

推进以县城为重要载体的城镇化建设

——访国家发展改革委规划司有关负责人

新华社北京5月6日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》6日发布。围绕社会关注的问题，记者采访了国家发展改革委规划司有关负责人。

对推进新型城镇化建设意义重大

问：推进以县城为重要载体的城镇化建设有何重要意义？

答：推进县城建设对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。

第一，县城是我国城镇体系的重要组成部分。2021年底，我国城镇常住人口为9.1亿人。其中，1472个县的县城常住人口为1.6亿人左右，394个县级市的城区常住人口为0.9亿人左右，县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口的近30%，县及县级市数量占县级行政区划数量的约65%。推进县城建设，有利于引导农业转移人口就近城镇化，完善大中小城市和小城镇协调发展的城镇化空间布局。

第二，县城是城乡融合发展的重要支撑。推进县城建设，有利于适应农民日益增加的到县就业安家需求，有利于辐射带动乡村发展和农业农村现代化，有利于强化县城与邻近城市的衔接配合。

第三，县城建设是扩大内需的重要引擎。现阶段县城投资消费与城市差距

很大，人均市政公用设施固定资产投资仅为地级以上城市城区的二分之一左右，人均消费支出仅为以上城市城区的三分之二左右。推进县城建设，有利于开拓新的投资消费空间。

第四，县城建设是人民美好生活的重要保障。完善产业配套设施，有利于培育发展特色优势产业，稳定扩大县城就业岗位。健全市政公用设施，有利于夯实县城运行基础支撑。健全公共服务设施，有利于增进县城民生福祉。完善环境基础设施，有利于提升县城人居环境质量。

合理确定不同类型县城发展路径

问：不同类型县城的发展方向是什么？

答：要尊重县城发展规律，顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，合理确定不同类型县城的发展路径。

一是加快发展大城市周边县城，支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设，发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

二是积极培育专业功能县城，支持具有资源、交通等优势的专业功能县城，发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城，支持边境县城完善基础设施。

三是合理发展农产品主产区县城，

为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

四是有序发展重点生态功能区县城，为保护修复生态环境、筑牢生态安全屏障提供支撑。

五是引导人口流失县城转型发展，促进人口和公共服务资源适度集中，加强民生保障和救助扶助。

抓牢重点任务稳步推进

问：县城建设将重点推进哪些工作？

答：培育发展县城特色优势产业。促进县城产业配套设施提质增效，夯实县城产业基础，促进居民就地就近就业和持续增收。增强产业支撑能力，提升产业平台功能，健全商贸流通网络，完善消费基础设施，强化职业技能培训。

优化县城市政设施体系。重点完善市政交通设施，提高县城与周边大中城市互联互通水平，健全防洪排涝设施，增强防灾减灾能力，加强老化管网改造，推动老旧小区改造，推进数字化改造。

强化县城公共服务供给。完善医疗卫生体系，扩大教育资源供给，发展养老托老服务，优化文化体育设施，完善社会福利设施等。

提升县城人居环境质量。加强历史文化保护传承，打造蓝绿生态空间，推进生产生活低碳化，完善垃圾收集处理体系，增强污水收集处理能力。

促进县乡村功能衔接互补。推进县城基础设施向乡村延伸，建立城乡统一的基础设施管护运行机制。推进县城公

共服务向乡村覆盖。

合理把握时序、节奏、步骤

问：如何推进县城建设？

答：着眼破解县城建设的重点难点问题，完善人口、资金、土地等体制机制和政策措施。

一是健全农业转移人口市民化机制，确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁，确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务；建立健全省以下财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制、省以下城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

二是建立多元可持续的投融资机制，对公益性项目加强地方财政资金投入，符合条件项目可通过中央预算内投资和地方政府专项债券予以支持；对非公益性项目和经营性项目鼓励增加中长期贷款投放，支持符合条件企业发行县城新型城镇化建设专项企业债券。

三是建立集约高效的建设用地利用机制，保障县城建设正常用地需求。县城建设要合理把握时序、节奏、步骤，示范地区先行是有效方式。2020年以来，国家发展改革委组织会同各地区各部门，在基础扎实、财政实力较强、政府债务率较低的一些县及县级市开展县城建设示范工作。下一步在示范工作基础上，及时总结推广典型经验和有效做法，稳步有序推动其他县城建设，形成以县城为重要载体的城镇化建设有效路径。

国务院成立“4·29”事故调查组并在长沙召开第一次全体会议

新华社北京5月6日电 为认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照李克强总理等中央领导同志批示要求，根据国家有关法律法规规定，国务院决定成立调查组，对湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故进行调查。

