



# 倾听人民心声 筑牢民主基石

## ——全国两会的全过程人民民主故事

春意融融,万物竞茂,中国迎来团结民主的盛会。  
近5000名代表委员汇聚北京,发扬民主、履职尽责、建言献策,奏响新时代中国特色社会主义政治华彩乐章。  
人民民主是社会主义的生命,是一种全过程的民主。从正在进行的全国两会,可以触摸全过程人民民主的脉搏,感受全过程人民民主的力量。

### 党心连民心,奏响全过程人民民主最强音

“应当借鉴粮、油、糖、棉、肉等重要农产品的做法,将大宗农产品列为储备物资,建立国家级储备中心,保障市场供给、保护奶农利益……”  
5日下午,内蒙古代表团审议现场。坐在后排的史玉东代表举手发言,向习近平总书记讲述自己对奶业发展的思考和建议。  
“没想到能有与总书记直接交流的机会。”对这场审议,史玉东仍难掩激动。“总书记和我深入探讨,为我们下一步工作提供了科学指导,我觉得这就是民主最生动的体现。”  
这是习近平总书记连续第五年参加内蒙古代表团审议。

习近平总书记指出,我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主。

连续十年全国两会,习近平总书记都与代表委员如约相聚、坦诚沟通、亲切互动、共商国是,引领全过程人民民主迸发蓬勃生机。

6日下午,北京友谊宾馆聚英厅,气氛热烈。来自四川的益西达瓦委员向习近平总书记展示了两张四川“悬崖村”阿土列尔村的照片,一张是过去很不安全的藤梯,另一张是2017年建成同时兼顾旅游的钢梯。

2017年全国两会上,习近平总书记谈到有关“悬崖村”的新闻报道时,关切之情溢于言表:“看着村民们的出行状态,感到很揪心。”

当年6月底,“悬崖村”的村民搬上了钢梯。2020年5月,村民们已陆续搬进新家。  
“每次去凉山,彝族同胞都会激动地讲:共产党瓦吉瓦(好得很),习总书记卡沙沙(谢谢)!”益西达瓦说。

党心连着亿万民心,民心凝聚民主力量。全过程人民民主,在于“全过程”,更在于“人民”。

指出“双碳”工作“要先立后破,而不能未立先破”;强调“粮食安全是‘国之大者’。悠悠万事,吃饭为大。”……审议讨论现场,习近平总书记与代表委员热烈交流,铺展全过程人民民主生动画卷。

“总书记特别平易近人,对老百姓的冷暖都特别清楚”“每个代表提出的建议,总书记都积极回应”……从代表委员们的真情实感,可以感受习近平总书记发扬全过程人民民主的温暖情怀。  
“实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一”,习近平总书记去年在中央人大工作会议上这样阐释全过程人民民主深刻内涵。

吸纳民意、汇集民智,服务大局、凝聚共识,今年的全国两会,呈现出全过程人民民主的崭新气象。

### 以法治之力,夯实全过程人民民主制度根基

7日下午,一场围绕地方组织法修正草案的热烈讨论,正在天津代表团驻地内进行。

“我是一名基层干部,我对草案关于人大代表要与群众保持密切联系的规定很有感触”;  
“草案以立法形式明确街道办事处的职责范围,释放了发扬全过程人民民主的重要信号”;  
……

诞生于1979年的地方组织法,是关于我国地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律。新时代新征程上,地方组织法如何与时俱进,更好保证人民当家作主?

