 2月3日，国务院总理李克强主持召开国务院第八次全体会议，讨论拟提请十四届全国人大一次会议审议的政府工作报告，决定将《政府工作报告(征求意见稿)》发往各省(区、市)和中央国家机关有关部门、单位征求意见。

李克强说，国务院向全国人民代表大会报告工作，是宪法规定的重要职责，也是接受人民监督。要广泛听取意见，汇聚各方智慧，使政府工作报告更好反映工作实际和形势要求。

李克强说，过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难

而上，推动我国发展取得极为不易的新成就。疫情等多重超预期因素对经济运行带来严重冲击，我们果敢应对，靠前实施既定政策举措，持续推进供给侧结构性改革，及时出台稳经济一揽子政策和接续措施，针对企业特别是中小微企业、个体工商户经营困难加大帮扶力度，针对有效需求不足的突出矛盾多措并举扩投资促消费稳外贸，针对就业压力凸显强化稳岗扩就业政策支持，针对输入性通胀压力以粮食和能源为重点做好保供稳价。经过艰辛努力，稳住了经济大盘，全年城镇新增就业1200多万人、年末城镇调查失业率降到5.5%，居民消费价格涨幅只有

2%，货物进出口增长7.7%，国际收支基本平衡，经济运行保持在合理区间。

李克强说，过去五年极不寻常、极不平凡。各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全国上下砥砺前行，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们有效应对风险挑战，围绕企业、商户等需求实行规模性减税降费，合理运用货币总量和结构性工具，加大金融对实体经济的有效支持，以稳市场主体稳就业保民生。这个过程中，没有持续大幅增加赤字规模，

也没有超发货币，为物价稳定创造了宏观条件。坚定不移推进改革开放，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，更大激发市场活力和社会创造力。同时，推进创新驱动发展，扩大国内有效需求，加强生态环境保护，保障和改善民生。我们清醒看到，经济社会发展仍面临诸多困难挑战。

李克强说，随着稳经济一揽子政策措施持续发挥效应和优化调整疫情防控措施的落实，当前经济运行正在回升。各部门要贯彻党中央、国务院部署，恪尽职守，继续抓好当前经济社会发展工作，巩固和拓展经济运行回升态势。

## 八部门组织开展公共领域车辆全面电动化先行区试点

新华社北京2月3日电 记者从工信部获悉，工信部、交通运输部会同国家发展改革委、财政部、生态环境部、住房城乡建设部、国家能源局、国家邮政局印发通知，在全国范围内启动公共领域车辆全面电动化先行区试点，期限为2023年至2025年。通知明确在完善公共领域车辆全面电动化支撑体系，促进新能源汽车推广、基础设施建设、新技术新模式应用、政策标准法规完善等方面积极创新、先行先试，为新能源汽车全面市场化拓展和绿色低碳交通运输体系建设发挥示范带动作用。

通知明确试点工作的主要目标。其中特别提出，试点领域新增及更新车辆中新能源汽车比例显著提高，城市公交、出租、环卫、邮政快递、城市物流配送领域力争达到80%。建成适度超前、布局均衡、智能高效的充换电基础设施体系，新增公共充电桩(标准桩)与公共领域新能源汽车推广数量(标准车)比例力争达到1:1，高速公路服务区充电设施车位占预期不低于小型车车位的10%。建立健全适应新能源汽车创新发展的智能交通系统、绿色能源供给系统、新型信息通信网络体系，实现新能源汽车与电网高效互动，与交通、通信等领域融合发展。

围绕实现这些目标，八部门部署提升车辆电动化水平、促进新技术创新应用、完善充换电基础设施、健全政策和管理制度等四项重点任务。明确鼓励在短途运输、城建物流以及矿场等特定场景开展新能源重卡推广应用，加快老旧车辆报废更新为新能源汽车，支持换电、融资租赁、“车电分离”等商业模式创新，加强公路沿线、郊区乡镇充换电基础设施建设和城际快充网络建设，加强停车场站等专用充换电站建设，推动充换电设施纳入市政设施范畴，推进充电运营平台互联互通，鼓励内部充电桩对外开放。

