



# 推进“三新”建设 畅通新的社会阶层人士参与社会治理

图/文 株洲日报全媒体记者/齐卫国



天元区新的社会阶层人士开展“献爱心、共成长、关爱留守儿童”活动现场。



“社会组织与社会企业”联动，助力社区疫情防控。

新的社会阶层人士主要指在新经济组织、新社会组织等新业态中工作的新的社会群体，该群体已成为新时代统一战线的重要工作对象。党的十九届五中全会对加强和创新社会治理提出了新要求，新的社会阶层人士作为加强和创新社会治理的重要力量，被赋予新的使命，面临着更好的发展机遇。畅通新的社会阶层人士参与社会治理，是促进我国阶层关系和谐稳定的关键一环，是巩固党的执政基础、形成共建共治共享的社会治理格局的必然路径。新的社会阶层人士具有较强的社会责任感和社会动员能力，在参与社会治理中将发挥独特的优势和作用。

与此同时，新的社会阶层人士作为当前社会治理中一股蓬勃发展的新生力量，如何切实有效参与到社会治理中还面临着诸多现实问题和制约因素，这就需要畅通新的社会阶层人士参与社会治理的途径上创新方式方法，推动形成新时代共治共建共享的社会治理新格局。近些年来，天元区在畅通新的社会阶层人士投身社会治理方面进行了大量的实践与探索，取得了较好的工作成效。

## 推进思想更新 畅通参加社会公益事业

党的十九届五中全会提出“畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径”，这指出了现阶段新的社会阶层人士参与社会治理存在一定的堵点和短板，也为未来几年新阶层人士参与社会治理指明了方向。“畅通”是新的社会阶层人士较顺畅进入相关领域并发挥作用的过程与状态，也是多方面共同努力和建构的过

程。首先要做的就是理念和思路的融合更新。2019年，天元区先后出台了《关于推进“党建领航·三社联动”创新基层治理的实施意见》、《天元区创建全国社区治理和服务创新实验区工作方案》等20余项政策文件，瞄准发展黄金期、社会转型期、矛盾易发期“三期叠加”的特殊区情，进行社区治理的顶层设计和制度创新，着力打通“堵点”、解决“难点”、消除“痛点”。

天元区以镇（街道）为单位，以社区党组织为主导，社会组织为抓手，联合辖内机关和企事业单位党组织，采取“1+4+N”模式，组建“社区大党委”，建立“社区大党委”联席会议机制，推动协商议事、共驻共建；成立天元区社会组织综合党委，通过天元区社会组织孵化中心为社会组织“双孵化”“双培育”提供组织保障。各镇（街道）牵头，发动“两新”党组织，推动区域融合共建；以党建带团建，发动社会大众广泛参与，认领“微心愿”帮助困难群众3000余人次，共同解决社区服务用房等1000余个问题，夯实了治理根基，发挥了党建“压舱石”作用。

## 推进领域拓新 畅通承担社会治理和公共服务职能

新的社会阶层人士通过其所在的新经济组织、新社会组织，承担了大量政府转移的社会治理和公共服务职能。新的社会组织以其高质量、精细化、低成本的专业服务参与社会治理，可以最大限度地增进社会福利，实现政府、公众、社会组织的三方共赢。

天元区是外来人员集聚的城区，曾经邻

里沟通不够、和谐氛围不浓、治理机制不活、自治参与不足、联动协作不力等问题挑战着辖区内大小社区的治理能力。尚格社区就是其中之一。社会组织参与治理，解决了尚格社区的大难题。

天元区政府通过向天元区齐心社会工作服务中心购买服务，充分调动新的阶层人士参与社会治理，齐心社工机构进驻社区后，每月上旬通过线上、线下发放调查问卷的方式，提前分析当月居民最迫切需要解决的热点难点问题，整理制作《社区协商议事项目清单》。当月下旬，联动社区、城管、物业、志愿者、居民代表等召开社区事务协商议事会。齐心社工机构还协助尚格社区探索“三社联动”机制，“全链路”培育社会组织，精准推进社区服务有效供给。

“以需求为导向，采取项目化运作的方式，深入推进政府购买社会公益服务，支持社会组织为社区治理贡献力量。以三社联动为驱动链，以专业社会组织为传动链，社区的共建力量被调动起来了。”天元区民政局相关负责人表示。

