河长制工作从“有名有实”到“有力有效”

28项要点 一一看过来

株洲日报全媒体记者/俞强年 通讯员/陈湘鄂 刘润波

像保护眼睛一样保护绿水青山,像对待生命一样对待生态环境,株洲持续擦亮城市生态的靓丽名片。

如何让河湖水清岸美长流常在,如何让百姓的生态福利更实更高,我市近日发布《株洲市2022年实施河长制工作要点》(以下简称《工作要点》),从28项工作要点攻坚,绵绵用力、久久为功。

高标建设、高质提升、高效推进……我市河长制工作从“有名有实”到“有力有效”。

1 高标完善河长制体系

夯实根基、提高标准,我市河长制工作“百尺竿头更进一步”。

梳理《工作要点》发现,我市把河湖长制工作创新作为首要任务,强化体制机制法治管理、流域治理管理和复苏河湖生态环境,完善河湖长制工作体系,不断提升河湖保护治理能力和水平。

今年以来,我市市、县(区)、镇(街道)、村(社区)级河长调整比较多。

《工作要点》明确提出进一步强化河长履职,加强市县乡村四级河长体系动态管理,推动各级河长落实落细加强组织领导、开展河湖巡查、召开河长会议、整治突出问题、实施系统联治等职责,推行责任河长述职、工作评价制度,压紧压实河长责任,进一步提升各级河长管河、护河的能力水平,确保新老河长工作顺利交接。

守水有责、管水担责、护水尽责,我市通过深化“河长+部门”对口机制、“河长+检察长”“河长+警长”协作机制、“河长办+部门”协作联动机制,形成河长牵头、河长办统筹、相关部门协作联动的合力氛围。把“五根指头”攥成“一个拳头”,湘江“4+1”轮值巡查执法制度将向“两水三水库”(渌水、洣水,酒埠江、官庄、洮水水库)延伸。探索湘江流域、洣水流域市级河长联席会议机制以及河长办协作机制,推进湘赣边区域全流域共治。

如何让机制运行畅通?如何让各单位履职到位?《工作要点》要求,市河长办要对全市所有乡镇(街道)督查暗访,强化重大问题曝光、约谈提醒、追责问责,推动年度重点工作和重点任务落实落地。在此基础上,继续将河长制工作纳入市政府真抓实干督查激励,将河长制的实施情况和以前年度审计指出问题的整改情况列入巡视巡察、领导干部自然资源资产离任(任中)审计的重要内容。

2 高质提升11项重点工作

“一分布置,九分落实”。制度的生命力在于执行,基层的工作重点是抓落实。《工作要点》中不难看出,我市通过把工作项目化、项目清单化、清单节点化、节点责任化,进而高质量推进11项重点工作。

推进重点区域治理。巩固湘江岸线利用项目清理和“化工围江”整治成效,强化船舶污染物接收转运处置设施管理,加强“一江两水”禁捕和非法采砂联合执法,持续强化系统治污和生态修复,加强湿地保护和修复,进一步推进最美湘江岸线建设。

加快乡镇污水处理设施建设,本年度要完成8座乡镇污水处理设施建设任务。

严防市区水体返黑返臭,稳步推进县级城市建成区黑臭水体治理,完成县级城市建成区黑臭水体排查并制定整治方案。

加强疫情防控期间定点医院污水处理的技术指导和帮扶,进一步强化医疗机构自行监测与排污许可监管。

持续推进化肥减量增效,全市推广测土配方施肥面积460万亩次以上,水稻、玉米等主要农作物测土配方施肥技术覆盖率稳定在90%以上。以绿色种养循环农业试点县为重点,促进粪肥就地就近还田利用。创建农药包装废弃物回收示范区。畜禽粪污资源化利用率80%以上。

开展水土保持工作、推进水库除险加固和监督管理,及时完成2021年度、2022年度水库除险加固、小型水库雨水情测报和大坝安全监测设施建设任务,加快水利部、省小型水库安全运行专项检查发现问题的整改。

严格水资源管理、推进饮用水水源地环境问题整治、加强湿地保护修复、深化入河排污口整治等4项重点工作也要限期保质完成。其中,入河排污口排查整治工作方面明确,今年要全部完成立行立改问题的整改,完成20%需规范化建设和长期整改排污口的整治。

3 高效推进问题如期整改

河湖管护任重而道远。我市坚持问题导向、目标导向、结果导向,全力建设人民满意的美丽河湖、健康河湖、幸福河湖。《工作要点》要求对标对表,补齐问题短板、拉长优势长板。

抓好突出涉水问题整改。落实中央环保督察、长江经济带生态环境警示片交办问题以及水利部、长江委、省级和市级河长等交办涉水问题的整改,强化督促督导,确保工作成效。对群众反映强烈、领导批示、媒体曝光的突出河湖问题,及时受理、交办督办。实行闭环管理,加强问题曝光、通报约谈和问责。做好小水电分类整改工作,完成炎陵县4座限期退出类电站退出任务。

