

奋进新征程 建功新时代 非凡10年



▲7月15日,市委常委、常务副市长王卫安一行深入株洲市公共资源交易中心调研指导工作。 通讯员供图



▲7月21日,株洲市公共资源交易中心主任杨泽民(左2)正在体验标投划分和发布招标公告流程。 通讯员供图

党的二十大报告提出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”实现高质量发展,是中国式现代化的本质要求之一。

公共资源交易,一头连着政府,一头连着市场,是深化放管服改革和优化营商环境的重要一环,是政府推动资源配置和提供公共服务的综合窗口。

如何推动公共资源阳光交易,打造更好的营商环境?一年来,株洲市公共资源交易中心充分发挥桥梁纽带作用,以党的建设为引领,以改革创新为动力,以科技赋能为手段,以文明创建为抓手,务实而为,着力打造改革有力度,交易提速度,服务显温度的公共资源交易平台。

改革有力度 交易提速度 服务显温度

1 深学细悟守初心 以学习力提升发展力

2022年接近尾声,我市公共资源交易数据可圈可点:1月至11月,全市共完成公共资源交易项目1609宗,完成交易金额345.69亿元,增收金额14.37亿元,为国家节约资金8.34亿元,上缴非税收入3015万元,为市场主体减免交易服务费3043万元。

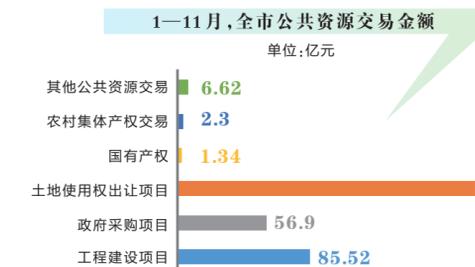
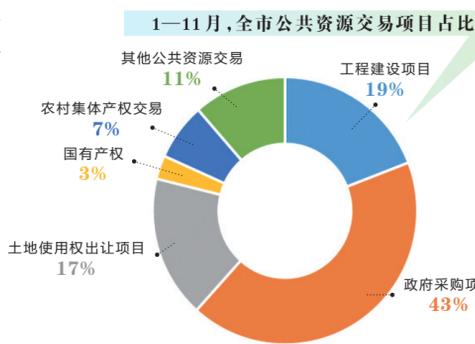
一次次突破,一份份成绩,是习近平总书记重要讲话精神在市公共资源交易中心全方位落地、贯彻性落实的结果。理论是先导,思想是旗帜。在市公共资源交易中心的探索、实践与发展中,始终坚持全面从严治党,守好“红色根脉”。

领导干部“领学”发挥“头雁”作用,在深学细悟中提站位、明思路,在实干笃行中践初心、担使命。中心出台《党委理论学习中心组学习研讨方案》,开展党委理论学习中心组专题学习12次,组织全中心干部职工专题讲座5场。

深入开展廉政教育,完善管理机制、做实日常监督,以实际行动打造“清廉交易中心”,在高质量发展清廉株洲中奋勇争先。今年,中心制定下发了《以高质量党建引领清廉机关建设的实施意见》《清廉机关建设工作推进表》以及《落实湖南省交易中心清廉机关建设任务分解表》,并在原有的《株洲市公共资源交易中心廉政风险点、防控措施汇编》基础上,对交易服务关键环节10个方面的廉政风险点及防控措施进一步完善,编制了《交易服务关键环节工作流程及廉政风险防控图》。在全体干部职工大会上,中心党委书记、主任杨泽民多次开展廉政谈话,旨在增强党员干部遵纪守法意识,为他们打好廉洁“预防针”,增强廉洁“免疫力”。同时,为了努力打造一支“干净、忠诚、担当”的干部队伍,中心党委明确将党风廉政建设、清廉中心创建纳入岗位绩效考核,班子成员、科室负责人、一票在述职的同时述廉,并对党风廉政建设实行“一票否决”。

统筹推进重大专项活动,坚持问题导向,把工作的着眼点放在解决公共资源交易的热点难点问题。抓实“干部能力提升年”活动,制定了《2022年干部学习教育培训计划》,开展了“最美人间四月天,正是读书好时节”的读书分享活动,开设了6期“2022公共资源交易高端人才职业技能提升班”,编辑了《干部能力提升年应知应会口袋书》;抓严“营商环境优化年”活动,制定了《2022年营商环境优化提升行动方案》;认真落实“一把手走流程”,中心领导以办事群众的身份,亲身体验项目交易流程;实现电子保函业务的“全程网办”,实现了在线提交和在线查询等功能。1月至11月,共发出2224笔,释放5亿元资金压力;抓牢文明创建工作,对照《创建全国文明城市实施方案》,启动全国文明城市创建工作;扎实开展联点共建、乡村振兴、消除集体经济薄弱村、双联帮扶、慰问困难群众(党员)等活动。

