确保防疫措施落实落地

株洲日报·掌上株洲讯（记者/何春林） 3月23日，市委常委、常务副市长王卫安率队深入渌口区汽车站、学校、园区企业等场所督导疫情防控和企业稳生产工作。

在株洲市医疗废物集中处置有限公司，督导检查组了解疫情防控措施落实情况，叮嘱做好自身防护的同时，管控好医疗废物收集、运输全过程。

在渌口区中心汽车站，督导检查组查看了汽车站场所和车辆消杀记录，以及进站乘客体温测量等情况，要求车站做好疫情防控各项工作，确保交通顺畅。

在渌口区第五中学，督导检查组通过扫描场所码、提供绿色“双码”、体温检测合格后进入校园后，绕开学生区域，直奔学校医务室翻看因病缺勤学生记录本，了解学校日常防疫开展情况。

在株洲兆源机电科技有限公司内，督导检查组前往车间详细了解企业生产情况，要求加强人员管控，尤其是涉外地物流环节的人和物，杜绝疫情安全隐患。

王卫安强调，疫情防控是当前头等大事，要提高疫情防范意识，确保各项疫情防控措施落实落地。

3家学科类培训机构上了“黑名单”

株洲日报·掌上株洲讯（记者/谭筱 通讯员/李昕酌） 记者3月23日从荷塘区教育局获悉，湖南金耳朵网络科技有限公司等3家校外培训机构因违规开展学科类培训，被列为今年该区首批学科类培训机构黑名单。

近期，荷塘区教育局积极开展校外培训机构集中整治工作，并将湖南金耳朵网络科技有限公司、三次方教育培训有限公司、株洲市学成国文化咨询有限公司等没有学科类培训资质的校外培训机构列入“黑名单”。

“列入黑名单的机构都存在随时关闭、取缔、退费难和‘卷款跑路’等重大风险隐患。”荷塘区教育局相关负责人提醒，请广大家长理性看待校外培训，树立正确的教育观念和成才观念。不跟风、不随意为孩子安排课外培训，尽量减少孩子学业负担。

市场主体不年报 处万元以下罚款

株洲日报·掌上株洲讯（记者/易蓉 通讯员/胡劭） 年报公示是市场主体的法定义务。3月23日，记者从市市场监管局获悉，按照最新的法律规定，市场主体不按时年报的，将新增一项被处1万元以下罚款的处罚。

《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》（以下简称《实施细则》）于近日正式施行。该《实施细则》新增了一项规定，即市场主体未按照法律、行政法规规定的期限公示或者报送年度报告的，将被处1万元以下的罚款。除了面临罚款，被列入经营异常名录的市场主体还将会受到多个部门联合信用惩戒，在政府采购、招投标、获得荣誉、取得政府资金支持等方面将被依法予以限制或者禁入。市场主体在补报年度报告并按规定完成公示或更正相关信息后，可以申请信用修复，但移入经营异常名录和信用修复的记录会一直存在，对市场主体信用将有不良影响。

市市场监管局相关负责人提醒，于2021年12月31日前在我市各级市场监管部门登记注册的各类市场主体（含企业、个体工商户、农民专业合作社）都应当依法报送2021年度年报。

株洲6年出台7部地方法规

知株侠说新闻

株洲日报·掌上株洲记者/邓伟勇 罗欣 通讯员/唐建志

古语云：小智治事，中智治人，大智立法。

用立法攻坚“民生小事”，解决群众“急难愁盼”，是执政者的智慧，是立法者的目标，更是体现和彰显全过程人民民主的最好、最生动的案例。

对于株洲来说，立法并不遥远。自2015年底获得地方立法权以来，株洲已颁布实施7部地方性法规，立法质量和数量双居全省前列。

株洲立法取得哪些成效？立法实践存在哪些问题？如何进一步用足用好地方立法权，让立法“立得住、行得通、真管用”？来看知株侠的观察。

19年逐梦终获地方立法权

株洲为什么迫切需要立法权，这是不少人最初的疑问。

知株侠了解到，株洲是全国两型社会建设的探路者之一，但由于不具备地方立法权，因此在探索过程“束手束脚”，如在湘江污染治理、清水塘治理等问题上，无法制定针对本市具体情况的法规解决实际问题。

实践层面的问题也不容忽视——由于没有地方立法权，政府在治理的过程中只能用“红头文件”来代替，而红头文件不能作为法院判决的依据。

“通过人大主导立法，把人民的意志和依法办事有机统一，并以法规形式固定下来，让全社会一起遵守，效果会比较好，也符合法治的要求。”市人大法制委主任委员、常委会法工委主任李文波直言。