推进非法侵占河湖水域空间问题整治。纵深推进河湖清“四乱”常态化、规范化,将清理整治重点向中小河流、农村河湖延伸。加快“一江两水”非法码头整治,对关停取缔类码头开展防反弹、回头看行动,巩固整治效果。对占用水域岸线非法建设房地产、产业园区、商业廊桥、光伏、风电、道路、种植经济林、文旅设施等项目以及侵占河湖滩涂搞土地占补平衡等行为,一律依法依规处理。开展妨碍河道行洪突出问题专项排查整治行动,助推全市防洪安全。继续巩固库区网围养殖清理成果,严防网箱养殖反弹。

推进河道采砂规范提质、强化禁捕水域监管、加强生态流量管理、强化涉水市场主体监管……从水上到岸上、从源头到末端全面管护。严格河湖水域空间管控、加强信息化监管、强化法治保障、加强跨界河湖联防联控……从制度到手段,从一域到全域全力推进幸福河湖建设。

“通过持续深化‘一江两水’系统联治,深入开展河湖管护攻坚年活动,进一步提升河湖管护能效,持续改善河湖面貌,以优异的成绩向党的二十大献礼。”市河长办相关负责人表示。

树典型
全市16个部门和100人获表彰

株洲日报讯(全媒体记者/俞强年 通讯员/刘润波)近日,我市表彰了一批2021年度“河长制先进集体”“河长制先进工作者”“优秀行政河长”“优秀河道警长”和“优秀民间河长”,通过树立典型示范带动更多的人。

株洲市“4+1”轮值巡查联合执法办公室、株洲市水利局河湖管理科、天元区河长办、荷塘区河长办等16个单位部门获株洲市“河长制先进集体”。

陈湘鄂(市河长办湘江保护治理协调科科长)、江明治(炎陵县水利局执法大队队长、河道科股长)、文柳(天元区河长办专干)等45人获株洲市“河长制先进工作者”荣誉。

刘定光(荷塘区区级河长)、谭生育(炎陵县鹿原镇乡级河长)、彭亮(茶陵县云阳街道办事处村级河长)等22人获“优秀行政河长”。此外,还表彰了19名“优秀河道警长”和14名“优秀民间河长”。

去年,我市围绕“河长制工作提升年”,积极探索河湖治理新模式新路径,涌现了许多特色明显的治理典型,河湖管理保护治理工作成效明显,河湖水质稳步提升,河湖面貌持续改善,株洲市河长办获评水利部全面推行河长制先进集体,沔水炎陵县神农谷段等4条河流获评湖南省“美丽河湖”。

净源头
65名志愿者净滩护河

志愿者清理草坪河现场。株洲日报全媒体记者/俞强年 摄

株洲日报讯(全媒体记者/俞强年 通讯员/罗丽虹 周新文) 问渠那得清如许?靠源头活水,也靠日常维护。7月6日,炎陵县河长办、株洲市民间河长协会炎陵大队联合县公益志愿者协会、东山童心托管中心,组织65名民间河长、生态保护和学生志愿者,来到草坪河霞阳镇马道村段开展“守护母亲河,洁净河库水”宣传净滩活动。

艳阳高照、热气腾腾,身穿绿、红马甲的民间河长和志愿者们兵分七路,戴着手套,手持钳子、垃圾袋,弯腰仔细捡起河沿岸、草丛中及隐蔽在荆棘中被丢弃的白色垃圾。汗水湿透衣衫,大家不怕累,经过近3个小时拾捡,把河滩上的垃圾清理完毕。

“参加今天净滩活动的有26名小学生志愿者,他们当中有64岁的志愿者谭香芝、有和妈妈一起参加活动的小学生龙芳博、曾智宇……大人们撑着编织袋,小朋友争先恐后地把各种垃圾装入袋中。”县公益志愿者协会副会长肖小艳说:“我们开展大手牵小手净滩护河行动,就是要教育孩子们从小养成绿色环保意识,进而带动社会各界更多的人参与志愿服务,保护我们母亲河的生态环境。”

在制造名城强势崛起中 加快形成科技创新体集群

钟荣丙

习近平总书记近期在四川考察时强调,推进科技创新,要在各领域积极培育高精尖特企业,打造更多“隐形冠军”,形成科技创新体集群。株洲市委第十三次党代会提出“培育制造名城,建设幸福株洲”的战略目标,在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,描绘了未来高质量发展的宏伟蓝图。