翻开这份摆在人民殿堂的法律草案,“坚持全过程人民民主”庄重醒目。

习近平总书记明确指出,发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。

明确要求地方各级人大、县级以上地方各级人大常委会和地方各级政府倾听人民的意见和建议,规定地方各级人大代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系……地方组织法修正草案健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,完善民主民意表达平台和载体,为发展更有质量、更有活力的全过程人民民主提供法律保障。

以习近平同志为核心的党中央高度重视地方人大工作和建设,地方组织法修改完善工作。习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示,强调地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作。

草案内容贯彻全过程人民民主,修法过程践行全过程人民民主。地方组织法修改过程,充分体现全过程人民民主“全链条、全方位、全覆盖”的特质。

——草案起草过程中多次召开座谈会,广泛征求各省市区人大常委会、基层立法联系点、高校等各方意见;

——立法机关工作人员奔赴多地调研,倾听来自基层一线的真实声音,掌握实际情况和工作经验;

——草案先后两次提请全国人大常委会会议审议并在网上全文公布,共征求到1100多条社会公众意见……

作为一名法学专家,来自辽宁的杨松代表参与了修正草案征求意见,开展了社区调研,用扎实履职推动法律进一步完善。

一年前,十三届全国人大四次会议完成对全国人大组织法的首次修改,“全过程民主”写入法律,即将完成修改的地方组织法,将全过程人民民主进一步落实到国家制度里,让人民当家作主在国家政治生活和社会生活中得到更加广泛真实的体现。

“把全过程人民民主写入法律条文里,将有效夯实保证人民当家作主的制度之基,助推国家治理体系不断完善、治理效能显著提升。”杨松说。

### 好用管用,彰显全过程人民民主鲜明特质

从全国人大代表提出建议,到收到相关部门反馈,需要多长时间?

6日下午,来自广东的蔡仲光代表得知,自己关于加大信用贷款比重、降低贷款利率等支持中小企业的建议,已被转至中国人民银行办理。

7日中午,一场视频连线在广东代表团驻地进行。屏幕另一端,央行有关部门负责人就

蔡仲光的建议逐一进行回应。

此时,距离蔡仲光在代表团分组审议现场提出建议,还不到48小时。

“代表建议办理的速度越来越快,政府部门回应的质量越来越高。”见微知著,蔡仲光深切感受到全过程人民民主的“最广泛、最真实、最管用”。

“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”习近平总书记对全过程人民民主的深刻论述,不少代表深有感触。

2020年全国两会,来自湖北的罗杰代表提出关于加强和改进我国公共卫生应急管理的建议,对疫情应对中的一些重要环节进行梳理分析并提出建议。

对这份建议,主要承办单位国家卫健委进行了详尽的答复:“在下一步工作中,积极会同相关部门加强公共卫生体系建设,改革完善疾控体系……”

国家疾病预防控制中心正式挂牌,立法机关继续推动公共卫生立法修法工作……这些公共卫生领域的新变化,都与罗杰等代表提出的建议密切相关。

2017年全国两会期间,习近平总书记的话语意味深长:“有基层一线同志当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。”

今年的全国人大常委会工作报告显示,目前,新一轮县乡人大换届选举已基本完成,全国10亿多选民直接选举产生200多万名县乡两级人大代表。

根据今年全国人大会议审议的关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案,十四届全国人大代表中基层代表比例有望继续上升。

深入田间地头,扎根基层社区,广泛听取意见……代表工作更接地气、汇民意,让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署,显现全过程人民民主的强大生命力。

截至8日12时,十三届全国人大五次会议秘书处共收到代表提出的议案487件,涉及制定学前教育法、修改妇女权益保障法等群众关注的热点问题。此外,目前已收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约8000件。

人民选我当代表,我当代表为人民。全过程人民民主的乐章中,人民始终是主旋律。

### 资政建言,画出全过程人民民主最大同心圆

“积极财政政策提前发力,加大减税降费力度”;  
“让更多的家长理解孩子的未来幸福需要健全的人格、健康的身体和主动学习的能力”;  
“跟着共产党,建设中华民族共同体园,是实现幸福生活的唯一正确选择”;  
……

7日一整天,有24位全国政协委员登上“协商民主的讲坛”,求真务实、广聚共识。

从人民大会堂到全国政协机关,从现场发言到视频会议,从建言经济发展到维护民族团结……“政协好声音”生动体现“众人的事情由众人商量”,彰显全过程人民民主的独特魅力。

习近平总书记指出,协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计,同选举民主相互补充、相得益彰。以协商聚共识、以共识固团结,广泛深入