10月,党的二十大胜利召开。市公共资源交易中心通过组织全体干部职工集中收看二十大开幕式,开展党委理论学习中心组学习交流会、《习近平法治思想》专题讲座等多种形式,掀起学习热潮,并积极将学习成果转化为务实有效的工作思路、工作举措和具体行动。近日,为了营造随时学、随处学、人人学、积极学的浓厚氛围,中心的干部职工、服务对象以及乡村振兴等联系点收到了一份特殊的“礼物”——《二十大精神应知应会口袋书》。“简明精炼、突出重点、小巧方便,这本口袋书的‘含金量’真高!”拿到口袋书后,大家你一言,我一语,认真学习交流。



株洲市公共资源交易中心创新发展纪实



▲7月12日,全省评标(评审)专家抽取规程标准编制工作在株洲全面启动。



▲9月28日,株洲市公共资源交易中心组织开展廉政教育课。



▲10月16日上午,市公共资源交易中心组织全体干部职工集中收看中国共产党第二十次全国代表大会开幕盛况。



▲10月21日,我市各界人员代表在株洲市公共资源交易中心交易大厅参观。

2 “硬标准”配合“软服务” 推进交易服务规范化

公共资源交易招标投标活动中,招标代理机构是非常重要的交易主体,在维护市场秩序、提高交易效率、确保交易公平公正等方面发挥着举足轻重的作用。

近年来,面对取消招标代理资质认定、逐步放开代理市场的新形势,如何进一步规范管理代理行为,确保其依法依规操作,是市公共资源交易中心改革进程中不可忽视的全新课题。

为此,市公共资源交易中心广泛征求市场主体各方意见,中心牵头起草并协助市公管办印发了《代理机构场内行为评价管理守则》(下称《守则》),《守则》总体以严管为目标,通过量化的“硬标准”,以扣分和加分的方式对代理机构及从业人员实行鞭策和激励。

依据《守则》的“一标一评价”“一月一通报”原则,1月至11月,中心共对39家代理机构违规行为进行通报公示,并开出《守则》施行以来的首张“红牌”;对1家代理机构实行禁止入株开办业务处理。

这份在全省范围内相对比较全面的评价管理守则,既是规范和约束,更是对公平阳光交易理念的倡导。为了提高代理机构工作人员的业务水平,《守则》明确了从业人员开展培训、考核的工作要求。代理机构新登记从业人员必须通过培训、考核以及3个月的实习期才能挂牌上岗。

9月15日,一期代理机构培训学习会在市公共资源交易中心举行。培训会围绕招标投标领域突出问题专项整治、《湖南省社会信用条例》、场内

行为管理相关制度、省远程异地评标调度系统、移动CA证书“标证通”、评标新系统实际操作等内容展开,近300人参加学习。

在交易中同样至关重要的还有专家评审环节。作为交易过程中的“阅卷人”,评标专家心里的“公平秤”关系着交易的公正。

为了加强专家场内管理,中心多措并举,实现了评标专家名单闭环推送,实行了评标专家承诺制度,增设了评标专家专用通道。1月至11月,共有14位评标专家因场内违规行为被通报,并上报市公管办和派驻纪检组。

管理在“严”上下功夫,服务从“细”处来优化。9月29日,大唐华银电厂六宗地块在市公共资源交易中心完成了挂牌交易的所有手续,大唐株洲发电有限责任公司以3.17亿元顺利摘牌,该六宗地块将用于大唐华银株洲退城进郊2x100万千瓦扩能升级改造项目的建设。在这项交易中,中心工作人员靠前服务,积极帮助企业梳理流程及资质审核资料,急企业之所急,解企业之所需,最终实现了地块当天成交,成交确认书当天完成签订。

窥一斑而见全豹。项目实现了“加速跑”,源于中心人坚持提前介入、及时受理、提醒办理、限时办结、后续跟踪的“一站式”服务理念,也离不开他们不讲困难、不谈条件、在岗位上通宵达旦、和衣而睡的付出。

如今,项目“即来即办、当天办结、当天挂牌”早已成为交易主体口碑载道的金字招牌。

3 打好科技赋能“组合拳” 激活市场“一池春水”

为进一步加快公共资源交易平台信息化升级,今年1月,市公共资源交易中心党委书记、主任杨泽民再一次带队出发,前往湖南省公共资源交易中心考察学习。在市公共资源交易中心,党政一把手带队“交流取经”,对标先进、取长补短的做法已是常态。

