

## 法润基层 点上花开

——攸县文化社区基层立法联系点生动践行全过程人民民主

冯杰

党的二十大报告对中国式现代化做了系统部署,提出中国式现代化的本质要求,“发展全过程人民民主”位列其中,明确指出要健全吸纳民意、汇集民智工作机制,建设好基层立法联系点。

近年来,攸县人大常委会在省、市人大的精心指导和县委的坚强领导下,深入践行和发展全过程人民民主,不断完善人大民主民意表达平台和载体,积极争取市人大常委会基层立法联系点落户文化社区,确立“五四”规划建设思路,建立健全工作制度,加大指导推动力度,创设基层参与立法“十步工作法”,助推文化社区成功创建“全国民主法治示范社区”,努力将其打造成广泛联系群众、践行全过程人民民主的重要阵地,推动立法更接地气、更具实效。

一、以“长”为要,高标准抓建设。紧跟市人大共同打造基层立法联系点工作的“株洲品牌”要求,确立坚持“四立”、“贯通”、“四联”、“推动”、“四化”、“培育”、“四员”、“实现”、“四升”、“五四”的规划建设总体思路,确保工作有遵循、建设有成效。市人大常委会成立工作专班,明确对口委办负责专业指导,统筹整合区域现有司法资源,搭建一名常委副主任为联系点领导,公检法司、律所、仲裁委员会攸县分会等11个部门单位为共建单位,9名部门单位负责人为共建骨干的工作架构,以结对共建、对口共建的方式,为基层立法联系点注入长久发展的动力。建立“党委领导、人大主导、代表参与、社会联动”的工作机制,制定工作办法、部门共建规定、岗位职责等配套制度8项,采用“上级项目投入+县人大常委会配套+县财政资金支持”方式保障支出,为建成开门立法的“议事厅”提供良好实践基础和民意基础。

二、以“全”为基,强举措促运转。围绕法律草案意见征询前、征询中、征询后三个环节,细化操作流程,形成了确定工作任务、组织解读学习、制定工作方案、征求意见建议、开展调研活动、形成报告初稿、开展集体讨论、咨询专业人员、上报报告定稿、做好总结工作等10个环节的“十步工作法”,以全链条的工作流程保证立法征询工作质量。搭建“三官一师一库”(法官、检察官、警官、仲裁员、律师、常委会专家库法律专业人才)结对联“点”,24名市、县人大代表驻“点”参与的“法言法语”和“民言民语”双向转化平台,建立11个网格55名信息采集员的工作队伍,依托代表联络站、“门前三小”、社区微信群、屋场会、平安夜市等平台载体,创设“线上+线下”双征询工作模式,以“专家+代表+群众”交流互动,开展法规解读、调查研究、分析论证社会各界和人民群众的意见建议,确保法规草案“到群众中去”,意见建议“从群众中来”。2022年,围绕国家、省市立法项目,组织召开民主立法座谈会5900余人次,梳理群众意见建议转化法条意见建议80余条。

三、以“联”为主,宽视角促延伸。注重发挥基层立法联系点一头连着立法机关、一头连着基层群众的优势,拓展延伸基层立法联系点功能,升级社区治理工作站、社区调解委员会、社区警务室、社区法律服务工作站等基层社会治理资源,全面融合立法、普法、守法、依法治理等工作,组织开展宪法、立法法、预防未成年人犯罪法、未成年人保护法、湖南省实施《中华人民共和国土地管理法》办法、株洲市农村村庄规划建设管理条例等法律法规宣传8场次,参加活动上千人,引导社区居民“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”,推动社区实现零矛盾、零上访、零刑事案件、零安全事故。以基层立法联系点为示范,县人大常委会探索了一条“小平台、大实效”的全过程人民民主实践的新路子,推进“3+N”代表履职平台建设,建成“室”“站”17个,株洲市首个金融专业、农业专业、高分子新材料与精细化工产业链等一批特色代表联络站相继建成,与基层立法联系点交相辉映,相互促进。

(作者系攸县人大常委会党组书记、主任)

## 铸牢株洲高质量发展的文化基因

刘馨蔚

党的二十大报告指出,“全面建设社会主义现代化国家,必须坚持中国特色社会主义文化发展道路,增强文化自信,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国。”