的中国式协商民主彰显全过程人民民主的价值理念,体现专门协商机构的制度效能。

作为深耕温室气体监测领域的科学家,张兴赢委员履职的脚步遍及大江南北。

2019年,他带着厚厚的数据“家底”奔赴内蒙古乌兰察布调研,提出科学开展生态环境保护保护和修复的建议,得到相关部门采纳。

去年两会,张兴赢提交了主题为“加大投入建设碳中和科学监测评估体系”的提案。不久,相关部门就与他一起开始了马不停蹄的调研。

“政协委员不能只是动动嘴皮,更要把根扎在大地,提出客观、科学、有前瞻性的意见和建议。”过去4年,张兴赢的11份提案,100%被政协立案,100%得到部委回函办理。

实事求是,广谋良策。全国两会上,协商民主的生机活力不断激发,汇聚团结奋斗的正能量——

破解人口不均衡问题,推动自贸区高质量发展,建设高水平国家粮食安全产业带……一场场讨论、一次次建言,凝共识、集众智、聚群力,展现全过程人民民主强大力量。

强化专门委员会基础性作用,创新协商方式载体,拓展协商深度,提高履职质量……火热的民主实践、创新的民主形式,为发展全过程人民民主注入源源活力。

习近平总书记强调,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。

“通过民主协商,找到思想的共同点、利益的交汇点,解决问题的切入点,以智慧和力量服务国家决策施策,这就是政协委员的使命。”张兴赢说。

### 不间断写中国全过程人民民主故事

习近平总书记指出:“保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话,必须落实到国家政治生活和社会生活之中”。

全国两会仍在继续,全过程人民民主的“好声音”持续唱响——

在“部长通道”,部委负责人与记者“隔屏对话”,聚焦热点问题,回应社会关切,摆问题、谈思路、见举措、坦诚实言;

在“代表通道”“委员通道”,代表委员面对镜头,从自身工作实际出发,谈感想、广建言、多献策,从容自信;

在审议讨论现场,交流直面问题,探讨直击要害,举案例、列数据、提建议,热烈融洽;

在手机屏幕上,“2022·代表/委员对政府工作报告留言”平台丰富建言渠道,有关部门连夜汇、一早报、及时转,确保事事有着落、件件有回音;

……  
全国两会,处处可见思想碰撞的火花、智慧交融的旋律,民主与民生紧密相连,“百姓盼的”与“党和政府干的”同频共振,凸显全过程人民民主的成色与特色。

“我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全过程人民民主不断发展完善,为新时代新征程筑牢民主基石、凝聚磅礴力量。

新华社北京3月9日电

## 李克强总理将出席记者会

新华社北京3月9日电 3月11日上午十三届全国人大五次会议闭幕后,国务院总理李克强将在人民大会堂三楼金色大厅出席记者会并回答中外记者提问。

为有效防控疫情,共同维护公共卫生与健康,记者会采用网络视频形式进行。届时中央广播电视总台进行现场直播,新华网进行现场图文直播。

### 今日看点

## 人代会审议各项决议草案 全国政协十三届五次会议闭幕

新华社北京3月9日电 10日上午,十三届全国人大五次会议举行代表小组会议,审议关于政府工作报告、年度计划、年度预算的三个决议草案;召开主席团第三次会议。下午,举行代表小组会议,审议关于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的三个决议草案;召开主席团第四次会议。

10日上午,全国政协十三届五次会议在人民大会堂举行闭幕会。

## 代表委员建言“国货消费”: 助力消费持续恢复 国货潮品大有作为

据新华社北京3月9日电 今年政府工作报告提出“推动消费持续恢复”。作为消费新力量,国货潮品如何点燃百姓购买欲?消费恢复还有哪些发力点?记者采访了代表委员。

“截止于好”“红枣咖啡”……一些休闲食品推出的潮货,光看名字,就让不少消费者直呼“好想买”。

随着“提高产品和服务质量”写入今年的政府工作报告,全国人大代表石聚彬感触颇深:“产品质量是企业的灵魂,新消费时代,企业更要脚踏实地提供‘硬核’产品,以高品质、高服务、高质量满足老百姓‘购物车’日益升级扩容的需求。”

