

市政协委员为山塘整治建言献策

整治小山塘 浇灌大产业

株洲晚报融媒体记者/罗欣



持续高温，已经打破了株洲有气象历史资料以来的最高纪录，而近期全市平均降雨量则创造了历史同期最少纪录。

干旱仍在持续。这场罕见的“烤”验，对农田水利设施来说，无疑是一场现实检验。山塘作为农村重要的灌溉补充水源，为不少农田真正“解了渴”，但也暴露出不少问题。

今年年初，市政协农业和农村委员会集体提交《关于加强山塘综合整治的建议》的提案，建言加大投入和管理力度，让小山塘真正发挥大作用。

1 委员调研

山塘几乎处于失管状态

据普查统计，我市现有蓄水1000立方米以上的山塘近10万处。其中，骨干山塘(1万-10万立方米)有8430口，较多的是攸县2707口、醴陵市2211口、渌口区1623口、茶陵县1003口。

委员们调研发现，由于历史原因，目前山塘普遍存在安全隐患，特别是高坝山塘、屋顶山塘，严重威胁下游农村居民生命和财产安全。据了解，我市现有山塘大都无专业技术设计，基本依靠当地农民群众根据经验“土法上马”简易填筑施工而成。一些山塘坝顶超高或坝顶宽度不够，防洪标准基本未达10年一遇；很多山塘淤积严重成了“碟子塘”，在极端干旱天气下，“根本坚持不了几天”；有些坝基渗漏隐患严重，既难以保证蓄水需求，汛期也存在安全隐患……

实际上，有不少群众反映，像山塘这样的农村小型水利设施，多年来基本处于“吃老本”的状态。委员们了解到，山塘属农村集体经济组织所有，山塘的管理主体是农村集体经济组织。但含糊不清的“集体”，缺乏有效的管理手段和管理制度，导致山塘几乎处于失管状态。管理与使用脱节，山塘的安全隐患难以及时发现、及时排除，增加了山塘安全工作的难度。

2 集中视察

中小型水利工程老化失修问题普遍

就在今年5月12日-17日，市政协农业和农村委员会牵头组织农业界别委员及相关职能部门负责人，开展了“加强水利建设，助推农业高质量发展”集中视察。

集中视察前，农业和农村委员会组织在“政协云”公开征求意见建议，最终收集到委员意见建议575条，其中97.14%支持通过加强水利建设来助推农业高质量发展。

也正是在这次视察中，发现了一些农村水利建设方面的问题。多年来，我们更偏重大江大河治理，确实忽视了小渠小塘整治，中小型水利工程老化失修问题比较普遍，灌溉保证率、干支渠完好率、渠系建筑物完好率不到90%，难以满足广大农民的用水诉求，真正旱涝保收的高标准农田不多。管理职责划分也存在分歧。2019年机构改革后，水利、农业两个部门就小型农田水利基础设施建设管理职责划分还存在分歧，焦点是山塘、小沟渠等建设管理应由哪个部门负责。

与问题对应的是，广大农村居民对山塘整治需求迫切，期盼高、呼吁多、诉求不断，但无资金支持来源渠道。



上下齐心、党群合力，全力抗旱保丰收。

株洲晚报融媒体记者/俞强年 供图

3 委员建言

出台山塘综合整治技术标准

让小山塘真正释放大作用，委员们从多个维度提出意见建议。

加大投资力度。钱从哪里来？委员们认为，可以在土地出让收益中计提的农田水利建设资金中，明确用于山塘综合整治的资金比例，可采用中央补助加各级财政配套解决的方式，确保已有政策的统筹资金足额提取、定向使用。

技术层面来说，出台山塘综合整治技术标准，在工程等级划分标准、洪水标准、结构安全、渗流安全、泄洪建筑物、输水建筑物及闸门启闭机、土石坝坝下涵管等方面提出要求，对山塘综合整治明确技术标准。

管理方面，落实山塘综合整治管护机制，制定长效管护措施，落实日常巡查管理机制、安全应急管理机制，确保山塘整治一座、完成一座、发挥效益一座。

集中视察中，大家也就调增市本级水利建设经费预算、厘清水利和农业部门的职责、提升农村供水保障能力、提高水利治理效能等方面提出建议。

4 工作推进

恢复农村小水源供水功能，今年再整治600口山塘

据市水利局相关工作人员表示，山塘工程属于典型的公益类项目，省、市、县三级财政近年来逐步加大了资金投入力度。据统计，2013年-2018年全市争取省、市、县(市)区各级财政投入“五小”(包括山塘)项目资金约1.1亿元。

经过多方呼吁、积极争取，2021年中央安排了天元区杨柳、炎陵县河东中型灌区9万多亩的改造指标，中央财政投资500元/亩，地方配套500元/亩；申报了2023-2025年9处31万多亩灌区改造项目进库。2021年，省财政安排了市渌口区、攸县、茶陵县各200口的山塘整治项目指标。

今年，根据省水利厅、省财政厅《关于开展2022年农村小水源供水功能恢复项目建设的通知》，我市醴陵市、炎陵县、攸县将分别再推进200口山塘整治，整治内容包括清淤扩容、坝岸整治、配套设施改造等。截至8月底，我市共计完成新增蓄水152万方，完成年度任务的84.44%。其中，醴陵市完成新增蓄水51万方，完成率为年度任务的85.0%；攸县完成新增蓄水48万方，完成年度任务的80.0%；炎陵县完成新增蓄水53万方，完成年度任务的88.33%。

根据上级政策，目前，山塘整治职责已经划分到农业农村部门。市农业农村局相关工作人员介绍，山塘整治等农田水利设施建设是高标准农田建设的重点投资方向。以此为抓手，2019年-2021年我市累计整修骨干山塘713口，投入资金约1.05亿元。

创文系列公益广告

公共场所吸烟 践踏花草破坏绿化
乱扔垃圾，随地吐痰 随处张贴、涂鸦
说脏话粗话 乱穿马路 插队
高空抛物 制造噪音深夜扰民

文明创建 你我共行动

株洲晚报 出品
设计/胡兴鑫