围绕科技赋能这个关键词,中心这群“好学者”可谓学有所成。从全流程电子化到全流程电子化,从纸质化评标到电子化评标,从现场见面开标到不见面开标,从同城评标到远程异地评标,从现金保证金到电子保函等多元化保证金,从“工程建设、政府采购”到“应进必进”,中心的成绩单上,一次又一次实现了全省率先,为公共资源交易不断优化再立新功。

今年4月,中心直播大厅投入使用,意味着“不见面开标”这种“公开、便捷”的开标方式在我市成为常态。

7月5日上午9点,“株洲市城市照明设施维护服务”政府采购项目在直播大厅开标。该项目有4个省内外的供应商响应并提交了电子投标文件。有趣的是,当天无一人来到开标现场,而是齐齐相聚在虚拟开标大厅,在线上参与远程签到、远程解密、在线唱标等环节。仅10分钟,项目顺利完成开标,进入评审环节。

这已是市灯饰管理处的项目第四次体验“不见面开标”,对于这一举措,项目负责人持高度赞赏。“如果按现场开标的方式进行,外省供应商很

难参与投标,会造成项目投标单位减少、竞争性降低等情况。而“屏对屏”的网上交易则避免了人员、地域等因素的限制,提高了交易效率。”

8月,中心又在全省率先上线“标证通”,实现了数字证书向指尖延伸。

据悉,CA数字证书是公共资源交易活动的必备工具。长期以来,市场主体在使用传统CA数字证书过程中,存在需到现场办理、操作环境严苛、易带错或丢失、管理难、互联互通难等一系列问题。

而这些痛点,伴随着“标证通”的上线,迎刃而解。现在,交易主体无论在哪里,只需通过“标证通”手机App扫码登录系统,就可参与交易活动。

企业所盼,交易所需在哪里,中心的数字化改革重点就在哪里。今年,围绕优化营商环境,激活市场的“一池春水”,市公共资源交易中心百尺竿头更进一步,借助数字化改革,在全省率先建立招标计划提前发布机制,率先实现所有工程建设项目全流程电子化、政府性投资工程建设项目经评审最低价法,率先推出合同签订和变更网上办理流程以及工程建设项目中标通知书在线打印功能……

这些努力和成果,体现了中心贯彻落实“三高四新”战略定位和使命任务的作为和担当,更彰显了其打造“全国一流、省内领先”的智慧公共资源交易平台的决心。

4 吹响双线作战“冲锋号” 防控疫情、服务发展两不误

11月初,新冠疫情突袭株洲。市公共资源交易中心全体员工兵分两路,一组力量投身抗疫一线开展志愿服务工作,一组力量保障公共资源交易服务不断档。

这一边,面对形势严峻复杂的疫情,市公共资源交易中心的40余名党员干部勇担使命、坚毅“逆行”。捐赠防疫物资、运送生活物资、坚守核酸采样点、宣传防疫政策……在抗疫前线,40余名党员干部就地“转岗”,身兼多职。

另一边,中心迅速反应,及时发布《疫情防控期间公共资源交易服务指南》,为了帮助重点项目赶时间、抢进度,工作人员通过线上办公,实现服务“不停歇”、工作“不断档”。

静默期间,面对人员不能流动的情况,中心线上联系相关部门和业主,坚持“急事急办、特

事特办”原则,完成了全市五个区的土地挂牌出让24宗,矿业权挂牌出让2宗,恢复土地挂牌出让2宗,涉及交易资金64亿元。坚持资料容缺受理的原则,完成了81个工程建设、政府采购项目挂网。

同时,有些项目不能及时开标,怎么办?中心第一时间与招标人、采购人和监管部门联系,沟通变更方式和延期安排,为108宗项目办理了延期开标手续,及时解决了市场主体的急难问题。

同心战“疫”,共克时艰。在这场看不见的战斗中,市公共资源交易中心全体干部职工将党的二十大精神内化为行动力量,落实“疫情要防住,经济要稳住,发展要安全”的工作要求,与时间赛跑、与病毒较量,以更有力、更暖心的服务,积极助推重点项目建设,全力守护“幸福株洲”的“安全色”。

优化营商环境,打造阳光、透明的公共资源交易市场,是一条永不停歇的“赶考”路。时光镌刻不朽,奋斗成就永恒。新征程上,株洲市公共资源交易中心将打好“加减乘除”组合拳,在全面从严治党的持续发力,创造高质量营商环境;在降低交易成本上不断减负,提高平台服务效能;在服务标准上乘势而为,推进交易服务转型升级;在风险防控上破除弊端,促进交易公开透明。(文/宋芋璇 通讯员/莫莉萍 胡丽 供图/株洲市公共资源交易中心)