5月6日，调查组在湖南长沙召开第一次全体会议，通报调查安排，提出工作要求。会议指出，要切实增强责任感使命感，以对党和人民高度负责的态度，严格履行法律赋予的职责，深入细致做好调查工作。要认真查明原因，总结教训，警示全国、推动工作。要原原本本还原事故发生经过，通过深入剖析这起事故，剖析自建房领域存在的突出问题，围绕更好统筹发展和安全，提出管用有效的措施建议。

会议要求，要按照“科学严谨、依法

依规、实事求是、注重实效”和“事故原因不查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过”的原则开展调查工作，切实把事实弄清楚，把问题弄清楚，把职责弄清楚，全面客观认定责任，实事求是提出处理建议，依法依规依规严肃处理问责，给遇难者家属、给全社会一个负责任的交代，不辜负党中央、国务院和全国人民的期望和重托。

会议由国务院调查组组长、应急管理部部长黄明主持。国务院调查组全体成员、专家组成员，中央纪委国家监委有关部门负责同志，湖南省、长沙市有关负责同志出席会议。

相关新闻

长沙居民自建房倒塌事故致53人遇难 长沙市委市政府致歉

新华社长沙5月6日电 6日上午举行的湖南长沙居民自建房倒塌事故第七次新闻发布会上，长沙市委副书记、市长、长沙居民自建房倒塌事故应急救援和善后处置指挥部指挥长郑建新通报，经过紧急救援，6日3时3分，长沙居民自建房倒塌事故现场搜救工作结束，事故现场被困、失联人员已全部找到，共救出10人，遇难53人。

在发布会现场，湖南省委常委、长沙市委书记吴桂英等长沙市干部，望城区政府主要负责人起立鞠躬，代表长沙市委、市政府及望城区委、区政府向所有遇难者表示沉痛哀悼，向所有遇难者家属、受伤人员表示深切慰问，向全社会作出诚恳道歉。

据通报，事故发生后，当地紧急集中中南大学湘雅医院、湖南省人民医院等医疗机构数十名知名专家组成救治专家组，全力救治受伤人员。

吴桂英表示，长沙望城发生居民自建房倒塌事故，给人民群众生命财产安全造成了巨大损失，教训十分深刻。长沙市委、市政府将全力救治受伤人员，妥善做好安抚安置等善后工作，全面配合上级有关部门彻查事故原因，依法严肃处理，从严处理相关责任人，给全社会一个负责任的交代。长沙市委、市政府将深刻汲取教训，深入开展安全生产大排查大整治，加大自建房安全专项整治力度，彻查隐患，严格执法，坚决守住安全生产的红线、底线。

十年十倍！

中国“墨子号”实现1200公里地表量子态传输新纪录

据新华社合肥5月6日电 记者5月6日从中国科学技术大学获悉，该校潘建伟院士及同事彭承志、陈宇翱、印娟等利用“墨子号”量子科学实验卫星，近期首次实现了地球上相距1200公里两个地面站之间的量子态远程传输，向构建全球化量子信息处理和量子通信网络迈出重要一步。

利用量子隐形传态实现远距离量子态传输，是构建量子通信网的重要途径。但在实现过程中，量子纠缠分发距离和品质会受到信道损耗、消相干等因素影响，如何突破传输距离限制，一直是国际量子通信研究的核心问题之一。

中国发射的全球首颗量子科学实验卫星“墨子号”，为人类探索远距离量子通信提供了新平台。但受大气湍流影

响，光子在大气信道中传播后，实现量子态传输的量子态测量非常困难。

近期，潘建伟团队创新性地将光学一体化粘胶技术应用到空间量子通信领域，实现了具有超高稳定性的光子干涉仪，无需主动闭环即可长期稳定，克服了远距离湍流大气传输后的量子态干涉难题。他们结合基于双光子路径—偏振混合纠缠态的量子隐形传态方案，在中国云南丽江站和青海德令哈地面站之间完成了远程量子态的传输验证，并且在实验中对六种典型的量子态进行了验证，传送保真度均超越了经典极限。

2012年，潘建伟团队在国际上首次实现百余公里自由空间量子隐形传态。10年后，他们成功实现突破，创造了1200公里地表量子态传输的新世界纪录。

乌克兰已从马里乌波尔撤出约500人 俄官员表示俄乌谈判陷入停滞

据新华社北京5月6日电 乌克兰总统办公室主任叶尔马克6日说，乌克兰已从马里乌波尔撤出约500人。同一天，俄外交部信息与出版司副司长扎伊采夫在新闻发布会上表示，俄罗斯与乌克兰的谈判陷入停滞。扎伊采夫重申，俄罗斯不会在乌克兰使用核武器，因为这不符合俄方特别军事行动的任务目标。

