

# 我市出台《关于加快培育壮大市场主体的实施意见》

## 大企业“顶天立地” 中小企业“铺天盖地”

### 微型企业和个体工商户“枝繁叶茂”

株洲日报·掌上株洲记者/廖喜张

到2024年,全市市场主体要突破50万户,企业力争突破15万户,“四上”企业力争突破7500家。近日,我市出台《关于加快培育壮大市场主体的实施意见》(以下简称《实施意见》),将努力形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”、微型企业和个体工商户“枝繁叶茂”的生动局面。

4月21日,市“三高”指挥部市场主体培育组牵头召开《实施意见》政策解读会,市发改委、市市场监管局、市人社局、市税务局、市教育局、市退役军人事务局、市工信局以及芦淞区政府主要负责人分别解读了创新创业“五大行动”及其他相关政策。



政策解读会现场。株洲日报·掌上株洲记者/廖喜张 摄

## 1 大学生创新创业

### 新增大学生创新创业市场主体 1000家以上

为了提升大学生创新创业能力,增强大学生创新创业活力,我市出台《实施大学生创新创业三年攻坚行动方案》,旨在为更多大学生选择株洲创新创业、服务株洲市场主体高质量发展提供政策支持。市教育局副局长徐晓芳介绍,方案所指“大学生”,既包括在株高校在读学生,也包括留株或返株高校毕业生。

方案明确了5项目标任务和5项保障措施。5项目标任务是:从今年起至2024年,支持在株高校重点培养3000名在校大学生创新创业骨干,培育5个市级及以上创业孵化基地,建设5家校企共建双创指导名师工作室,全市扶持100个大学生优秀创业项目、新增1000家大学生创新创业市场主体。5项具体措施是:加

强在校大学生创新创业能力培养,建强大学生创新创业孵化平台,扶持大学生创新创业优秀项目,提升产学研创新创业融合水平,推进大学生创新创业成果转化等五项措施。

徐晓芳表示,每年五月,将依托在株高校组织以在株企业为主体的高校毕业生专场招聘、求职技能培训、求职简历选优等“就业帮扶进校园”活动,让更多大学生了解株洲、选择株洲、奉献株洲。同时,会同相关部门定期开展大学生创新创业项目诊断、双创导师专题培训及创业政策宣讲等活动,制定完善大学生创新创业税费减免、创业补贴及创业担保贷款贴息等优惠政策,加大对在校大学生和高校毕业生扶持力度,积极推动攻坚项目落地。

## 3 返乡创业

### 新增返乡创业市场主体 16000家以上

国家、省、市高度重视返乡创业工作,均出台了相关文件支持返乡创业。市发改委副主任戴振兴介绍,根据《株洲市返乡创业三年攻坚行动》,计划到2024年,全市新增返乡创业市场主体16000家以上,引进湘籍企业家规模以上产业类或要素服务类项目1500个。

我市将以乡镇街道为主阵地、以村支两委为主力军,以乡情亲情友情为纽带,以清明、端午、中秋、春节等传统节日为契机,对接人才和项目信息,促使其投资家乡、建设故乡。主要采取以下措施实现工作目标:一是建立在外人员信息库,摸清底子;二是完善创业项目库,有的放矢;三是加强创业平台建设,提供支持;四是强化创业培训,提升能

力;五是优化创业环境,保障发展;六是落实创业政策,兑现到位;七是宣传示范带动,扩大影响。

有哪些相关支持政策?戴振兴介绍,在支持返乡创业的政策方面,主要以整合各类支持创新创业、人才引进政策并促进积极兑现为主,也鼓励各县市区出台支持返乡创业的专门政策,吸引更多人员返乡入乡创业。例如,对符合条件的返乡创业人才,可以按照“新人才30条”给予奖励和补贴;对符合条件的返乡创业企业,可以享受招商引资的优惠政策;对符合条件的个人自主创业、合伙创业或组织起来共同创业,可以提供株洲市创业担保贷款支持。

## 4 退役军人创新创业

### 新增退役军人市场主体 600家以上

根据《株洲市退役军人创新创业攻坚“三年行动”工作方案》,到2024年,全市将实现新增退役军人市场主体600家以上。

市退役军人事务局局长刘新宇介绍,将开展能力提升行动。组建退役军人“创业导师”团队,邀请专家教授等为退役军人进行创业指导服务,提高创业成功率;组织有创业意愿的退役军人,依托专业培训机构和职业院校、网络等平台,开展创业意识教育、创业项目指导、企业经营管理等培训,市县每年不少于2场;定期开展退役军人创业座谈会,分析经济发展形势、产业布局、创业经验等交流活动。

开展环境优化行动。严格落实国家对退役军人就业创业优待政策,协助为退役军人办理工商登记、贷款、税费减免等方面服务;加大创业扶持力度,计划每年筹集300万元,对符合条件的退役军人创业的主体进行帮扶;创建退役军人创业创业园区、孵化基地(或实训基地),按规定落实经营场地、水电减免、投融资等优惠服务,努力打造天元区、醴

陵市2个县级退役军人创业园。

开展市场主体培育行动。对接株洲产业布局,对拥有专业知识、有技术、有资金、懂市场、能创新的退役军人,鼓励到传统产业和高新技术领域创新创业;结合乡村振兴战略,支持退役军人创办新型农业经营主体,发展特色种植业、规模养殖业、乡村服务业等特色农业;对创业资源有限的退役军人,通过连锁加盟、代理等创业形式,快速掌握经营知识和经验;利用电商平台,通过视频、直播带货等营销模式,开展退役军人网上创业。