通知明确，鼓励试点城市加大财政支持力度，因地制宜研究出台运营补贴、通行路权、用电优惠、低/零碳排放区等支持政策。

据悉，公共领域车辆包括公务用车、城市公交、出租、环卫、邮政快递、城市物流配送、机场等领域用车。

## 内地与港澳人员往来 2月6日零时起全面恢复 不设通关人员限额

新华社北京2月3日电 记者3日从国务院港澳办获悉，国务院联防联控机制综合组发布《关于全面恢复内地与港澳人员往来的通知》。根据通知，2月6日零时起，全面恢复内地与港澳人员往来。取消经粤港陆路口岸出境预约通关安排，不设通关人员限额，恢复内地居民与香港、澳门团队旅游经营活动。

通知说，为给内地与港澳人员往来提供更大便利，根据《关于印发新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”总体方案的通知》有关精神，现决定进一步优化内地与港澳人员往来措施，自2023年2月6日零时起实施。

在远端检测方面，通知要求，自香港、澳门入境人员，如7天内无外国或其他境外地区旅居史，无需凭行前新冠病毒感染核酸检测阴性结果入境；如7天内有外国或其他境外地区旅居史，由香港、澳门特别行政区政府查验其行前48小时内新冠病毒感染核酸检测阴性证明，结果为阴性者放行进入内地(3岁及以下婴幼儿可免于

查验核酸)。跨境客运承运单位在售票时告知乘客上述核酸检测要求。

在入境检疫方面，通知要求，自香港、澳门入境人员抵达口岸后凭海关健康申报码完成必要通关手续。健康申报正常且海关口岸常规检查无异常者，可放行进入社会面。健康申报异常或出现发热等状况人员，由海关进行检测。检测结果为阳性者，入境后按要求进行居家、居所隔离或就医。结果为阴性者，由海关按照《中华人民共和国国境卫生检疫法》等法律法规实施常规检疫。入境后遵守属地疫情防控要求。

在口岸运行方面，通知要求，为确保人员通关和跨境客运安全、有序、顺畅，进一步改善人员往来体验，口岸查验部门和跨境客运承运单位要加强组织协调和动态调度，做到内地毗邻香港、澳门口岸应开尽开，通关便利化措施应出尽出，内地与港澳跨境直通道路客运和铁路、水路、航空客运运力应用尽用。

通知说，上述措施将视疫情形势变化适时调整。



香港与内地2月6日起全面通关。目前，港铁东铁线罗湖站已准备就绪重新投入服务。图为2月3日，一名工作人员在港铁东铁线罗湖站内值勤。

## 旅行社经营内地与港澳人出境团队旅游业务 2月6日起恢复

新华社北京2月3日电 文化和旅游部办公厅3日发布通知决定，2月6日起，恢复旅行社及在线旅游企业经营内地与香港、澳门入境团队旅游和“机票+酒店”业务。即日起，旅行社及在线旅游企业可开展产品发布、宣传推广等准备工作。

通知要求，各地要严格要求旅行社切实执行“一团一报”制度，加强对旅行社及在线旅游企业的监督检查，依法查处“不合理低价游”，安排游客参观或者参与违反我国法律法规和社会公德的项目或者活动等违法违规经营行为，切实维护旅游市场秩序。

## 中方敦促日方妥善处理 强征“慰安妇”等历史遗留问题

新华社北京2月3日电 外交部发言人毛宁3日再次敦促日方深刻反省侵略历史，以诚实态度妥善处理强征“慰安妇”等历史遗留问题。

当日例行记者会上，有记者问：近日，菲律宾“慰安妇”权益保护组织和“慰安妇”幸存者举行示威，抗议日本政府不顾周边国家反对，在提交联合国人权理事会用于国别人权审议的最新报告中继续掩盖强征“慰安妇”暴行。发言人对此有何评论？