时间回溯，早在1996年，我市就启动了“较大的市”申报工作，在为争取地方立法权做准备。

党的十八届四中全会作出了“依法赋予设区的市地方立法权”的重大部署。株洲进入享有地方立法权的城市范围。

彼时，正处于发展关键期的株洲，竭尽全力创造条件，力争成为全省首批获得地方立法权的市。包括落实相关机构、编制，设立立法人才专家库，建立专家咨询、立法听证制度等。

2015年12月，省十二届人大常委会第十九次会议上，表决通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于确定衡阳、株洲、湘潭、岳阳、常德、益阳、郴州市人民代表大会及其常务委员会开始制定地方性法规的决定》。

至此，19年逐梦之旅，株洲正式圆梦，成为湖南省首批获得地方立法权的设区的市之一。

6年7部地方性法规出台

获得了期待已久的地方立法权，众多株洲市民奔走相告，欢欣雀跃。我市首部地方性法规——《株洲市人民代表大会及其常务委员会立法条例》也在次年5月正式施行。

“管法的法”出台，标志着株洲地方立法工作驶入了程序化、规范化、法制化轨道。但李文波知道，这只是“万里长征第一步”。

万事俱备，首部实体法将剑指何方？一年时间，120余次调研、座谈，历经三审，2016年12月，《株洲市农村村庄规划建设管理条例》应运而生。

此后，《株洲市城市综合管理条例》《株洲市工业遗产保护条例》等5部涉及城乡建设与管理、产业发展、环境保护等方面的法规陆续落地。

株洲立法工作在短时间内取得成果，也得到了各方肯定。“省内外来株取经的不在少数。”这让市地方立法研究中心负责人、湖南工业大学法学院院长陈雄引以为豪。作为全省首家开展地方立法研究的学术组织，该中心一直深度参与株洲的立法调研和论证。

在陈雄看来，株洲立法工作的成果更体现在城乡变化上。

作为全国设区的市第一部农村村庄规划建设管理条例，《株洲市农村村庄规划建设管理条例》的施行改变了“有新房、无新村”的面貌。在统一规划下，村民建房从申请到审批完成，平均时限为2周，较条例实施前缩短50%。

地方性法规的出台，个体感受也成为其是否有效的重要参考。

“《株洲城市综合管理条例》的落地实施，让流动商贩不再需要和城管人员‘躲猫猫’了。”芦淞区服装市场群的业主闵昆鹏感慨到。

闵昆鹏提到的变化背后，正是《株洲市城市综合管理条例》中的“在不影响城市交通和市容环境卫生的情况下，市、县（市）区人民政府可以确定摆摊设点的区域、时段，并向社会公布”的规定。

知株侠发现，紧紧围绕经济社会发展中迫切需要解决的现实问题，一件件有特色、可操作的法规，正引领和推动株洲各领域改革向纵深推进。2018年全国人大常委会组织的地方立法培训班上，“株洲经验”作为先进典型被推介。

避免“法规休眠”仍在路上

株洲在立良法促善治上迈出了坚实步伐，但从立法实践观察，株洲也面临法规执行难、群众法治意识不足、公众参与效果不明显等问题，在某种程度上也阻碍了法规的施行。

“得权时兴奋，做起来困难。这是很多城市被赋予地方立法权后的普遍切实感受，株洲也不例外。”一位业内人士坦言。

法规执行难首当其冲。市农业农村局有关负责人介绍，农村建房领域仍存在批小建大、批东建西的现象；地方推荐建房图册操作性不强，不符合农村实际，村民们不爱用等问题。

“法规的一些规定，打破了农民在建房方面的习惯性思维和做法，有些甚至是伤筋动骨的改变，这对村干部的管理水平和能力，也提出了更高的要求。”攸县的一位干部感慨。

《株洲市工业遗产保护条例》出台后，执法人员发现，“由于缺乏保护意识，部分工业遗产所有权人或使用权人申请保护意愿不强，有的根本就不愿保护。”

“执行有难度、有挑战，才更需要开展执法检查，用监督让法律长出‘牙齿’来。”市人大环资委主任委员文中东称，常委会、有关专门委员会每年都会组织对相关条例的贯彻实施情况进行执法检查，对发现的问题进行交办。

2019年的一次执法检查中，针对醴陵市李畋镇违法建筑过多的问题，醴陵市纪委监委还成立了调查处置组，对包括镇党委书记、镇长在内的22人进行了问责处分。

社会各方积极参与立法工作是加强地方立法工作的力量源泉。在湖南御辩律师事务所副主任龙文胜看来，群众法治意识有待提升，是影响法规规章实施的主要因素之一。某种程度上，这背后意味着公众参与地方立法的广度和深度不够。

