市县国土空间要做完总体规划,城乡统一的建设用地市场要全面建成,全部行政审批将“一窗”可办

“工作项目化”管理新措拉开2022年株洲市自然资源和规划工作帷幕

株洲日报·掌上株洲记者/张威
通讯员/周润泉

今年是“培育制造名城、建设幸福株洲”的开局之年,今年我市自然资源和规划有哪些重点工作?

3月11日,记者从全市城建战线会议了解到,今年市自然资源和规划局全面推开“工作项目化”管理创新,实现“工作项目化、项目团队化、团队专业化、管理清单化”的工作运行模式,以规划引领推进各项工作制度化、程序化、标准化,实现保障和保护双轮驱动。

按照“四化”要求,今年,该局将重点实施以下八个方面。

现场采集制作地理信息图。 受访单位供图

高质量完成国土空间规划体系

城市发展,规划先行。全面完成市县国土空间总体规划,积极推进乡镇国土空间规划,构建市、县、镇(乡)三级国土空间规划体系。科学划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。

在自然资源方面,立足粮食安全、生态安全、底线管控,高质量完成耕地保护、生态修复、山体水体保护等专项规划。

以长株潭绿心中央公园规划为抓手,重点推进融城未来社区(北斗产业园)、九郎山郊野公园、云龙大道科技走廊、云峰湖度假公园等片区建设。

树立“亩产论英雄”导向,节约集约用地。以产业特征为依据、容量控制为基础,结合园区调区扩区,高质量完成轨道城、航空城、清水塘、职教城和硬质合金产业园等一批园区的规划提升,在“产城融合”发展方面形成株洲经验。

老百姓急难愁盼的民生问题也将得到解决,在我市国土空间规划体系中,公共健康与医疗卫生、文化体育和停车设施等专项规划将全面启动。

今年,还将完成乡村振兴示范村、帮扶村以及其他特色村庄等108个村庄规划全覆盖,助力乡村振兴。积极推进湘赣边合作示范区建设与乡村振兴。

此外,我市还将全面实现城市实景三维与空间规划的深度融合,加快建设国家新型基础测绘建设株洲市试点,为重点项目提供精准服务。

聚焦重点项目建设,全力做好要素保障

项目团队化,服务全流程。对省市重点项目建立首席代表制,每个重点项目明确一个牵头人和一个服务团队,提供全流程点对点服务。

出台《关于进一步加强国有建设用地节约集约利用的通知》,建立“增存挂钩”机制,严格实行先盘活存量,后新增增量,园区在土地报批和工业用地出让时,按1:1的比例消化存量土地;国有企业在土地报批和商住用地出让时,按增量和存量2:1的比例消化存量土地,全面盘活利用存量土地。

建立城乡统一的建设用地市场,出台集体经营性建设用地入市实施意见。进一步细化并落实《株洲市促进商住用地有序供应有效利用专项工作方案》,促进我市土地市场平稳健康发展和良性循环。

严格执行新修订的《株洲市集体土地征收及房屋拆迁补偿安置办法》等政策,有序推进集体土地征地拆迁工作。

全部行政审批将“一窗”可办

全面落实“放管服”审批改革“一窗、一门、一网”服务模式,将全部行政审批职能向一个部门集中,依申请行政审批事项全部向窗口集中,审批服务加快向网上集中,建立统一规范、数据共享、快捷便利的审批服务平台,全面落实行政审批服务“三集中三到位”。

审批服务再改革,进一步提升政务服务运行标准化、服务供给规范化、企业和群众办事便利化。让“网上办、掌上办、就近办、一次办”更加好办易办。

全面提升规划管理效能

依据规划管理目标指标,对全市各类建设项目从选址到开工建设、竣工验收的过程,进行指导、纠错、服务和监督,确保规划的准确性、权威性、严肃性。

精准、专业服务,高水平布局市政工程设施。支持建设项目多元化发展,重点打造公共空间和片区规划设计,推动绿色建筑、生态建筑、康养住宅建设,引导城市建设从“高强度”向“高品质”转变,激发土地市场活力,切实去存量。