同时,开展创业激励行动。深度挖掘和培育退役军人创新创业先进典型,对退役军人创新创业典型和为退役军人就业创业作出突出贡献的集体和个人进行表彰激励,并积极向省和国家推选退役军人优秀创新创业项目。开展创业服务提升行动。开展多元服务,做好退役军人创新创业指导与服务,构建咨询、培训、实训、孵化、业务代办等一体化创业服务机制,引导社会各方面力量关心支持退役军人创新创业。

## 5 优质企业裂变

### 裂变新增市场主体 400个以上

根据《株洲市优质企业裂变攻坚三年行动方案(2022-2024年)》,计划到2024年,全市裂变新增市场主体400家以上。

市工信局副局长尹东林介绍,要重点支持优质企业依托成熟的技术、成熟的产品、成熟的团队、成熟的渠道、成熟的市场,孵化裂变变新的市场主体。经认定符合条件的裂变企业,可以获得政策扶持,并在享受株洲市现有普惠性政策时遵循“就高不就低”原则。例如,裂变企业可以优先获得株洲市产业母基金等相关基金的股权投资支持;裂变企业可以优先享受株洲市金融机构提供的相关专属金融产品。

他表示,推进企业裂变要“全过程跟踪、全要素保障、全方位服务”,具体落实好加强调查摸底、加强政策宣传、加强要素保障、加强协调服务和加强考核督导五项措施。例如,以摸清裂变潜力为目的,开展优质企业走访和企业发展规划对接工作,了解优质企业裂变意向,按县市区、产业链分别建立优质企业裂变项目库。以具备裂变潜力的优质企业为主要对象,精准推送裂变企业支持政策,激发企业和创业团队创办新企业的积极性。围绕满足裂变企业要素需求,优化要素资源配置,对裂变企业用工、用地、用能和资金给予优先保障。

## 关于市场监管领域

### 企业开办6个环节整合为1个环节

根据《实施意见》,到2024年,全市市场主体力争突破50万户。其中,企业要突破15万户,占全部市场主体比例为30%。

市市场监督管理局长谢志军介绍,我市将优化企业开办服务流程,通过“前台综合收件、后台分类审批、窗口统一出件”,将企业开办6个环节整合为1个环节,申请材料从23份压缩至最多5份,时间最快4小时办结;新设企业均可在办理营业执照后免费获取一套符合国家标准的光敏公章,银行开户、申领发票全免费。同时,着力实施“个转企”工程。在转前重培育,广泛宣传“个转企”后相关扶持政策,分级分类引导个体户转型升级;在转中优服务,设置“个转企”专窗,实现“个转企”一窗办结;在转后稳过渡,实行“跟踪服务”,及时回应市场主体诉求,切实解决市场主体困难,延长市场主体生命周期。

完善公平竞争审查制度,加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。开展涉企违规收费,重点查处乱收费、乱罚款、乱摊派违法行为。全面启动省市两级知识产权专项申报,我市今年专项申报500万元资金用于知识产权后补助及项目支持。引导企业积极申报各级政府质量奖,今年作为“市长质量奖”评审年,特设专项经费对每个获奖组织给予50万元奖励,对每个获奖个人给予10万元的奖励。

## 关于一次性创业补贴

### 可直接到所在地人社部门咨询办理

对于大家很关心的一次性创业补贴、创业担保贷款等政策,市人力资源和社会保障局局长潘庆进行了简要解读。

他介绍,一次性创业补贴是对初期创业者的扶持政策,补贴标准是个体工商户招用2人(含创业者本人)以上可以申请5000元的补贴;企业招用6人以上可以申请2万元的补贴。今年以来,我市进一步优化了申报流程、放宽了申报门槛,原则上2021年7月-12月登记注册的创业主体,满足条件的,还可以在今年5月-6月份进行申请。

创业担保贷款分为个人创业担保贷款和小微企业创业担保贷款两类,累计最多能申请3次。根据现行政策,申请创业担保贷款,年利率为4.7%,贷款主体负担2.2%,政府贴息2.5%。

潘庆表示,一次性创业补贴、创业担保贷款的申请,大家可以到所在地人社部门咨询办理。同时,市人社局官网公布了相关文件、申报流程、咨询电话,大家可随时查询。

## 关于税收政策

### 各项涉税业务可在网上办理

针对小型企业、个体工商户、重点人群等有关税收政策,市税务局副局长陈陵进行了解读。如小规模纳税人免征增值税政策,是指年销售额在500万元以下的纳税人。自2021年4月1日至2022年12月31日,对月销售额15万元以下的小规模纳税人,免征增值税。自2022年4月1日至2022年12月31日,小规模纳税人适用3%征收率的销售额,免征增值税;适用3%预征率的预缴增值税项目,暂停预缴增值税。

为给纳税人、缴费人提供更好的办税体验,从2021年1月25日全省税务系统正式启用湖南省电子税务局移动端。湖南省电子税务局移动端可提供申报缴税、发票领用、发票代开、证明开具等40项常见涉税、缴费业务的网上办理。纳税人可通过下载手机APP应用(安卓版)或进入支付宝“市民中心”、微信公众号“湖南税务”访问湖南省电子税务局移动端,进行各项涉税业务的网上办理。2021年5月1日我市税务系统全面上线运行“企业开办一网通办涉税平台”。企业开办可实现“一套表单、一次采集、一网通办、一次办好、一次送达”。