新时代新征程,株洲作为历史悠久、底蕴深厚的文化重镇,必须把文化建设摆在更加突出的位置,持续擦亮“株洲文化”品牌,为加快培育制造名城,建设幸福株洲提供更为深厚、更加强大的精神力量。

以项目为抓手,推动文化产业高质量发展。一是坚持内容为王,深度挖掘本土文化资源,把项目的内容建设摆在首要位置,立足株洲文物、“非遗”等资源,突出株洲炎帝文化、红色文化、工业文化等特色文化,重视本土文化资源的创造性转化与创新性发展,在结合特色与人文风俗习惯的基础上,打造既能实现文化价值又能契合市场需求的旗舰项目。二是抓好项目建设,遴选扶持示范工程。高度重视文化产业项目的推进工作,建立专班,定期开展进度调研和督查考核。加快构建以韶山至井冈山铁路为主的红色文化旅游精品线路,充分利用轨道交通、通用航空、新能源汽车等三大动力产业带动工业旅游发展,不断完善炎陵、醴陵国家级全域旅游示范区建设,大力发展乡村旅游。通过遴选一批具有带动力、影响力和辐射力的优质文化产业项目和龙头企业进行培育和推广,发展可复制、可推广的文化产品、业态或模式,从而实现整个行业的质量变革、效率变革和动力变革。

以人民为中心,推进现代公共文化服务体系。一是推进公共文化服务一体化发展,增强群众文化的获得感。全面推进文化设施提质升级,加强市(县/区)一乡镇(街道)一行政村(社区)一村小组(小区)五级公共文化设施建设,打通公共文化服务“最后一公里”。切实提升公共文化服务效能,加快数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆等“智慧株洲”建设进程,全面推进公共文化服务信息平台项目,提升群众公共文化服务的获得感和幸福感。二是加快公共文化服务供给的多样性。坚持多元治理理念,通过完善政策制度设计,全面推进文化事业治理体制改革,在落实《株洲市“十四五”文化旅游广电体育事业发展规划》的基础上,进一步扩大社会力量参与公共文化服务建设的范围和程度;强化政策激励效应,通过政府购买、税收优惠、荣誉激励等方式,最大限度地动员社会力量参与的积极性;优化多元参与机制,通过不断完善社会组织的培育机制,重点培育文化志愿者、新乡贤、文化人等非营利文化组织等主体力量,形成“政府主导、多元参与”的公共文化服务发展格局。

以融合为基础,构建株洲文化发展新格局。一是打造“文化消费新高地”,推进文化和旅游深度融合。优化消费场景,打造文化和旅游消费集聚区。全面推进国家文化旅游消费试点工作,重点做好“两区三带六地多点”布局,各县(市/区)要结合区域优势资源,培育一批具有共同富裕特征的文旅消费IP,鼓励地域相邻、交通相接的县(市/区)消费互补联动,提高影响力;丰富消费供给,提升文化和旅游产品质量。聚力建设长征公园株洲段基础设施项目,推进酒埠江国家旅游度假区创建等一批富有文化底蕴的名片性重大旅游项目,全面提升文旅消费的辨识度;推进数字化改革,加快公共文旅场馆和消费场所智能化升级,鼓励文旅企业和商家探索在线创造、在线体验、在线消费新模式,推动一批数字文旅消费新场景落地。二是树立“大文化观”,发挥文化产业的深度融合效应。进一步推进文化事业与文化产业融合发展,推动文化与先进制造业、现代农业、大健康产业等其他现代服务业融合发展,推进文化建设和生态文明建设融合发展迈上新台阶;以“大文化”战略眼光规划建设一批具有引领性、典型示范性的项目集群,抓住文化+农业、文化+科技、文化+养老等新领域融合发展的新机遇。

(作者单位:市委党校)

## 以“四个坚持”为抓手 扎实做好新形势下的粮食工作

刘天职

国以粮为本,民以食为先。深口区全区耕地面积19544公顷,年粮食总产量22.4万吨。从2003年到2022年,全区粮食已实现连续21年增产。我区先后获得全国粮食生产先进区、全省粮食生产先进区等荣誉称号。2019年,我区落实粮食生产安全省长负责制工作获全省表彰。