加强建设项目监管,全面加强建设项目批后监管、实时监管、验收监管。

有序推进自然资源全领域不动产登记

按照部省统一部署,落实权益工作“八项管理制度”,推动建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产管理制度体系。

以国土“三调”、不动产登记等成果为基础,完成市本级土地、矿产两类自然资源资产的清查统计。

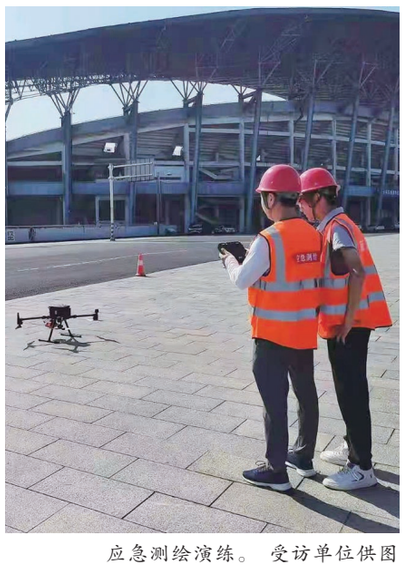
深入推进“互联网+不动产登记”,市本级7月31日起、各县市区12月31日起,实现新供地的新建商品房项目全部“交房即交证”。此外,“交地即交证”“一网通办”等改革,实现主要高频事项“一网通办”覆盖率提升30%以上。

逐步实现自然资源确权登记重点区域全覆盖。

加快推进统一登记向农村延伸,全面完成农村房地一体确权登记发证和成果汇交。

进一步化解房地产办证“疑难杂症”。通过化解98%以上房地产办证遗留问题,解决群众有房住没证领的“急难愁盼”。

在7月底前完成清理规范林权确权登记历史遗留问题试点任务,形成可复制可推广的试点经验。



应急测绘演练。 受访单位供图

多措并举 确保耕地保护、矿山生态修复目标实现

各县市区要层层签订耕地保护责任状,落实党政同责、刚性考核、终身追责、一票否决,建立市县乡村“田长制”管理组织及责任体系,严格落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”,加强耕地用途管制,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

新建矿山100%达到绿色矿山标准,对建成绿色矿山实施“回头看”,关闭退出矿山做到矿权注销、设施拆除、生态修复“三到位”,全面推行“净矿””出让。

完成市级生态修复专项规划编制,建立株洲市生态修复项目库;有序推进历史遗留矿山生态修复,推进“全域土地综合整治”试点工作,完成中央环保第二轮督察问题的整改及销号,完成“蓝天保卫战”“碧水保卫战”“净土持久战”等系列污染环境攻坚相关任务。

督察执法持续高压态势

加强月清“三地两矿”月调度,实现违法用地零存量、零增量。

全面完成上年度国家土地例行督察和省级自然资源例行督察反馈问题的整改。

开展违法用地存量清零、增量零增长“双零”行动,配合治违控违攻坚;开展园区土地利用专项普查和闲置低效用地清理整治执法专项行动,深入推进农村乱占耕地建房和违规占用永久基本农田专项整治,以“零容忍”的态度和“既查事又查人”的标准严肃查处、曝光一批重大典型案例。

紧盯生态保护红线、自然保护地、饮用水源保护区、河湖水库管理范围等重要生态功能区,加强巡查,严格项目准入,防止再次发生。

将自然资源督察执法工作纳入政府真抓实干、绩效考核体系,将月清“三地两矿”、督察问题整改等重点工作完成情况与县市区的指标保障相挂钩,对工作落实不力的扣减用地指标或暂停用地审批。