知株侠了解到，我市立法工作已经在公众参与渠道、参与方式、参与深度等方面持续优化。市十六届人大常委会设立的11个基层立法联系点，就包含企业、高校、乡镇、小区等，将在立法过程中更好收集民意、汇聚民智。

让“小而精”的法规有效管用

株洲是一座享誉国内外的工业城市，在迈向“制造名城、幸福株洲”的新征程中，如何加快提升治理水平，增强发展优势，增添城市魅力？这是立法工作必须要考虑的问题。

地方立法工作重在管用、重在实施。在陈雄看来，现在立法的关键是要注重质量，而不是追求数量，追求“小而精”，避免“大而全”。

他山之石，可以攻玉。以广东惠州为例，该市充分发挥了地方立法“小而精”的精髓，不惜为一条西枝江、一座罗浮山、一个惠州西湖进行立法，以法治守护青山绿水，以法治推动人与自然和谐。

事实上，这种“小而精”的地方立法以实用性为目标，恰恰更具有针对性，可操作性更强。

知株侠发现，这些年，株洲不少法规就体现了“小切口、有特色”的地方立法原则。比如《株洲市城市养犬管理条例》把遛狗牵绳、保洁两个基本规范挺在前面，推动提升养犬登记率、免疫率。

以良法促善治。知株侠相信，更多反映民情、集中民智的立法项目，在解决具体问题的同时，也将凝聚起培育制造名城、建设幸福株洲的澎湃动力。

下列证件声明作废

·株洲市园林绿化中心遗失12430200736768258Q号事业单位法人证副本

·陈雪平（身份证430224196209030016）遗失中华人民共和国伤残人民警察证

·天元区鸽子潮餐厅遗失梯11湘AB02293（18）号电梯使用登记证

·朱惠敏遗失620102195710185828号身份证（有效期：2006.9.4-长期）

无故不扫码登记或不参加统一组织的核酸检测

疾控部门提醒：这些都属违法行为

疫情防控从我做起

株洲日报·掌上株洲讯（记者/刘琼） 随着我省疫情形势逐渐严峻，防控措施也愈加严格。日前，省疾控中心发布提示，根据《传染病防治法》等法律法规有关规定，无故不扫码登记或不参加统一组织的核酸检测等行为属违法行为。

省疾控中心相关负责人介绍，根据《传染病防治法》规定，每个公民都应当依法如实报告旅行史、居住史、体温检测、症状等情况，履行居家隔离、医学观察等法定义务，自觉参与到疫情防控工作中。

此外，市民在出入小区、宾馆、商超、菜场等有关场所，拒不配合健康信息核查，拒绝配合身份登记规定，属于妨害社会管理的行为。情节严重的，处五日以上十日以下拘留。

值得一提的是，纳入核酸检测范围的人群，无故不参加统一组织的核酸检测，也属于妨害社会管理的行为。

“虽然目前疫情形势严峻，但在日常生活中，有些防护意识淡薄的民众仍不戴口罩。”省疾控中心相关负责人提醒，民众在乘坐公共交通工具、出入小区大门等公共场所，拒不配合管理人员的劝导配戴口罩，导致传染病传播、流行，给他人人身、财产造成损害的，应当依法承担民事责任。

市疾控中心再发紧急提醒

市民近期要减少市外公务活动及私人出行

株洲日报·掌上株洲讯（记者/刘琼 通讯员/刘兰） 近期，省内湘潭、长沙、岳阳、邵阳、怀化、永州、益阳7个市州出现本土疫情，我市外防输入压力巨大。3月23日，市疾控中心再次发布紧急提醒，建议市民近期减少市外公务活动及私人出行，非必要不出市。

3月22日，国内净新增新冠病毒感染者4843例，上海市等6个省（自治区、直辖市）新增新冠病毒感染者超过100例。3月23日，长沙市新增3例新冠病毒感染者，均为3月17日芙蓉区报告病例的密接或潜在密接；益阳市南县在外省返回人员中发现1例新冠病毒感染者。

“当前国内、省内疫情形势极其复杂，我市遭遇常态化疫情防控以来最严峻的考验。”市疾控中心相关负责人提醒，市民不要前往中高风险地区或有本土新冠病毒感染者报告的地市。此外，清明节将至，提倡市民不聚集、不出市，错峰文明祭扫或实行网络祭扫。

“敲门行动”助防疫

3月23日，荷塘区各个单位组织人员，下沉各个社区和村落，开展“敲门行动”。上门摸排3月1日以来外省及省内6市州入（返）株人员和疫苗接种情况，并向群众宣传疫情防控知识。

株洲日报·掌上株洲记者/刘震 通讯员/洪旭彤 刘婷 摄

我市接种工作迎来“小高峰”