今年是全面贯彻落实二十大精神的开局之年,更是深口区粮食工作谋新篇、求发展、创辉煌的关键之年。我们将以“四个坚持”为抓手,着力在粮食收储、产业兴粮、市场监管、队伍建设等方面下功夫,扎实做好新形势下的粮食工作。

一、提高政治站位,在安全生产上下功夫。粮食是安民之基、治国之要。扛稳粮食安全这个重任是新时代粮食人义不容辞的首要职责,确保粮食供给,是实施乡村振兴战略的首要任务。一是结合深口区粮食工作实际,切实提高保障粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。三是强化依法管理。从源头上严把粮食经营入口关。加强流通环节监管,做到无霉变、陈化粮流入口粮现场,确保进入市场口粮安全。认真执行军粮供应政策,做到原料从优、加工从细、质量从严,坚决实现军粮质量合格率100%,部队满意度100%,确保军粮质量和服务水平“双优”。四是加强放心粮油示范点建设,力争“放心粮油示范点”实现从田间到餐桌全过程覆盖。全力夯实“米袋子”压舱石的安全根基。

二、坚持以粮为本,在粮食收储上下功夫。加强粮食收储管理,是2023年粮食工作的首要任务。一是抓好粮食收购。着力在订单农业、高档优质稻上有新的突破,力争实现订单面积15万亩、优质稻开发20万亩,其中高档优质稻10万亩。充分发挥国有粮食企业主渠道的优势,确保国有粮食企业全年收购粮食3万吨,加工大米1万吨。深口区将一如既往严格执行国家粮食收购政策,强化为农服务意识,着力改善服务方式,提高服务质量,建立新型粮食购销服务网络体系。坚决做到理解政策不偏差,宣传政策不保留,执行政策不走样,落实政策不缩水。二是抓好储备体系建设,夯实储备体系基础,健全现代化绿色储备管理体系,努力使

全区储备管理体系做到规范化、精细化、信息化。

三、坚持产业兴粮,在打造品牌上下功夫。粮食产业化经营是发展现代农业的必然要求,是粮食资源优势转变成经济发展优势的重要途径。一是做强龙头。积极培育粮食产业化龙头企业,延伸和完善产业链条,发展粮食订单生产、订单收购,鼓励企业做大做强。二是做优品牌。“喷喷香”精米是我区省级农业产业化龙头企业湘深米业有限责任公司的拳头产品。2023年,将重新振兴“喷喷香”品牌建设。三是积极与上级有关部门对接,争取全省之力推动中南地区铁路、水运、期货、仓储为一体的湘深米业粮食综合物流园区建设,使之在中南地区乃至全国占有一席之地。争取年内启动项目立项准备工作。

四、坚持优化政风,在队伍建设上下功夫。无规矩不成方圆,粮食工作更是如此。在日常工作中,发改局党组要加大法律、纪律监督检查力度,严格吸取教训,用身边的事教育身边的人,警醒党员干部敬畏党纪国法,发改局的党员干部,在遵守政治纪律、政治规矩、法律法规时,要从点点滴滴的小事做起,更自当自律自爱,补足理想信念之钙,绷紧纪律规矩之弦,绷紧欲望的“缰绳”,不该碰的“红线”坚决不碰,严格敬畏法律;不该吃的东西坚决不吃,管好自己的嘴;不该得的坚决不拿,管好自己的手;不该去的地方坚决不去,管好自己的腿。要时刻警醒党员干部,始终把纪律挺在前面,扎紧制度的“笼子”,织好制度的“藩篱”,在纪委监委部门的监督约束下,不越制度的底线,不触纪律的“高压线”,当好遵纪守法的带头人。

洪范八政,食为政首。在新的时代征程,做好粮食工作责任重大、使命艰巨。在区委、区政府的坚强领导下,发改系统党员干部将展现新担当、新作为,当好“老百姓的官”,办好“老百姓的事”,选好“老百姓的心”,用心、用情、用力解决好涉及群众粮食利益的“急难愁盼”问题,补短板、强弱项、固底板、扬优势,交出份党委、政府放心,群众满意的新时代乡村振兴的“粮食答卷”。