坚持“党建带团建”,围绕中心、服务大局

以项目团队为主要党建阵地,巩固深化党史学习教育成果,深入推进清廉机关建设,全面肃清系统内贪污腐败流毒影响。落实“项目清单化”要求,把工作流程每一个节点制度化、程序化、标准化,全面防范廉政风险。落实“团队专业化”要求,深入开展“干部能力提升年”活动,建立专业人才库。办好政治理论和资规业务讲座,开展大调研、大交流、大讨论、大比武,营造比学赶超、争先进、当先进的良好氛围。

新垦土地,达到耕地占补平衡。 受访单位供图

构建绿色发展新高地 夯实株洲重振雄风的生态基础

刘馨蔚

生态就是资源、生态就是生产力。面向新征程,为实现高质量发展,开创幸福株洲新局面,必须深入贯彻习近平生态文明思想,构建绿色发展新高地,夯实株洲重振雄风的生态基础,正确处理生产发展与生态文明的关系。

一是处理好“进”与“退”的关系。高能耗、高污染的项目和产业要退,高科技和现代服务业要进。首先是加快淘汰落后产能,压减过剩产能。进一步优化服务,加大执法力度,依法监管审批、依法检测治理。严把新建项目准入关,严格执行国家产业政策,遏制盲目重复建设“两高”行业项目,实施减量置换,积极为先进制造业、新兴产业腾出发展空间,挪出市场容量。其次是加快新旧动能转化,实现高质量发展。紧紧围绕“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”的工作思路,加快“两高一资”传统产业升级改造,推动支柱产业结构优化升级。支持一批具有竞争力的节能环保龙头企业,培育一批高水平、专业化节能环保服务企业。坚持实施创新驱动,发展“绿色+”产业链和产业带,通过大数据智能化汇聚产业优质资源,创新发展机制,构建绿色低碳新型产业集群发展模式,加快形成株洲新的增长板块和增长极。

二是处理好“点”与“面”的关系。既要“花园式”的试点,更要“林场式”的铺开。一是积极打造生态文明先行示范区。近年来,株洲市美丽乡村建设不断创新开展,多个村获评“湖南省美丽乡村建设示范村”。株洲已经具备探索建立生态文明先行示范区的条件,应积极开展美丽乡村整县推进试点,大力打造一批省级、国家级生态文明先行示范区,率先为美丽湖南建设贡献株洲经验。二是加快形成一批可复制可推广经验模式。不仅要在生态文明建设各项“硬”指标上树立标杆,也要大胆探索,提供可复制、可推广的经验模式。认真贯彻十九届六中全会精神,绘制“幸福株洲”美丽画卷,以“生态乡村”起跑,以“宜居乡村”接力,以“美丽乡村”冲刺,向社会展示基础便民、产业富民、生态惠民的幸福图景;推行“绿色办公”、“建设绿色机关”等举措,树立社会标杆,引领全社会形成社会主义生态文明主流价值观;推广以绿色生产、绿色采购和绿色消费为重点的生态设计和绿色供应链环境管理典型示范,推动全市生态文明建设的实践创新。

三是处理好“短”与“长”的关系。既要立竿见影过日子,又要立足未来管长远。一是全力以赴打好五大战役,下大力气解决当前问题。打赢蓝天保卫战,积极在大气污染防治“五控“上下功夫,争取我市成为国家空气质量二级标准达标城市;打好碧水攻坚战,加强“一江两水”岸线整治和生态修复;打好净土持久战,加强土壤污染物源头控制,重点加快受污染地块修复与风险管控;打好环境问题歼灭战,全面抓好污水管网建设和城市黑臭水体、农业面源污染、土壤重金属污染等问题整治;打好宣传舆论战,加快建成习近平生态文明思想成果展示基地,全力打造株洲版“两山”理论实践基地。二是探索建立长效机制,积极调动公众参与。建立利益引导、价格收费、损害补偿等机制,实行低碳产品优先采购政策,完善低碳技术创新的激励政策,同时加强监督检查,充实公众参与环保制度,将生态文明建设的方方面面纳入制度化轨道,让公众更主动、有效、规范地参与美丽幸福株洲建设。