近3天，日接种量均达2万余剂次

株洲日报·掌上株洲讯（记者/刘琼 通讯员/朱卫健） 3月23日，记者从市卫健委获悉，随着疫情形势持续紧张，我市的新冠病毒疫苗接种工作迎来一个“小高峰”，近3天，全市的日接种量均达2万余剂次，此前的日接种量约为5000余剂次。

3月23日，记者在天元区泰山街道社区卫生服务中心看到，前来接种新冠病毒疫苗的市民络绎不绝，其中七成以上是来进行加强免疫接种。

“接种疫苗能给自己多一层保护，让我和家人都安心。”市民王女士说。

截至3月22日24时，我市累计到货新冠病毒疫苗8218564剂，现有库存258461剂，累计完成第一剂接种3193709人，累计完成第二剂接种3085380人，完成第三剂接种1678242人。值得一提的是，截至目前，我市已累计完成序贯加强接种33134剂次。

天元区

诊所违规收治发热病人 负责人被移送公安

株洲日报·掌上株洲讯（记者/谭昕吾） 新冠肺炎疫情期间，一旦出现发热症状，一定要去发热门诊进行检查。这既是对自己负责，也是对他人负责。3月23日，天元区泰山路街道一家诊所，竟然不顾风险，私自收治发热患者。目前，该诊所已被关停，相关人员移交公安部门处理。

23日上午，天元区卫健综合监督执法大队对辖区个体诊所疫情防控工作进行监督检查，发现天元龚丽枢诊所擅自诊治具有新冠肺炎相关症状的患者，在诊所的登记本上，来就诊人员记载着化脓性扁桃体肿大等感冒症状，登记时的体温为38.7度，高于安全体温37.3度，属于发热症状。

执法大队大队长曾明浩表示，疫情期间，按照规定诊所不能随便接诊发热患者，也不可以随便使用缓解症状的药物，因为这些药可能会掩盖病人的表面症状，这些症状都是需要筛查的。新冠肺炎的主要症状包括干咳、发热等，这些症状与普通感冒发烧颇为相似。疫情期间，发热患者未经专业排查，很可能会错失发现新冠肺炎的时机，不仅不能保障自身安全，还可能会对公共安全造成风险。

天元区卫健局提醒市民，目前疫情防控形势严峻，市民有发热咽痛等类似症状，一定要去开设有发热门诊的医疗机构进行筛查，确认无误的情况下，才能进行下一步治疗。未被批准开设发热门诊的基层医疗机构，一律不得接诊发热患者。医疗机构在发现相关症状病人后，应当第一时间上报，做好登记，并及时回访追踪。

石峰区

3家药店、4家诊所 被责令停业整顿

株洲日报·掌上株洲讯（记者/周蒿 通讯员/谭洪汀 宗倩） 确保疫情防控无死角。3月23日，石峰区组织多部门开展重点场所疫情防控措施落实情况联合执法监督检查。

检查组先后对石峰区多家诊所、药店、酒店、超市、网吧、临街门店等重点场所进行检查。现场，执法人员对商户落实扫“场所码”、测量体温、戴口罩、环境消毒记录、从业人员核酸检测、实名登记等疫情防控措施落实情况进行认真检查，并对医疗机构是否严格落实预检分诊，是否有收治发热患者，网吧、棋牌室是否落实暂停营业要求，经营户是否在门店醒目位置张贴“场所码”等内容重点检查。

“大部分经营户都能够严格执行扫码进店、员工健康管理、顾客入店登记等疫情防控措施，但仍有少部分经营户存在思想麻痹、防疫措施落实不到位的情况。”针对发现的问题，执法人员要求相关经营户立即整改到位。

截至目前，石峰区分别对落实疫情防控主体责任不彻底的3家药店和4家诊所责令停业整顿，全区20家网吧已全部暂停营业，餐饮、食品销售类经营门店“场所码”张贴使用基本实现全覆盖。

荷塘区

物流企业防控不力 被勒令停业整改

株洲日报·掌上株洲讯（记者/谭筱） 快递物流业是疫情防控重中之重。3月23日下午，市驻荷塘区月塘街道特派员对辖区内物流企业进行走访督查，一物流公司因疫情防控不力，其负责人被约谈，该公司被勒令停业整改，直到符合所有要求再待审查核验通过。

督查发现，东湖物流协会负责人朱立志直接经营范围内的十多家物流企业中，没有一家申请张贴场所码，员工和进出人员基本上没有落实戴口罩，测体温，扫码等措施，疫情防控风险很大。“因物流企业人员流动性大，要求所有员工做到核酸必须测、口罩必须戴、疫苗必须接种，所有进入人员必须扫场所码。”市驻荷塘区月塘街道特派员负责人介绍。