

补短板 强弱项 增亮点

# 答好河长制工作的『年终考卷』

株洲日报全媒体记者/俞强年 通讯员/陈湘鄂

我市河长制年度考核工作即将全面展开，市河长办要求各县市区狠抓考核前的工作窗口期，坚持问题导向、目标导向、结果导向，全面推进河长制

工作补短板、强弱项、增亮点，全力以赴答好年度考卷。

据了解，“考卷”内容，包括河湖管护攻坚年活动，“四乱”问题常态化治理，妨碍河道行洪突出问题整治行动，河小青行动中心建设，省8号总河长令落实情况，等等。

## “一县一品”创新亮点突出

今年以来，我市在河长巡河履职、河湖问题管护、组织机构建设等方面进一步强化举措，各县市区因地制宜，打造河长制工作的创新亮点品牌。

面对严峻的旱情形势，市、县河长办认真落实中央、省、市关于抗旱抗早工作的要求，结合督查暗访开展抗旱工作，深入抗旱一线督导人饮保供、抗旱保灌工作，充分发挥了综合协调职能。

醴陵市、攸县较好地完成了水利部对河长制及河湖管理工作的检查任务；芦淞区加快建设数字孪生流域，打造智慧河湖3.0体系，创建“动力党建、幸福河湖”河长制主题公园；醴陵市积极推进全面建立“河长+检察长”“河长+警长”制度；醴陵市、浏口区同江西省萍乡市签订了《关于水流域河长制工作合作协议》，推进水流域联防联控机制；攸县落实乡镇季度考核的奖惩制度，作为地方党政领导干部年度考核评价重

要依据。

特别是，芦淞区在打造“陆”“海”“空”立体化监管新平台的基础上，按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的要求，全面推进算据、算法、算力建设，加快建设数字孪生流域，打造了“智慧河湖3.0管理系统”，一方面可实现全方位不间断巡查，极大提高了工作效能；另一方面市民还可通过“全民护河”小程序线上举报河湖问题，并实时查看问题“接、转、办、督、核”闭环式处置过程。

“智慧河湖3.0管理系统”包括了“四个场景”管理，即飞行场景，建设无人机自动起降机场，通过定时、定航线的“空中河长”无人机全域巡河；固定场景，在河道重点位置建设在线视频监控并整合水库雨水情监控；移动场景，开发“河湖长眼”小程序，上下级河长通过手机移动端实时巡河直播；数字场景，建立河湖数字档案，引入数字孪生技术，实现“AI智能算法”问题精准识别。

## “四个方面”问题亟待整改

我市河长制工作稳步推进，但仍存在的一些个案问题亟待整改提升。10月下旬，市河长办对全市河长制工作开展情况进行暗访督查，发现四个方面的问题。“市河长办对考核过程中发现的亮点工作进行通报表扬，对发现的问题进行通报批评，责令相关单位要求如期整改。”市水利局副局长、市河长办副主任刘亮表示。

少数河长履职不到位。少数河长对责任河段工作开展没有进行安排部署，巡河频次不足，尤其是针对河流重点地段、重点问题的巡查不到位。个别河长巡河记录本填写不规范、巡河流于形式、巡河中不能发现和解决问题。其中荷塘区、石峰区、芦淞区分别有3名区级河长，浏口区、天元区分别有1名区级河长对责任河段未进行工作安排；荷塘区月塘街道巡河记录未按规定填写等问题。

河湖“四乱”问题依然突出。部分县市区存在河湖“四乱”问题整治不彻底，管理不到位等问题。其中天元区和石峰区“四乱”问题无常态化管理规范文件；醴陵市、炎陵县、荷

塘区、石峰区上报市河长办的河湖“四乱”问题少，与实际差距较大；荷塘区无整治碍洪突出问题方案和河道保洁资料；芦淞区市级交办问题无整改方案；炎陵县和茶陵县河道保洁无考核资料等。

部分重点工作落实不实。其中浏口区无暗访督查工作方案；炎陵县、荷塘区未开展省总河长会议暗访片披露问题排查整治工作；炎陵县河道检察长、茶陵县河道警长没有调整文件，部分交办问题延期整改无台账，没有开展河长制工作培训等。

个别交办问题整改缓慢。个别县市区对水利部、省、市交办问题整改落实缓慢，存在对问题整改走过场、流于形式，销号手续不到位、资料不齐全。部分问题整改已过时限，个别地区还有交办的问题未开始整改等情况。其中市总河长会议交办问题整改的有天元区；未按整改进度完成的有浏口区、石峰区、炎陵县；茶陵县问题整改进度严重滞后；醴陵市一季度省级河湖卫星遥感监测确认的四个问题未整改到位。