(作者单位:市委党校)

算好大账 也要算好细账

袁毅明

统筹谋划,拍板决策本质是权衡利弊、分析得失,也可以说是一个不断推演的算账过程。会算账、算好账应是领导干部的基本功,既算好大账又算好细账,寻找最优解,应是作决策抓工作特别是项目建设过程中的自觉追求。

算大账,就是观大势、谋全局,处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系,作出科学决策、干出“硬核”政绩。应该说株洲这些年,胸怀“两个大局”,对标“国之大者”“省之大计”,扬优势、锻长板,算大账、算长远账,算出了发展新路子。

比如,我们充分发挥“厂所结合”,创新链产业链紧密结合的优势,做好“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”文章,轨道交通产业、中小航空发动机获批国家级先进制造业集群,占全省此类集群的半壁江山;2021年新增国家级专精特新的“小巨人”企业29家,总数达38家,居中西部非省会城市第一。再比如,我们算好算清生态环保账,全力打好蓝天碧水净土保卫战,株洲由全国十大空气污染城市蝶变为中国绿水青山典范城市。

算好大账,定方向谋长远,属于战略层面。正确的战略需要正确的策略来落实。算好细账,抓具体管执行,就属于落实战略的策略层面。每一个项目建设花的都是国家和人民的真金白银,项目干不干,就要算大账,看是否符合发展趋势、是否符合群众利益等;项目具体怎么干怎么干好,就不能止于算大账,还要算好算精细账,确保每一分钱都花在刀刃上。

算好细账,思想上要一心为公摒弃私心私欲。公款姓公,一分一厘都不能乱花;公权为民,一丝一毫都不能私用。公家再小的细账,也是人生的大账。党员干部一旦有了私心,就会打小算盘,算另一种账,走向另一面。有的人台上“苦口婆心”算大账算产出投入比,台下“津津乐道”盘小账算个人得失账;有的人表面一五一十明算账,实际暗度陈仓搞变通;有的人甚至以算好大账为借口来抵制算细账。近期,发生在我市项目建设、投融资领域的腐败案件,无不是极少数人私心私欲恶性膨胀,导致理智决堤、党性丧失,打着算大账不算细账的旗号最终走上以权谋私、以身试法的不归路。党员干部只有时时用公与私这把尺子考量自己,事事捧出一颗公心,摒弃私心杂念,才能清清白白算账,堂堂正正算账。

算好细账,工作上要有一套精益求精、精打细算的考评考核机制。项目建设方面,每年成百上千个大小项目铺开,千千万万资金陆续投入,特别需要一套全过程的项目管理机制,特别要把项目前期工作做实做细做到位,特别要加强项目效益的评估测算。园区发展方面,针对园区效益不高等问题,要学习长沙等先进地区紧盯亩均投资、亩均产值、亩均税收等关键数据的鲜明做法,既要产值指标这个“面子”,也要税收这个“里子”;既要算亩均产出,更要看是否触破环保和安全的底线。招商引资方面,充数量凑数字、假招商假引资还一定程度地存在,要把考核指挥棒重点放在实际落地见效的数量、增量、增幅,实际形成的产业、结构、实效。监管约束方面,纪检审计财评要一体联动,立好规矩、划好红线。

算好细账,方法上摸清底数很关键。稀里糊涂、一知半解、心中没数是算不好账的。这就要求党员干部加强调查研究,熟悉上边政策,了解周边情况,知晓里边矛盾,多层次、多方位、多渠道地“望、闻、问、切”,反复进行交换、比较、分析、论证,得出科学的结论,从而避免“拍脑袋决策”的现象。

如何算好账,是门大学问。当前,“干部能力提升年”活动已拉开帷幕,党员领导干部不妨从学会算账入手,既深学算大账,又深究算细账,提升发展经济的能力,从而把株洲的事情办得更好。