调研数据显示，近三年来，尚格社区不熟悉邻居的人数比例由70%下降到40%以下；积极参与社区治理的人数占社区总人数的比例，由三年前的10%以下变为超过60%。

## 推进社会企业 畅通参与化解基层社会矛盾

2021年8月，中央统战部印发了《关于深入推进新时代光彩事业创新发展的意见》，文中第11条明确提出“支持探索发展慈善信托、社会企业、公益创投、影响力投资等新模式，

总结推广典型案例和成功经验。”探索成立“社会企业”，推动公益模式创新。

社会企业一词首次出现在中央层面的政策性表述当中，为新的社会阶层人士参与社会治理，增强社会凝聚力、化解社会矛盾、促进社会和谐，建立了“政治安全阀”。现实中，由于多方面原因，新的社会阶层人士在进入领域、发挥作用等方面还遇到不少障碍。比如民生矛盾相对集中的城市小区物业服务问题，新的社会阶层目前就很难进入。物业公司因其自身服务不到位等问题衍生的纠纷在我市每年小区物业类投诉中超过2万件，诉讼案件则达5万件。如何解决这一问题，各类组织的新的社会阶层人士可以根据《关于深入推进新时代光彩事业创新发展的意见》精神，成立社会企业或者积极发展社区社会企业，弥补这一社会力量不足的问题。这就要求新的社会阶层应将重心向社会治理一线倾斜，弥补审判力量不足，缓解司法的压力，承担政府转移职能、降低行政成本，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，推动政府职能转变。社会组织创新公益模式，参与化解社会矛盾能够增强社会宽容和社会责任，从源头上预防、疏导和化解社会矛盾。

畅通既是开放的，也是拓展的；既是补短板，也是加强建设。党政部门、基层部门和新的社会阶层群体应该共同努力，站在高质量发展的潮头，真正畅通新的社会阶层人士参与社会治理的途径，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，按照“发愤图强、重振雄风”工作要求，坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，全力培育制造名城、建设幸福株洲，推动高质量社会建设。

# 四项全降！交通顽疾整治“中报”背后的智慧与担当

图/文 株洲日报全媒体记者/沈全华 通讯员/付强



交警拆除摩托车、电动车安装的遮阳伞。



交警检查校车等重点车辆。



交警检查路上车辆。

行百者半九十。根据全省统一部署，全市交通问题顽瘴痼疾集中整治行动已连续开展三年，剩下的交通顽疾都是难啃的硬骨头。

汗水浇灌收获。1月1日至6月28日，全市道路交通事故四项指数（发生数、死亡人数、受伤人数、直接财产损失）同比下降42%、31.72%、45.48%、51.79%，全市未发生一起较大以上道路交通事故，全市道路交通安全形势平稳可控。

这组“四连降”数据背后，凝聚了社会各界的智慧和担当。火热夏季，不管是街头还是小区，不论城市还是乡村，不分大道还是小路，我市整治工作如火如荼，执法为民，在各级各成员单位的共同努力下，各类交通参与者脚下的路越来越畅通、越走越安全。

## 越是艰险越向前 顽疾整治一步一个脚印

防风险、治顽疾、压事故、保有序、惠民生，顽疾整治一步一个脚印。

5月24日下午，市道路交通安全委员会牵头组织市交通运输局、市应急管理局等成员单位，对货车超限超载被省整治办督办天元区、溇口区，以及一季度道路交通事故死亡人数排名前五的5个乡镇、街道进行集中约谈。

这只是一个缩影。今年以来，市委、市政府以更大决心、更大力度、更重举措持续高位推动顽疾整治工作。继3月25日市政府常务会议专题研究全市交通问题顽瘴痼疾集中整治行动后，5月24日市政府再次组织召开全市交通问题顽瘴痼疾集中整治行动电视电话调度推进会议。会议要求，思想认识要不断深化，风险隐患要应排尽排，“四个专项”要全力以赴，重点违法要全面整治，督导检查要严之又严。会后，就是文头所提的集中约谈。