近年来,无论是食品服装、美妆文创,还是电器、汽车,消费市场掀起浓浓的国货风。

“各类国货产品不断‘出圈’的背后,是国家综合实力和百姓消费需求的提升。”全国人大代表姚忠良表示,国货产品要想在飞速变化的消费市场赢得“一席之地”,既要瞄准国人所思所想,加大研发创新力度,实现从产品品类到消费场景的全面扩张,也要加快转型升级步伐,积极抢抓线上线下的新机遇,以品牌铸成长久生命力。

如果说“小而美”成功圈粉靠颜值与创意的创新融合,那么“大而强”广受青睐则依赖技术与实力的迭代更新。

政府工作报告提出要“依靠创新提高发展质量”。全国人大代表、中国一汽红旗工厂技术处外网维修工人齐嵩宇深有体会:“我们要不负众望,从产品技术、品牌建设、客户服务等多方面进行创新引领,助力中国民族品牌崛起振兴。”

当前,随着新产业、新业态、新模式不断涌现,一些传统品牌遇到品牌认知老化、边缘化等问题。

“没有传统的行业,只有传统的思维。”全国人大代表、重庆市涪陵区南沱镇副镇长刘家奇说,国货品牌要想跟上时代,必须持续转型升级,锻造强劲的市场竞争力。

全国人大代表李伟认为,随着多样化、个性化消费需求持续升级,数字技术驱动能力不断增强,以国货为代表的消费市场应充分发挥“国字号”深厚的文化底蕴和历史渊源,深入挖掘全产业链的新消费着力点,从而让“国货之光”照亮更多领域、更多群体。

### 两会时评

## 让公众不再为“脸面”担忧

今年的最高法报告提到,出台人脸识别司法解释,制止滥用人脸识别技术行为,让公众不再为自己的“脸面”担忧。在过去一年,维护个人信息安全的防护网越织越密,彰显司法保护个人信息安全的决心,让人们切身感受到法治带来的安全感。

近年来,法治建设与时俱进,紧跟技术发展和时代进步。当前,我国已进入数字经济红利大规模释放的时代,大数据、人工智能、物联网、区块链、云计算等新技术、新产业、新业态层出不穷,对我国发展模式和治理模式产生深刻影响,同时个人信息安全保护变得突出和紧迫。

人脸、指纹、DNA等个人生物信息属于敏感个人信息。滥用此类技术将导致公民隐私权、财产权等权益受到侵害,甚至威胁公共安全。如何在推进数字经济发展的进程中,用好用管好数据,保障公民个人信息安全,保护好公民的“脸面”问题,是一道必答题。

个人信息泄露是公众深恶痛绝和反映强烈的问题。与人民切身利益相关的事,法治的步伐必须紧跟。技术的新玩法、新花样层出不穷,需对症下药、精准施策,也需持之以恒、久久为功。要让技术成为法律调控范围内的利器,让法律成为技术可行基础上的善法,守护公民个人信息安全。对于技术滥用的非法行为,司法机关必须重拳出击、整治到底。

司法要跟不上社会和技术进步,才能约束非法、震慑犯罪。提升群众司法满意度,推动法治为民办实事,要聚焦人民的急难愁盼,要一件接一件切实维护好人脸安全这样的关键事。

新华社北京3月9日电

## 怎么当好村民健康守护人?

### ——政协界别协商会议热议乡村医疗卫生健康发展

新华社北京3月9日电 9日上午,华北宾馆一层报告厅,敖虎山委员正准备发言,却被徐安龙委员“抢过”话筒。“关于这个问题,我有话要说。”