毛宁表示，强征“慰安妇”是日本军国主义犯下的严重反人类罪行。这一历史事实铁证如山，不容否认。1月31日，联合国人权理事会国别人权审议工作组第42次会议在瑞士日内瓦举行，日本在会上接受了审议。中国代表对日方在“慰安妇”等问题上淡化逃避历史罪责再次表达了严正关切。

毛宁说，掩盖史实和推卸责任无法“洗白”自己，拒不认罪、悔罪无法走向未来。“我们再次敦促日方深刻反省侵略历史，以诚实的态度妥善处理强征‘慰安妇’等历史遗留问题，以实际行动向亚洲邻国和国际社会作出应有的交待。”

## 韩美空军 举行第五代战机联合演习

新华社首尔2月3日电 韩国国防部3日表示，韩国和美国空军当天实施第五代战斗机联合空中演习。

据韩国国防部发布的消息，演习在朝鲜半岛西部海域上空进行，韩国空军F-35A和美国空军F-22、F-35B等第五代战斗机参与演习，美国F-16CM战机也参与演习。

韩国国防部表示，此次演习目的在于增进韩美空军联合作战能力和协同能力，今后韩美空军将维持稳固的联合防卫态势，继续加强联合演习。

## 欧盟将出台第十轮对俄制裁措施

据新华社北京2月3日电 正在基辅访问的欧盟委员会主席冯德莱恩当地时间2月2日表示，欧盟将在乌克兰危机升级一周年之际通过新一轮制裁措施。她称，欧盟与七国集团正在讨论对俄石油实施新的限价措施。泽连斯基当天和冯德莱恩就乌克兰贸易自由化、金融合作、能源安全、乌战后重建等议题进行了讨论。

## 土耳其抨击西方国家 关闭领事馆是“蓄意”行为

据新华社安卡拉2月3日电 土耳其外长恰武什奥卢3日同阿根廷外长卡菲耶罗在伊斯坦布尔举行会谈时说，一些西方国家暂时关闭其在伊斯坦布尔的领事馆是“蓄意”的行为，土耳其在召见西方九国大使时已经向后表明了态度。

据土耳其媒体报道，恰武什奥卢当天指责一些西方国家以所谓“安全原因”关闭其驻伊斯坦布尔领事馆，但从未就此向土耳其进行解释。

土耳其外交部2日晚发布的一份声明说，土外交部2日召见了美国、荷兰、瑞士、瑞典、

### 新华时评

## 滥施“长臂管辖” 世界苦美久矣

新华社记者 樊宇

美国“长臂管辖”久已有之，其手段不断翻新，但本质始终是维护美国霸权的工具。制裁大棒挥舞得越来越凶，“胳膊”越伸越长，这种对他国实体和个人滥施“域外管辖”的蛮横司法实践，令世界深受其害。

“长臂管辖”最初用于处理美国跨州的管辖权问题，后来逐步演变成美国霸权工具箱中的一大武器。美国不断强化立法，妄图为“长臂管辖”披上“合法”外衣，不仅涉“长臂管辖”法律名目繁多，而且适用范围不断降低，以扩大其自由裁量权。与此同时，美国还建立了多部门分工协作的“长臂管辖”执行体系。美国国务院、财政部、商务部等部门各司其职，相互配合，赋予了冻结资产、拟定制裁清单等与实体名单、审查和发放许可证等执法权。此外，美国政府还通过控制SWIFT、CHIPS这两大跨境资金支付清算系统为经济制裁执法提供支撑。

根据美国财政部报告，截至2021财年，美国已生效的制裁措施累计达9400多项。其数量之多、花样之繁，令人震惊。法国国际关系和战略研究院研究员阿里·拉伊迪在《隐秘战争》一书中一针见血地指出，美国通过“长臂管辖”堂而皇之地对任何国家施压，无论盟国还是敌国，完全是“只手遮天”。