波列市及其邻近地区，其中包括亚速钢铁厂，撤出约500人。

据塔斯社报道，扎伊采夫在6日举行的新闻发布会上表示，俄罗斯与乌克兰的谈判陷入停滞。扎伊采夫重申，俄罗斯不会在乌克兰使用核武器，因为这不符合俄方特别军事行动的任务目标。

国务院联防联控机制新闻发布会

全国疫情防控形势整体趋稳

国务院联防联控机制5月6日下午举行新闻发布会，介绍科学精准、抓实抓细疫情防控工作有关情况。

21省份和新疆生产建设兵团全域低风险

国家卫生健康委相关负责人介绍，5月以来，全国疫情防控形势整体趋稳，日新增本土确诊病例和无症状感染者继续下降。

4月30日到5月5日，全国日均新增报告感染者近5800余例，较高峰期下降80%。上海市疫情近期每日新增感染者数持续下降，疫情防控形势持续趋稳；北京市疫情通过区域核酸筛查和密接排查管控，扩散风险已有所降低；截至目前，21个省份和新疆生产建设兵团全域为低风险地区，但仍存在反弹风险，疫情防控形势依然严峻复杂。要毫不动摇坚持“动态清零”总方针，不麻痹、不厌战、不侥幸、不松劲，加快局部聚集性疫情处置。

目前新冠病毒疫苗接种总体顺利，加强免疫正在有序开展，老年人接种率也在不断提高。

教育部相关负责人介绍，教育系统严格实施校门管控，在校师生做好健康监测，做好快递、包裹和其他进入校园物品的疫情防控各项常规检查。一旦出现感染，要立即全面启动应急预案。

动态清零并不意味着全域静态管理

国家卫生健康委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年6日在国务院联防联控机制新闻发布会上说，动态清零并不意味着全域静态管理，动态清零追求的是尽可能避免全域静态管理。在疫情早期，传播链条清晰、风险可控情况下，不必采取全域静态管理。当出现广泛社区传播，传播链条不清晰、出现暴发流行风险大的情况下，要综合考虑疫情特点、防控能力、社会经济水平、人口特征等因素，来决定是否采取静态管理，以及具体区域和范围等。为更好做到科学精准，当前还应加强疾病监测工作，做好各类应急预案，把社区防控放在优先位置。



海报：抗疫·凝聚斗志

相关新闻

警惕聚集性疫情！北京高风险地区达18个

记者5月6日从北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会获悉，自5日发布会后（5日15时至6日15时），北京新增本土新冠肺炎病毒感染者66例，其中，管控人员64例，社区筛查2例，主要来自三起聚集性疫情。

北京市疾病预防控制中心副主任庞星火介绍，这三起聚集性疫情，其一，是朝阳区清水亭湖北菜（国贸商城店）员工聚集性疫情，新增8例，累计17例；其二，是朝阳区十八里店乡弘燕菜市场员工聚集性疫情，新增10例，累计21例；其三，是房山区阎村镇大紫草坞村聚集性疫情，新增7例，累计15例。

“新增感染者均来自管控人员。前两起聚集性疫情中涉及的感染者为同住关系，因宿舍居住人员密度高，引发多例同住人员感染。”庞星火说，提醒市民朋友，在居家隔离时也要规范佩戴口罩，尽量减少家庭成员之间接触，注意手卫生，做好环境消毒、居室通风等措施。

庞星火还介绍，截至5日24时，朝阳区劲松街道农光里社区近14天累计报告了7例本土确诊病例，该社区即由中风险地区升级为高风险地区。截至目前，北京市共有高风险地区18个、中风险地区30个。

图文据新华社、央视

“湖南省属国企混改第一单”：以“混”促活力 以“改”谋突破

发展困境。“我们是轻资产企业，人才是核心，缺乏相应激励，人才大量流失。”他说，仅建筑设计这个核心板块，就有超过50%的骨干人才流失，院里入不敷出，只能在沿海地区开设分院寻找业务。

“我们一直想通过改革激发活力，当时有不少同类设计院改制，但有的引发了较大争议，我们的改制想法只能停留在心中。”龚进军说，直到党的十八届三中全会提出要“积极发展混合所有制经济”，改革的想法终于有了落地的机会。