当前,这座湘江之滨的制造名城正在强势崛起,底气更足了,名气更大了。立足新发展阶段,株洲应全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,按照“发愤图强、重振雄风”工作要求,坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路,加快形成科技创新体集群,进一步提升科技创新能力,将制造名城打造成为具有核心竞争力的创新之城和智造之城。

一、围绕“3+3+2”现代产业体系,力促龙头企业“顶天立地”,铸造科技创新体集群的强劲引擎。

一是聚焦轨道交通、航空动力、先进硬质材料三大主导产业,突出先导性和支柱性,优先培育一批世界级产业集群的龙头企业,加强引领性技术创新,催生一批原创技术、世界前沿技术和“杀手锏”技术,提升品牌的领导力,保持全程领跑。

二是聚集电子信息、新能源装备、高分子新材料等战略性新兴产业,突出战略性和前瞻性,大力发展一批国家级产业集群的龙头企业,加强颠覆性技术创新,攻克一批关键核心技术中的“卡脖子”技术,提升品牌的内驱力,实现跨越发展。

三是聚集陶瓷、节能环保、生物医药等经典产业和未来产业,突出层次性和科学性,升级打造一批区域级产业集群的龙头企业,加强突破性技术创新,培育一批共生共融技术,提升品牌的竞争力,达成高端转型。

二、深度推进市场主体倍增行动,力促高新技术企业“铺天盖地”,筑牢科技创新体集群的坚实基础。

自开展“市场主体培育年”活动至今,全市人民万众一心,交出了“高分答卷”。下一步,各级政府及其相关部门要在深度推进“市场主体培育年”活动中以高新技术企业的培育和发展为重心,以“引进一批、孵化一批、发展一批、壮大一批”为目标,扎实推进规模以下国家级、省级高新技术企业和科技型中小微企业“小升规”,深入推进市级、省级、国家级“专精特新小巨人”和先进制造业“单项冠军”“规做精”,持续推进规模以上有研发投入和自主知识产权的高新技术企业、“独角兽”企业“企改股”和“股上市”,培育和壮大一大批新型创新群落,夯实加快形成科技创新体集群的“群众基础”。

三、充分发挥科教特色优势,力促产学研合作“改天换地”,开辟科技创新体集群的高效路径。

一是充分发挥科技创新优势,进一步完善区域创新生态体系,夯实合作基础,创新合作机制,创建一批高端国际科技创新合作基地,以“数”赋能优化湖南省先进轨道交通装备产业技术创新战略联盟和通用航空发动机产业技术创新战略联盟,全力推动产业链创新链人才链供应链服务链深度融合。

二是充分发挥职业教育优势,从“园”向“城”升级,竭力打造湖南九郎山职教科创城,在构筑“职教城、科创城、宜居城、旅游城”中促进科教融合、产教融合和产城融合,培养一大批高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠,提高科技成果转化率,促进“职教”与“科创”齐头并进。

(作者系市委党校教授)

全力以赴建设山清水秀的现代化新株洲

张二进

今天,人民群众对天蓝地绿、山清水秀、生态优美的生活环境需求越来越强烈。

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”,这是以习近平同志为核心的党中央对人民作出的庄严承诺。市委书记曹慧泉在2022年株洲市总河长会议上强调坚持系统思维,精准施策,努力让株洲河更畅水更清岸更绿。坚持系统思维、精准施策,全力以赴建设山清水秀的现代化新株洲是贯彻落实习近平生态文明思想的株洲答卷。

一、坚持系统思维,科学谋划,尽快明晰工作思路。

建设环境优美的现代化新株洲是一项系统工程,涉及经济社会发展的各方面和全过程,党委要发挥总揽全局、协调各方的引领作用,政府要在全面摸排全市生态环境整体状况和突出问题的基础上,合理设定治理的总体目标、实施方案和具体措施。

株洲生态环境质量出现了稳中向好的趋势,但成效并不稳固。建设山清水秀的现代化新株洲要求我们转变思路、统筹谋划,画出“绿水青山”与“金山银山”的优美“等号”,全面推进山清水秀的现代化新株洲建设取得新的更大成绩。

二、紧扣重点领域,精准施策,严格落实工作举措。

落实生态环境治理工作,紧扣重点领域是关键。抓住重点地区和重点行业,针对污染源控制排放、黑臭水体整治、饮用水源安全保障等重点任务,从工业污染、城镇生活污染、农村面源污染、畜禽养殖污染等领域着手,分类施策,有计划、有重点地推进生态环境治理工作,实现产业结构调整、空间布局优化、自然生态修复等一体化推进。