## 炎陵县投资5800多万元提升河东灌区节水效能



河东灌区续建配套与节水改造工程施工现场。通讯员供图

株洲日报讯(全媒体记者/俞强年 通讯员/罗丽虹 曾煜翔) 位于炎陵县河东灌区的施工现场上，十余名工人正在渠道内进行施工作业。去年12月，炎陵县投资5868.07万元，启动灌区续建配套与节水改造工程，对灌区44.5公里的渠道改造升级，进一步提升灌溉效能。目前，该项目已完成90%，预计今年12月底前可完工。

炎陵县水利局局长、县河长办常务副主任谭湘东介绍，项目包括了对灌区渠首、骨干输水渠道、排水沟、渠系建筑物等进行配套完善和加固改造，因地制宜发展低压管道输水灌溉、喷灌、微灌，推广农艺、农机和生物节水技术，以及充分运用物联网、3S技术、5G、云计算、大数据等新兴信息技术，结合灌区发展需求，构建灌区江河渠沟水系、水利基础设施体系、管理运行体系三位一体的智慧

灌区系统等内容。

河东灌区引水坝位于斜滩下游，坐落在鹿原镇江口村黄石组。灌溉范围为炎陵县鹿原、霞阳2个镇24个村，农业人口51148人。灌区设计灌溉总面积565万亩，其中水田42711亩，旱土13789亩，目前灌区实际灌溉面积468万亩。

该灌区始建于二十世纪60年代，长426千米，由东干渠、西干渠的灌区组成，设计灌溉面积为565万亩。灌区建成后，对解决炎陵县鹿原、霞阳两镇的干旱问题，促进该地工农业生产和国民经济的发展及农民生活水平的提高起着举足轻重的作用。然而，当时的建设时期，受资金、器材、技术条件限制，工程标准低，设施配套不完善。加之40余年的运行，工程已出现了严重老化、毁、损事故经常不断，严重影响效益的发挥。2011年、2016年，炎陵县先

后共投入2430.38万元，分别实施灌区续建配套改造和炎陵县农业综合开发河东中型灌区节水配套改造，灌溉水利用系数在0.53左右，但因续建配套时期资金不足，很多渠系及建筑物问题和隐患未能列入计划。灌区渠道仍有渗水漏水现象，部分渠道在一些天然地质灾害下，渠段山体滑坡引起堵塞、破损现象，严重影响渠道安全运行。

“实施改造后，灌区将基本实现‘节水高效、设施完善、管理科学、生态良好’的目标，灌溉水利用系数由目前的0.53提高到0.6，年节水608.7万立方米。”谭湘东表示，灌区灌溉条件得到改善后，农产品产量也有所增加，改善面积按每亩年均增产粮食100公斤，根据计算灌区本次续建配套与节水改造项目实施后可增产粮食494.4万公斤。

## 天元区湘江堤坝管养提质进入验收阶段

株洲日报讯(全媒体记者/俞强年 通讯员/文柳) 经过三个月的施工，湘江天元区段的堤坝管养提质改造工程进入尾声。11月22日至24日，天元区区长办组织专家对该项目进行了验收。

今年9月，天元区对湘江堤防(主要是迎水坡)存在大片不平整、影响河

道岸线观感、面貌不佳、存在轻微安全隐患等问题的堤段，以及有必要修建巡理通道的堤段实施管养提质改造工程。

天元区水利局局长、区河长办常务副主任方方介绍，经前期各基层单位申报，天元区水利局认定建设提质改造标准堤段约

2268米，修建巡理通道约1673米。目前，工作人员对迎水面除草清淤、修整边坡，背水面修建巡理通道，并安装地标反光灯，修整后的两侧堤坝播撒了草籽复绿。

“这一工程将进一步巩固该区堤坝管养工作成果，提升湘江堤防、水库大坝管养水平，改善河湖面貌。”方方说。

# 淶江潮涌 改革战犹酣

## ——淶口区深化改革实录

株洲日报全媒体记者/王芳 通讯员/罗纯纯 谭琪琳

### 1 突出项目攻坚 吹响发展号角

今年以来，淶口区创新改革举措，调整结构推进国企改革，强化资金保障，力推稳住经济33条措施开展项目攻坚行动。3月3日，总投资2亿元的唐人神集团动物营养核心料研产销一体化基地，在淶口镇南洲新区工业园的正式开工，吹响了淶口区全年项目开工建设的号角。

年初，淶口区高位推动大唐华银株洲退城进郊2x100万千瓦煤电项目进程，区委书记、淶口经开区党工委第一书记李晓明和区委副书记、区长赖晓智带头深入一线解决疑难问题，书写了“飞”一般的“淶口速度”。

城发南洲学校、铁航卫校、机关幼儿园于上半年主体完工后，两校一园均已9月如期开学；醴陵高速淶口区区域建设正酣，创新创业产业园完成竣工验收，淶口博物馆已完成主体建设……全面深化改革，项目建设的热潮在淶口区一浪高过一浪。