美国滥施“长臂管辖”，冲击多边主义国际秩序。美国在联合国框架之外频繁实施单边制裁措施，仅在2021年，美国财政部、商务部等部门就针对2000多个实体实施了各类制裁。安理会的制裁功能因此受到冲击，严重影响其维持国际和平与安全的正常运转。美国罔顾其“301”措施已被世界贸易组织争端解决机构裁定为违反国际法，继续对来自中国和其他国家的进口产品发起各类单边性质的“301调查”，并维持现有的“301”关税措施，破坏了多边贸

## 服务实体经济质效持续提升 主要风险指标处于合理区间

银保监会有关部门负责人谈2022年银行业保险业发展情况

2022年，银行业保险业服务实体经济成效如何？金融风险防控形势怎样？银保监会有关部门负责人2月3日进行了详细解答。

### 服务实体经济质效持续提升

银保监会有关部门负责人表示，2022年以来，银保监会深入贯彻落实国务院稳经济一揽子政策和接续措施，引导银行保险机构加大支持力度，持续提升服务实体经济质效。

银保监会数据显示，2022年全年，人民币贷款新增21.3万亿元，同比多增1.36万亿元，增速为11.1%，银行保险新增债券投资超过11万亿元。

贷款结构方面，2022年，新发放企业贷款超过一半投向民营企业，普惠型小微企业贷款同比增长23.6%。2022年，制造业各项贷款新增4.7万亿元，增量为2021年的1.7倍。

银行业保险业大力支持创新驱动发展战略。截至2022年末，高技术产业贷款余额同比增长26.5%，战略性新兴产业贷款余额同比增长46.6%。2022年，科技保险和首台(套)重大技术装备保险风险保障金额同比增长22%。

银保监会有关部门负责人表示，2023年，将持续提升金融服务实体经济质效，把支持恢复和扩大消费摆在优先位置，做好对投资的融资保障，支持社会领域加快补短板，不断优化进出口贸易金融服务，大力发展普惠金融，全面推进乡村振兴，全力支持经济运行整体好转。

### 支持保障和改善民生

银保监会有关部门负责人表示，2022年，银保监会引导信贷资金继续投入教育卫生领域，持续加强对保障性住房金融支持，积极支持就业创业等。

截至2022年末，教育行业贷款余额同比增长15.1%，卫生和社会工作贷款全年增量为2021年同期的2倍。

数据显示，2022年，保险业风险保障金额同比增长126%，保险公司赔付支出1.5万亿元。

服务新市民方面，银保监会有关部门负责人表示，银保监会出台政策措施，推动银行业保险业着力优化新市民金融服务。目前，覆盖新市民的金融产品超3万个。

### 主要风险指标处于合理区间

银保监会有关部门负责人表示，2022年，银行业保险业主要经营和风险指标均处于合理区间，风险抵御能力整体充足。

数据显示，2022年末，银行业金融机构不良贷款余额3.8万亿元，较年初增加1699亿元；不良贷款率1.71%，同比下降0.09个百分点。2022年末，商业银行资本充足率为15.17%，较年初上升0.04个百分点；拨备覆盖率为205.85%，持续保持合理水平。

银保监会同时提醒广大金融消费者，要理性看待理财产品风险，关注业务渠道是否合法、利率水平是否合理等因素，不要随意委托他人办理存款业务，也不要被高息所诱惑，守护好自己的“钱袋子”。

针对异地存款问题，银保监会有关部门负责

人表示，经前期监管排查，目前地方中小银行存款业务以本地为主，异地存款占各项存款比例很低，负债稳定性增强，机构本地化经营趋势更加明显。

该负责人表示，地方中小银行应坚守服务当地、服务“三农”、服务小微企业的定位，坚持资金来源于当地、用于当地的原则，严格按照监管要求规范互联网存款业务，严禁吸收异地大额个人存款。银保监会将继续深入整顿地方中小银行互联网存款和异地存款业务，严肃查处高息揽存、违法违规吸收异地存款等行为(包括互联网渠道)。

银保监会同时提醒广大金融消费者，要理性看待理财产品风险，关注业务渠道是否合法、利率水平是否合理等因素，不要随意委托他人办理存款业务，也不要被高息所诱惑，守护好自己的“钱袋子”。