(作者系深口区发改局党组书记、局长)



22168591

责任编辑: 罗佳  
美术编辑: 王玺  
校对: 杨卓

# 锚定高质量发展目标 多地发力总部经济

为推动城市经济转型升级以及高质量发展,各地正加大力度发展总部经济。近期深圳、上海、重庆、云南、杭州、济南等多省市陆续出台政策,以真金白银的支持举措和配套保障机制等加大了总部经济招引力度,明确要加快总部经济发展,并以此为抓手提升城市能级和核心竞争力。

总部经济对城市经济转型升级、科技创新、市场繁荣、人才引进、资源聚集、产业集群、区域辐射、社会就业、税收贡献等方面都具有重要的促进作用,对区域高质量发展至关重要,因此近年来受到各地重视。但各地发力总部经济应找准自身定位,避免不顾条件盲目发展总部经济,同时要注重总部经济与城市整体规划协调发展。

### 争夺企业总部

总部经济受到多地重视,与其在城市经济转型升级、产业集聚、人才引进等方面的重要作用不无关系。杭州在相关政策的征求意见稿中明确,要力争经过3-5年的努力,建立起较为完善的总部经济政策支持和管理体系,搭建形成一批总部经济高质量发展载体,构建成为具有鲜明杭州特色的全国一流总部经济中心。

为此,杭州将瞄准高端化、数字化、绿色化发展方向,坚持总部企业“外引”“内育”两手抓、营商环境优化和生态构建同步推进,加强总部经济载体建设和高层次人才集聚,并在用地、用房、人才、金融以及资金奖励等多方面谋划了支持政策。

多位专家认为,总部经济受到多地重视,与其在城市经济转型升级、产业集聚、人才引进等方面的重要作用不无关系。

“总部经济对推动城市经济发展、科技创新、市场繁荣、人才引进、资源聚集、产业集群、区域辐射、转型升级、社会就业、税收贡献等具有重要作用。”中国CFO百人论坛理事、高级经济师邓之东认为,总部经济能够提升城市经济实力和竞争力,提升城市在全球价值链体系中的作用和地位,促进城市高质量发展。

### 强链补链

各地发力总部经济应注重找准自身定位,进行差异化发展,避免盲目冒进等问题。从近期各地相关动作可以看出,总部经济发挥



大功率交流传动电力机车系统集成国家重点实验室。(资料图片)

的各方面作用中,产业集聚颇受重视。如云南省在着力引进优质总部经济的同时,还提出要围绕经济形态现代化、高端化、国际化发展方向,瞄准世界500强、中国500强、民营500强及行业龙头企业,聚焦产业链延链、补链、强链关键环节,力争每年引进加工能力强、辐射带动广、集群效应大的“链主”企业不少于20家。

杭州市在上述政策征求意见稿中也提出,相关政策制定是为更好发挥利用总部经济在促进构建现代产业体系、更深度融合全球产业链供应链的积极作用,并明确企业申报认定总部企业时应符合杭州市产业发展导向等基本条件。

“总部经济能够促进所在地区产业链供应链稳定。”重庆工商大学长江上游经济研究中心研究员李然认为,公司总部入驻可更好发挥企业总部优势,对产业的辐射带动作用较强,可吸引产业链供应链上下游相关企业集聚,进而发挥规模经济效应和集聚优势,保持产业链供应链稳定。

“总部经济意味着产业链中价值环节的高端,而总部经济的落地与成型就意味着该地区产业升级与转型占据了产业链的高端。”IPG中国区首席经济学家柏文喜认为,总部经济能够推动产业升级与

经济转型,提升地区竞争力和可持续发展能力。不过,多位专家也认为,各地发力总部经济应注重找准自身定位,进行差异化发展,避免盲目冒进等问题。

“要避免不顾条件盲目发展总部经济,避免政府宏观规划与引导滞后于总部经济发展的需要。”李然认为,由于现行行政体制、财税制度、GDP核算制度、政府绩效考核制度等方面制约,企业总部和生产基地的分隔往往面临一定阻力。