这是在全国政协十三届五次会议医药卫生界别协商会议上,委员们围绕“促进乡村医疗卫生健康发展”这一话题踊跃发言时的一幕。

“我实地做过调研,发现在江西、陕西等地,因病致贫返贫的现象值得重视,乡村医疗卫生问题直接关系到乡村振兴。”徐安龙委员深有感触地说。

他认为,促进乡村医疗卫生发展,关键靠人,要对那些真正能扎根乡村的人进行培训,并对他们的行医资质给予政策保障。

接过话筒的敖虎山委员提出“以价值为导向的医疗保健模式”。他在调研中发现,有的地方对乡村医生的绩效考核并非单纯看服务量,而是看综合效果,包括老百姓的发病率、慢病管理、健康意识改善等。

“这一模式值得推荐。当然,在考虑一致性的同时,我们也要考虑到各地的多样性。”敖虎山坦言。

委员们争相发言,气氛十分热烈。凌锋委员欣慰地介绍,去年她提出的关于在乡村卫生室投放“康复健康小屋”的提案进展显著,已经在全国12个省建立了100个康复健康小屋。

“希望能进一步推广康复健康小屋,完善小屋的评价和管理制度,以点带面,交流经验,真正实现强基层、惠民生。”凌锋说,中国志愿医生团队愿承诺在每个小屋建帮扶工作

站,跟村医一起,做村民健康的第一道守护人。

张澍委员在现场分享了一位村医的来信内容,并针对性地提出了“强化村卫生室管理和建设”“建立财政负担的村医养老保障机制”等建议。

“要解决好村医的基本待遇和养老保障,以优惠政策吸引更多高学历、具有一定水平的卫生技术人员在农村从事公共卫生和基本医疗服务。”张澍说。

“基层医疗不应是低水平医疗。”来自湖南郴州的徐自强委员说,怎样打通政策的“最后一公里”,各地应因地制宜,探索符合当地特色、有利于老百姓就医的模式。

针对基层医疗机构设备不足、药品短缺等现实问题,徐自强建议,组建县级医院、乡镇卫生院、村卫生室的县域医共体框架,建立共享信息平台,建立服务基层医生的物流通道。

“这些建议不仅具有很强的针对性、指导性和可操作性,而且非常及时。”参加界别协商会议的国家乡村振兴局局长刘焕鑫说,有关部门已经联合起草了一份关于进一步深化改革、促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见,将结合委员们在会上的发言和建议,对文件进行进一步完善,推动相关政策尽早出台。

会议规定时间已经截止,而热烈的讨论仍未停歇。“12位委员的发言从理念、思路、具体工作举措等不同层面提出了一系列建议,我要把这些建议带回去认真研究,推动乡村医疗卫生体系整体能力提升。”国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任王建军说。

### 十三届全国人大五次会议 收到代表议案487件 收到代表建议约8000件

到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时  
大会秘书处共收到代表提出的议案 **487件**  
目前收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约 **8000件**

今年代表提出的议案绝大多数为法律案,共有**474件**  
呈现出三个特点

- 紧跟党中央重大决策部署,完善国家治理急需的重要法律制度
- 聚焦人民群众所思所盼,完善满足人民群众对美好生活向往的法律制度
- 紧密结合全国人大常委会工作要点和立法计划,推动在确保质量的前提下加快立法工作步伐

代表建议关注比较多的问题主要有

- 深入实施区域重大战略,推进区域协调发展
- 巩固拓展脱贫攻坚成果,促进乡村全面振兴
- 加快转变政府职能,打造市场化法治化国际化营商环境
- 提升科技创新能力,提升制造业核心竞争力
- 推动数字经济平稳健康发展
- 推动高标准农田建设,保障粮食等农产品供给安全
- 加强生态环境综合治理,落实碳达峰行动方案
- 进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担,促进职业教育健康发展
- 提高医疗卫生服务能力,完善跨省异地就医直接结算制度
- 严厉打击拐卖妇女儿童违法犯罪行为
- 加快重点领域立法,推进法治政府建设

新华社发 施珊珊 编制