(作者单位:株洲日报社)

中国共产党 传承红色基因的百年历程

邓世平

党的十八大以来,习近平总书记多次论述了传承红色基因的重要意义,反复强调指出:“用好红色资源,传承好红色基因,把红色江山世世代代传下去。”在党的百年历程中,中国共产党在革命、建设、改革中不断丰富和发展了红色基因的内涵。中国共产党在传承红色基因时注重创新性转化,特别是将红色基因以红色精神的形式进行传承,形成了丰富的精神谱系。

一、中国共产党成立之初形成了顶天立地的伟大建党精神

中国共产党的成立是顺应世界发展潮流,准确把握历史大势的结果。一百年前,马克思主义的火种开始播撒在古老中国的大地上,在上海石库门和嘉兴南湖,一批先进分子创建了决定中国前途命运的中国共产党,形成了伟大的建党精神。在中国共产党成立一百周年庆祝大会上,习近平总书记首次提出并精辟概括了伟大建党精神的内涵。习近平总书记深刻指出:“一百年前,中国共产党的先驱们创建了中国共产党,形成了坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神,这是中国共产党的精神之源。”这三十二个字的伟大建党精神,实际上也是对中国共产党红色基因主要内容的高度概括。伟大建党精神的深刻内涵,是中国共产党由小变大、由弱变强,不断取得成功的秘诀所在。中国共产党刚成立时是一个只有五十多名党员的小党,不像其他的一些小党逐渐淹没在中国近代历史的洪流之中,而是在艰难困苦的斗争环境中绝处逢生始终屹立不倒,靠的就是伟大建党精神的代代传承。

二、中国共产党在长期的革命与建设中锻造了感天动地的革命精神

马克思主义是科学的革命理论,革命性是中国共产党红色基因的本质属性。在长期的革命与建设中,中国共产党锻造了宝贵的革命精神。这些革命精神主要包括井冈山精神、苏区精神、长征精神、延安精神、抗战精神、西柏坡精神、红岩精神、抗美援朝精神、大庆精神、“两弹一星”精神……谱写了中国共产党敢于革命、勇于牺牲的感天动地的英勇事迹。仅新民主主义革命时期,牺牲有名可查的革命烈士就达370万人。在井冈山斗争时期,平均每天牺牲60多人;在中央红军长征途中,平均每走1公里就有4名红军战士倒下。新中国成立之初,为了保卫新生的共和国,十九万七千多名中国英雄儿女永远留在了抗美援朝的战场;为了摘掉“贫油国”的帽子,铁人王进喜代表新中国的石油工人发出“宁肯少活二十年,拼命拿下大油田”的誓言;为了摆脱核威胁,众多科学家和科技工作者隐姓埋名,成功研制了“两弹一星”,增强了从长期受压迫受奴役的状态中解放出来的中国人的志气、骨气、底气。

三、中国共产党在开辟和发展中国特色社会主义道路中产生了惊天动地的创新精神

尊重人民群众的首创精神是马克思主义唯物史观的基本观点,创新精神是中国共产党红色基因的重要组成部分。在开辟、推动和发展中国特色社会主义道路中,中国共产党形成了惊天动地的创新精神。这些创新精神主要包括特区精神、女排精神、抗洪精神、抗震救灾精神、载人航天精神、劳模精神、工匠精神、科学家精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神……这些精神凝结了中国共产党人追求创新、开拓进取的红色基因。四十多年前,邓小平同志指示主政广东的习仲勋同志创办经济特区“杀出一条血路来”。中国共产党领导中国人民历经千难万阻,成功地探索出了一条社会主义建设的新路,这就是中国特色社会主义道路。沿着这条道路走下去,中国共产党正带领着全国人民向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进;沿着这条路走下去,在中国共产党领导下,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的历史飞跃,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

(作者单位:湖南工业大学马克思主义学院)