“各地应注意‘因地制宜’,找准城市定位,并不是所有的地区都适合发展总部经济。发展总部经济、吸引总部聚集的关键不在概念而在产业环境的完善以及自身优势的发挥。”李然认为,大型企业尤其是跨国公司对企业地区总部的选择是非常苛刻的,除了要求在交通、通讯、信息方面有便捷高效的服务外,对金融、信用、政务、人居环境也有很高的要求,中心城市在进行针对总部的招商引资活动中,必须把“宜生活、宜工作、宜创业”的需要作为改善城市环境的着力点,中小城市也未必是“配角”,同样能在总部经济大潮中寻找到自己的恰当位置。

“当前各地发力总部经济应注意立足当地资源特点与比较优势,以差异化发展来形成各具特色的

总部经济产业与形态。”柏文喜指出,各地发力总部经济,要防止一哄而上的同构化与同质化,以及招商竞争中的以邻为壑等问题。

“大力发展总部经济,关键在于稳定的经济环境、积极的产业政策、开放的统一市场、优良的营商环境、活跃的市场氛围。”邓之东也认为,各地发力总部经济,应发挥本地优势特色,用好各类政策工具,打造优良的营商环境,从行动、政策和制度上消除企业集团落户担忧,优化营商和投资环境,提高公共服务水平,形成差异化竞争优势。

### 吸引与利用外资

各地发力总部经济,有助于促进外资转型发展,提升增量外资的层次和水平,提高利用外资效益。

2022年中央经济工作会议指出,做好2023年经济工作,要更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放,提升贸易投资合作质量和水平。而各地加快发展总部经济过程中,除产业集聚效应外,还颇为重视其他外资等作用。

如重庆市日前提出要打造高能级外资总部经济,鼓励外资利用服务业扩大开放综合试点等政策,在渝设立跨国公司全球或区域总部,以及管理、采购、品牌、结算中心等各类功能性机构,支持开展跨境双向人民币资金池、跨国公司外汇资金集中运营管理等业务,推动其集聚业务、拓展功能、辐射发展。

“各地发力总部经济,有助于促进外资转型发展,提升增量外资的层次和水平,提高利用外资效益。”李然指出,跨国公司地区总部和功能性机构通过合并纳税和投资收益,将跨国公司位于其他地区的(子公司)和关联企业的一部分应税利润流转过来,能够大大提高地区总部和功能性机构所在地的税收集约度。

“当前积极吸引海外投资,有望短期内快速带来新的增量,注入经济发展新活力。”邓之东指出,各地高新区和自贸区正日益成为我国经济高质量发展新动能和经济增长新引擎,有力承载着总部经济的落地发展,在吸引和利用外资方面能够发挥突出作用。

除发力总部经济外,李然认为,各地做好稳外资工作,应在鼓励投资中支持多种形式外商投资,在市场准入上实施市场准入“极简审批”,完善商事登记“跨境通”服务体系等,同时进一步完善金融、人才、用地用电等方面的政策保障。

(摘自《中国经济报》)

### 经济常识

#### 总部经济是什么?

总部经济是指一些区域由于特有的优势资源吸引企业总部集群布局,形成总部集聚效应,并通过“总部——制造基地”功能链条辐射带动生产制造基地所在区域发展,由此实现不同区域分工协作、资源优化配置的一种经济形态。

总部经济一旦形成,可以给所在地区经济发展带来诸多外溢效应,如税收供应效应、产业集聚效应、产业关联效应、消费带动效应、就业乘数效应、资本放大效应等。总部经济正成为多地提升核心竞争力的重要发力方向。

### 地方政策

#### 杭州云南 加码赋能总部经济

日前,杭州市召开市政府常务会议,对《关于推动杭州总部经济高质量发展的若干意见》等工作进行研究部署,明确提出发展总部经济是提升城市能级和核心竞争力的重要抓手。

除杭州外,近期深圳、上海、重庆、云南、济南等多省市也表示要加快发展总部经济。如云南省不久前发布政策,明确鼓励世界500强、中国500强、民营500强企业在滇设立面向南亚、东南亚的企业(集团)总部、中国总部,区域总部和研发、物流、采购、销售、结算、财务、信息处理等功能性总部,鼓励大型中央企业在当地新设立一二级子公司,鼓励有条件的州、市研究制定吸引总部经济的政策。