上半年，我市累计开展各类督导检查46次，有力推进隐患治理。

## “五办”联动发力 治理风险隐患“零容忍”

众人划桨开大船，治理风险隐患需要多方合力。市整治办联合市委办、市治超办、市校车办、市道安办实行“五办”联动，全力攻坚顽疾治理。

累计排查各类风险隐患点段153处，已整改到29处，7台57座以上大客车全部淘汰，建成22套不停车超限检

测系统，5个超限超载检测视频监控设备接入公安交警监控平台，全市56家货物源头企业货运计量称重和监控设备实现与县级以上货运车辆治超信息平台联网。

市场监管局对全市111家电动自行车销售门店开展检查，对1家违规销售非标电动自行车立案调查；市教育局针对开学季对全市1479台校车进行全面体检，对驾驶员资质审查、行驶路线隐患排查、驾驶员照驾人员培训、车辆卫生防疫消毒、对车辆小件消防医药品进行全面检查，确保学生乘车交通安全；市交通运输局查处一批使用滴滴网约车平台接单的黑车，对私家车和企业实行“一案双罚”；依法注销3名涉毒人员道路运输从业资格并收回证件；市公安局对83名涉毒人员持有驾驶证进行依法注销。

## 坚持露头就打 对交通违法行为严管重罚

发现它就不放过它，各级各部门大力度整治各类交通违法行为。

公安交警部门共查获各类交通违法行为1066万起，其中酒驾醉驾2308起，超员2080起，超载9808起，不戴头盔19万起，非法改装3114起，涉牌涉证106万起，查处“百吨王”64台，并全部落实“一超四究”制度。

市交通运输局共治理超限超载车辆39台，处罚金额955万元，打击未经许可擅自从事网约车经营服务的违规网约车34台，处罚32.52万元，打击未经许可擅自从事巡游出租车经营服务的违规巡游车5台，处罚25万元，打击网约车公司1家，处罚3万元。

## 四级同频共振 城乡奏响平安交响曲

顽疾整治宣传先行，打好舆论引导战。

在市委宣传系统统筹下，充分运用“台、报、网、端”等传统媒体和新媒体开展深度宣传，市、县、乡、村实现“四级同频”。

截至6月28日，各县（市）区和市直相关单位在央媒发稿2篇，省级媒体87篇，市级媒体496篇，通过“双微”平台发布信息1400条，充分运用“抖音”平台制作交通问题顽瘴痼疾整治行动工作短视频180个，推送警示提示短信7053次，开展“五进”宣传活动2733场次，悬挂横幅挂图

7000余条，发放宣传资料14万余份，农村社区网格上门推送3276次。

百花齐放，入脑入心。溇口区开展“戴帽工程”宣传活动，民警现场演示安全头盔的正确佩戴方法，对50余名“两车”驾驶员现场培训，经开区在蛟龙社区开展安全头盔“以旧换新”宣传活动，回收不合格头盔80余顶。

溇口区开展“劝导式”宣传，对随意过马路、乱停乱放、骑乘摩托车不戴安全头盔、乘车不系安全带等行为进行安全劝导，劝导8000人，发放宣传资料1.5万份。

炎陵县开展美丽乡村“进戏下乡”宣传活动30场次，通过精心编排的形式，让交通安全小品等群众喜闻乐见的形式，让交通安全宣传理念深入人心。

## 找准症结开药方 全面清零各类风险隐患

找准症结，开好药方。通过深入分析，全市未整治到位的主要集中在隐患路段治理、超限超载、变形拖拉机等问题上。

下一步，针对久拖不治、风险突出的重点问题，各地各相关部门将严格按照“一人不少、一车不放、一路不落、一企不漏”的原则，认真研究、集中力量，将整治责任和任务逐一分解到部门、落实到个人，采取断然措施逐个攻坚、逐项突破。

全面压实乡镇属地管理责任，强化“两站两员”“一村一辅警”，农村派出所参与交通管理工作等力量的建设，推动乡镇交管站实体化运行。

持续开展交通安全警示“五大曝光”行动，每月对交通问题顽瘴痼疾、典型事故案例及重点领域突出问题进行公开曝光，强化对重点企业、重点人员、重点车辆警示教育。持续深入推进道路交通安全“五进”宣传教育，提升集中整治的社会辐射面和群众参与度。

进一步加强督导检查。市县两级整治办将充分发挥整治行动“指挥部”作用，切实履行好统筹协调、指导推进、跟踪督办、考核督办等职能，坚持“日收集、周会商、月通报”机制，加强对集中整治工作的日常调度。严格实施考核评价，对未能按时、按质、按量完成工作目标的，该扣分的一律扣分，该通报的一律通报。用好用足提醒约谈、挂牌督办等手段和问题建议权，对隐患整治不力、事故防控不力、责任落实不力的该约谈的一律约谈，该督办的一律督办，该问责的一律问责。