改革创新，融入了淶口区的奋斗血脉。全区坚持以改革为抓手，依托先行先试的政策优势，以集成式改革为发展赋能，以要素市场化改革为发展破局，项目建设释放出勃勃的活力，正激荡起淶口区高质量发展的春潮。



▲淶口科创产业园。文柳/摄

### 2 优化营商环境 厚植发展沃土

走进淶口经开区南洲工业园的湖南华巨新材料项目建设现场，运输车辆穿梭忙碌，大型机械设备隆隆作响，施工人员正在紧张有序施工。作为处于世界领先地位的铝钒领域，具有自主知识产权的高新技术的产业项目，竣工投产后预计可年产铝电电容器外壳1000万套、喷丝头(板)300万只。

早在年初，淶口经开区积极对接相关单位，仅用4天完成审查、缴费、线上录入等相关手续，实现建设用地规划许可证、工程规划许可证、不动产权证、施工许可证四证齐发，直接为企业开工时间提前了3个月。无独有偶，宁骏汽车零部件项目实现“竣工即交证”，园区速度推进了项目建设。

在高位推动下，淶口区曾经制约项目建设的审批难、拆迁难、融资难、用地难、推进难等难题得到有效破解。项目建设高歌猛进，是淶口区优化园区内企业营商环境的雷霆之作。

好的营商环境是生产力，更是竞争力。今年以来，淶口区出台《创建“五好”园区促进淶口经开区高质量发展的实施方案》，落地园区亩均效益评价、人事薪酬、财政管理改革，全面剥离社会管理职能。同时，建立项目全生命周期服务与管理机制，进一步激发园区发展活力，加快推动“五好”园区创建，新增市场主体29家，培育时代华先、时代工塑、时代华鑫、东亚工具、株冶、坤锐硬质合金6家省级专精特新“小巨人”企业，培育有效高新技术企业任务42家。

### 3 深化体制改革 畅达监督政策

自去年8月试点工作开展以来，淶口区纪委全面推广“监督一点通”服务平台的推广应用，截至目前，平台收到群众投诉207条，受理范围的投诉事项上报76条。

南洲镇马湾村村民查看小程序公示内容后，发现某工程项目费用与实际不符，随即进行反映，镇纪委在当日巡理时发现该问题后立即组织初核，事后对该村相关涉事人员进行立案审查。

在已有的村级监督与服务微信群基础上融入监督一点通的全部功能，形成具有株洲特色的“监督一点通”微信群。同时，利用技术手段打通微信群后台和“监督一点通”后台，实现群众问题诉求“双入口”反映，同平台管理，并将“智慧淶口”“监督一点通”与网络平台进行融合，全区192名网格员负责群众投诉的收集、转办及结果反馈，力推统管工作稳健前行，监督之路越走越宽。

省纪委监委党风政风室发文指出：“试点期间，淶口区及株洲市已基本完成监督服务微信群与‘监督一点通’平台对接，探索出较为完善的工作模式，可供各地区学习借鉴。”

### 4 亲民利民惠民 书写幸福答卷

老罗临近中午下班才急匆匆地赶到淶口区政务服务中心，想为单位办理“企业职工养老保险单位参保登记”业务，综合窗口的工作人员为老罗提供了延时服务。

民生新期盼，改革新指向。以打通群众办事“最优渠道”为出发点，着力构建“一地一窗一次”新模式，淶口区仅用150天实现三个办事大厅、四个分中心向政务服务中心一地聚集。在这里，同时7个部门14个业务系统授权大综窗，进驻事项1300余项，各服务事项办理普遍提速50%，收获群众一致好评，同时获得省政府门户网站专题推荐报道和湖南省文明窗口单位的荣誉。

淶江奔腾，改革潮涌。青春淶口，奋楫争先。聚能成势，肩负发展与跨越的梦想，淶口新区铿锵崛起，在改革路上先行先试，为株洲市全面落实“三高四新”战略定位和使命任务奉献淶口力量。

### 经典案例

10月21日，在株洲市委全面深化改革委员会公布2022年度“十大改革典型案例”中，淶口区“第一校长”制度榜上有名，充分展示该区改革的成效亮点。

在淶口区，5500余名寄宿学生每天可免费享用一个鸡蛋，这是该区为他们添置的一份“营养加餐”。去年以来，淶口区建立区领导兼任学校“第一校长”制度，区委书记、区长等25名区领导担任32所学校“第一校长”，改善了办学条件，解决了实际问题，募集了社会资源为全区教育赋能。该制度入选全市“十大改革典型案例”，并得到省委副书记朱国贤肯定性批示。



▲大美淶口。咏洲/摄