在湖南省国资委的支持下，该公司的混改从2016年立项申请获批，到2020年底完成，在如何设置持股比例、引进战略投资者、员工持股等细节上一再打磨。“几乎没有参照物，很多事情要摸索，要考虑各种情况，要做大量前期工作。”龚进军说。

该公司生产管理部副部长李敏说：“尤其是引入战略投资者，不是简单地引入财务投资者，而是要寻找能够实现优势互补、相互促进、高度认同的合作伙伴。”据悉，他们前后接触了

约30家意向投资者，进行了多轮洽谈，最后引入对象既有与公司业务板块相符的产业型投资者，也有能够“补短板”的财务型投资者。

最终，顺利引入5家战略投资者，形成国有控股股东占比45%、战略投资者股东占比40%、员工持股平台占比15%的多元化股权结构。龚进军告诉记者：“通过引进这些战略投资者，一方面帮我们拓展新的市场，另一方面通过深度交流，帮助我们完善了现代企业治理、运营、管理、激励以及创新等一系列体制机制。”

实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体，是混改的重要目标之一。在过去，员工持股缺少法律依据，员工角色转换没有充分的法律支持，成为混改实施的桎梏。十八届三中全会提出，允许混合所有制经济实行企业员工持股。2020年，相关法律法规“障碍”也被消除。

该公司战略发展部副部长魏宇瀚介绍，在新政策环境下，为确保员工持股方案质量，

公司先后召开7场专题研讨会，采用“技术骨干+经营管理骨干”原则，制定了员工持股范围认定办法，明确持股比例和股权价格、出资方式以及如何流转和退出等内容。最终，这份细致的员工持股方案在职代会上全票通过。2020年12月，近300名骨干员工与战略投资者一起全部完成入股缴款。

“五一”假期前夕，记者在湖南省建筑设计院集团股份有限公司采访时，多位受访对象对混改的印象是：骨干员工与公司成为利益共同体，大家干事创业的热情明显提升了；管理权责和激励机制更清晰，决策机制更高效，人才回流势头逐步显现。不过，还有一些管理机制仍待理顺，战略投资者的作用也有待充分发挥，期待改革继续深化。

龚进军认为，通过存量股权转让变现，实现了国有资本49.26%的增值，混改后资本结构比较稳健，财务风险小，与公司目前的主营业务是相适应的。他对公司未来充满信心，“混改使公司轻装上阵，稳中有进，韧性足，成为更具独立性的专业机构去参与市场竞争”。

奋进新征程 建功新时代

新华社长沙5月6日电 签订合同金额同比增长31.56%、营业收入同比增长16.56%、利润总额同比增长21.62%、省外市场占有率同比增长271%……这是湖南省建筑设计院集团股份有限公司过去一年的“成绩单”。

遭遇经济下行压力增大、同行企业效益下滑、跨地区竞争加剧等诸多不利因素，为何还能取得如此亮眼成绩？该公司副总经理龚进军说：“去年是公司完成混改后的第一年，是混改赋予了我们更强活力。”

“发展混合所有制经济是新时代深化国企改革的关键抓手和重要突破口。”湖南省国资委有关负责人表示。

2020年11月26日，湖南省建筑设计院混改项目举行了签约仪式，成为湖南省83个省属国有企业混改项目中正式落地的“第一单”。

“第一单”的成果来之不易。龚进军告诉记者，公司前身为湖南省建筑设计院，与不少同类事业单位一样，在20世纪90年代末遇到

不动产权证书/登记证注销声明

天元区雷打石镇小冲村熊家组李许明因保管不善，将株县24B集用(1989)字第10-09-22号土地使用证遗失，根据《不动产登记暂行条例实施细则》第二十二条的规定，现声明该不动产权证书或不动产登记证明作废并且注销。

株洲市天元区国土资源分局雷打石中心所
2022年5月7日

不动产权证书/登记证注销声明

天元区雷打石镇小冲村叶塘组志云因保管不善，10-13-01土地使用证遗失，根据《不动产登记暂行条例实施细则》第二十二条的规定，现声明该不动产权证书或不动产登记证明作废并且注销。

株洲市天元区国土资源分局雷打石中心所
2022年5月7日

不动产权证书/登记证注销声明

天元区雷打石镇小冲村李家组李顺因保管不善，将株县24B集用(1989)字第10-10-09号土地使用证遗失，根据《不动产登记暂行条例实施细则》第二十二条的规定，现声明该不动产权证书或不动产登记证明作废并且注销。

株洲市天元区国土资源分局雷打石中心所
2022年5月7日