## 芦淞区检察院： 靶向宣传“开小灶” 提升特殊群体自我保护力

株洲日报全媒体记者/贺天鸿

为深入开展打击整治养老诈骗专项行动和“利剑护蕾”专项行动，进一步增强辖区群众的防范意识。近日，芦淞区人民检察院将反诈骗和未成年人保护宣传结合起来，深入辖区乡镇和社区，全方位开展反诈骗、未成年人保护等普法宣传。在宣传过程中，芦淞区检察院干警通过张贴横幅、发放宣传册、面对面讲解，以通俗易懂的语言向村民宣传预防电信诈骗、未成年人保护等相关知识，积极引导村民知法懂法，识骗防骗；特别针对以代办信用卡、冒充客服退款、网络刷单、冒充公检法工作人员、领导熟人、网络游戏产品虚假交易、网络婚恋交友、虚假征信、侵犯未成年人合法权益等典型案例以案说法，提醒辖区群众增强自我防范意识，护好自己的小孩子，守住自己的钱袋子。

6月24日，芦淞区检察院第一检察部干警来到辖区白关镇开展反诈骗、未成年人保护等普法宣传。在宣传过程中，芦淞区检察院干警通过张贴横幅、发放宣传册、面对面讲解，以通俗易懂的语言向村民宣传预防电信诈骗、未成年人保护等相关知识，积极引导村民知法懂法，识骗防骗；特别针对以代办信用卡、冒充客服退款、网络刷单、冒充公检法工作人员、领导熟人、网络游戏产品虚假交易、网络婚恋交友、虚假征信、侵犯未成年人合法权益等典型案例以案说法，提醒辖区群众增强自我防范意识，护好自己的小孩子，守住自己的钱袋子。

6月25日上午，芦淞区掀起“文明创建我来了，幸福株洲我来建”活动浪潮。芦淞区检察院党总支志愿服务队，组织干警到锦绣社区参加文明创建主会场活动，积极融入文明城市创建良好氛围，在文明城市创建中体现检察担当。活动现场，芦淞区检察院干警通过设立宣传台，发放宣传册，法律答疑等方式，向在场的社区居民宣传防范养老诈骗、预防未成年人犯罪以及未成年保护等法律知识，筑牢群众的思想防线，让群众对防范违法犯罪行为更上心、更用心。

## 攸县检察院： 助力“八号检察建议” 落地落实

株洲日报全媒体记者/贺天鸿 通讯员/刘思思 夏慧妮

为深入贯彻落实最高人民检察院“八号检察建议”，强化安全生产监督和防范工作，切实维护生产安全和人民群众生命财产安全。近日，攸县人民检察院、攸县应急管理局联合召开座谈会。吴华化工、旭日陶瓷等六家企业代表参加了此次座谈会。

会上，攸县检察院相关负责人针对在履行法律监督职责过程中发现存在的安全隐患问题进行逐一讲解，就进一步加强推动贯彻落实“八号检察建议”，强化安全生产监管提出建议：一是提高政治站位，增强责任意识；二是检察机关进一步依法能动履职，有效推进攸县安全生产领域溯源治理、多措并举确保“八号检察建议”贯彻落实；三是进一步加强协调联动，建立长效机制，护航安全生产。

下一步，攸县检察院将坚持依法能动履职，强化部门沟通协调，形成工作合力，从源头上防范化解重大安全风险，促进“八号检察建议”落实落地，以检察力量筑牢安全生产“生命线”。

## 攸县法院： 以案释法，向毒品说不

株洲日报全媒体记者/贺天鸿 通讯员/刘婧

为进一步提高人民群众识毒、防毒、拒毒意识和能力。近日，攸县人民法院组织干警开展了国际禁毒日主题普法宣传活动。

活动现场，干警们通过发放宣传资料、现场讲解等方式，全方位、多角度、面对面地向群众讲解了毒品的种类以及如何识别毒品、拒绝毒品等知识，并结合身边典型案例以案释法，引导广大群众深刻认识毒品的危害性，提醒广大群众要从思想上、心理上、行为上坚决筑牢“防毒、拒毒”防线。

下一步，攸县法院将继续立足审判职能，严厉打击毒品、网络诈骗、电信诈骗、非法集资等各类违法犯罪行为，并坚持惩治犯罪和强化宣传两手抓，不断着力增强群众的法治意识，助力营造全民知法、守法、用法的良好氛围。