三、强化制度监督,明确责任,建立健全规章制度。

只有规范严密的制度体系才能确保株洲生态环境保护工作的顺利推进。在生态环境治理中,严格落实各项监管措施,完善责任体系,抓好“党政同责”“一岗双责”责任落实。党委和政府已经锚定方向和规划,落实和执行就是关键。

近些年,株洲生态环境保护取得巨大成绩,山更绿、水更清、天更蓝,但环境污染、水资源污染等问题仍没有彻底解决,必须要加大制度监管力度,对源头进行严控、对过程进行严管、对后果进行严惩。

四、突出多元参与,协同发力,构建全新治理格局。

社会组织是生态环境建设和保护的重要力量,加大社会组织参与力度,提升社会组织参与能力,对于株洲市生态环境保护具有重大意义。人民城市为人民,株洲市生态环境治理必须保障广大市民的参与权、知情权,加快营造社会公众主动参与的舆论氛围。

依托自媒体、网站、电视、报纸等媒体,全方位多层次发布各类环境治理信息,发挥公众的舆论监督作用。动员全社会以实际行动减少能源资源消耗和污染排放,为生态环境保护作出应有贡献,为建设山清水秀的现代化新株洲贡献力量。

(作者单位:市委党校)

『躺平』还是『雄起』?

谷经华

生于忧患,死于安乐,是至理名言。

翻开史册,既有越王勾践卧薪尝胆、“三千越甲可吞吴”的励志故事,也有天王洪秀全在鼎盛中忘乎所以、兵败身亡的历史悲剧,令人掩卷深思。是呀,忧劳可以兴国,逸豫可以亡身。中国历史上各个朝代的更替,无不是一代代王朝在奋起反抗前朝的残暴统治中建立起来的,可取代前朝后,他们又逐渐在安乐中迷失了自我,最终也成为“前朝”。

“躺平”不可取。孟子说:“天将降大任于斯人也,必先苦其心志、劳其筋骨、饿其体肤,空乏其身,行拂乱其所为,所以动心忍性,曾益其所不能”。如果选择“躺平”,中华民族不可能在短短70多年时间里,实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃;如果选择“躺平”,株洲也不可能从7000人的小镇,发展成为GDP超3400亿、市区人口达174万的现代城市,更不可能创下中国工业史上340多项“第一”,并成功入选“中国改革开放40年经济发展最成功的40个城市”。

“躺赢”不可能。巴尔扎克曾经说过:“不幸,是天才的进身之阶,信徒的洗礼之水,弱者的无底之渊。”如果没有一次次被扔下悬崖的险境,雏鹰无法拥有翱翔的雄姿;如果没有一排排海浪的冲刷,海蚌难以孕育珍珠的璀璨;如果没有一场场风霜雨雪的侵蚀,梅花怎能绽放扑鼻的清香?“寒门博士”黄国平的求学历程、“无臂少年”彭超的人生答卷,感动了无数网友,就在于他们有负重前行的勇气、永不懈怠的精神。如果人人选择“躺平”、总想“躺赢”,我们就既不能“上九天揽月”,也无法“下五洋捉鳖”,仍在刀耕火种的原始社会里饮毛茹血。这几天,株洲喜事连连:新华桥涅槃重生,株洲高铁始发京沪,株洲火车站东站房即将闪亮登场……这些都是株洲人民饱受出行之苦而发愤图强的生动实践,破解交通之困而重振雄风的精彩答卷。

“雄起”正当时。安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。面对百年变局和世纪疫情,面对俄乌之间的战争冲突,面对经济下行和企业经营压力,株洲坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”的工作思路,以“起步就奔跑,开局就争先”的姿态,着力打通制约经济循环的卡点堵点,积极破解群众“急难愁盼”问题,奋力打造更高品质的制造名城、幸福株洲。最近,株洲启动“千名干部联千企”行动,1600名干部下沉企业,积极开展“送政策、解难题、优服务”活动,就是纾困之策、“雄起”之举。目前,三一智慧钢铁城、中建材碲化镉玻璃、抽水蓄能电站等一大批百亿级项目纷纷落地,株洲产品畅销全球160多个国家和地区。作为新时代的党员,我们绝不能“躺平”,更不可能“躺赢”,而要居安思危、发愤图强,从“甘将热血沃中华”的英雄烈士、“踏平坎坷成大道”的建设勇士、“直挂云帆济沧海”的改革斗士、“不破楼兰终不还”的复兴壮士身上传承奋斗基因,汲取“雄起”力量,激发拼搏豪情。

人生万事须自为,跬步江山即寥廓。我们要不断增强忧患意识,始终做到居安思危,永葆“敢教日月换新天”的胆识,激扬“越是艰险越向前”的锐气,勇立潮头,敢挑重担,全力为党旗增辉、为梦想启航,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(作者单位:市交通事务中心)