

# 把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置 在推动社会保障事业高质量发展上持续用力

【上接A1版】  
习近平指出，粮食安全是“国之大者”。悠悠万事，吃饭为大。民以食为天。经过艰苦努力，我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近1/5的人口，从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好，有力回答了“谁来养活中国”的问题。这一成绩来之不易，要继续巩固拓展。在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为工业化、吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

习近平强调，要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛。要优化布局，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，保障粮食年产量保持在1.3万亿斤以上，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。要保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务，要坚持不懈抓下去，推动建设节约型社会。

习近平指出，耕地是粮食生产的命脉，是中华民族永续发展的根基。农田就是农田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，要落实最严格的耕地保护制

度，加强用途管制，规范占补平衡，强化土地流转用途监管，推进撂荒地利用，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。农田必须是良田，要建设国家粮食安全产业带，加强农田水利建设，实施黑土地保护工程，分类改造盐碱地，努力建成10亿亩高标准农田。要采取“长牙齿”的硬措施，全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任，中央要和各地签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。

习近平强调，解决吃饭问题，根本出路在科技。种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要发挥我国制度优势，科学调配优势资源，推进种业领域国家重大创新平台建设，加强基础性前沿性研究，加强种质资源收集、保护和开发利用，加快生物育种产业化步伐。要深化农业科技体制改革，强化企业创新主体地位，健全品种审定和知识产权保护制度，以创新链建设为抓手推动我国种业高质量发展。

习近平指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不

行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要利用传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

习近平强调，乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村赌博和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

习近平指出，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，增强制度的统一性和规范性，发展多层次、多支柱养

老保险体系，把更多人纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面，实现制度安排更加公平，覆盖范围更加广泛，为人民生活安顿托底。要健全社会保障基金监管体系，严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”。

习近平强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊困难群体和留守儿童的关爱，加大对因灾因灾致困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。

## 李克强在参加广西代表团审议时强调 团结奋进 砥砺实干 促进经济社会持续健康发展

据新华社北京3月6日电 中共中央政治局常委、国务院总理李克强6日上午来到他所在的十三届全国人大五次会议广西代表团，参加审议政府工作报告。林冠、许燕妮、班华忠等代表就广西北部湾经济区开发开放、增强制造业企业竞争力、发展特色产业等先后发言。李克强认真听取大家的发言，不时互动交流。他说，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下齐心协力、攻坚克难，较好完成经济社会发展全年主要目标任务，我国发展又取得新的重大成就。广西贯彻落实党中央、国务院决策部署，克服疫情等不利影响，经济运行持续恢复，民生不断得到保障和改善，各方面都取得新成效。

李克强说，今年外部环境更趋复杂严峻，国内发展困难和挑战增多。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动经济社会持续健康发展。广西要在近年来长足进步的基础上，用好国家支持政策，发挥自身潜力，努力实现更好发展。广西工业化城镇化还有很大空间，要继续发挥自身能动性，实施好扩大内需战略，推动消费持续恢复，积极扩大有效投资。广西区位优势明显，既沿边又沿海，要面

向大海，抓住区域全面经济伙伴关系协定生效实施的机遇，加强北部湾港口建设，用好自贸试验区、西部陆海新通道等平台，不断深化与东盟等的开放合作。广西已形成一些特色优势产业，要顺势而为推动实现新突破，打造更多有市场竞争力的品牌和企业。发挥好清洁能源、林业等资源优势，为保障国家能源安全、推动绿色发展作出更大贡献。

李克强说，要着力保障和改善民生，在发展中增进人民群众福祉。巩固拓展脱贫攻坚成果。继续加强义务教育，持续加大对乡村和边远地区教师的培训力度。优化医疗资源布局，提升基层医疗服务水平，使更多群众能够就近看病。持续推进保障性建设，为城市困难家庭和农民工、大学毕业生等新进城人员提供基本住房保障。对因灾遇困人员和低收入群体等，切实兜牢基本民生底线。

## 兜住兜牢底线 持续改善民生 ——代表委员审议讨论政府工作报告

新华社北京3月6日电 为政之道，民生为本。

代表委员审议讨论政府工作报告时表示，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国脱贫攻坚成果得到巩固和拓展，社会保障力度加大，教育改革迈出新步伐，人民生活水平稳步提高，百姓获得感、幸福感、安全感进一步增强。

针对今年的民生工作，政府工作报告聚焦一系列人民群众普遍关注的问题，提出一系列政策举措。围绕坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，切实保障和改善民生，代表委员进行深入审议讨论。



浙江省杭州市临安区港口镇三联村党支部书记方刚(右)和党员志愿者在村里直播间展示当地特色农产品(2021年8月13日摄)。新华社发

### 织密保障网，兜住民生底线

政府工作报告强调，社会政策要兜住兜牢民生底线。

养老金是“养命钱”，是否上涨、涨多少，每年都受到高度关注。今年的政府工作报告提出，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。

“养老金自2005年以来连续上涨，对老年人生活的保障力度不断提高。”全国人大代表、河南中医药大学副校长司富春建议，继续规范发展第三支柱养老保险，提供更多符合老年人需求和承受能力的创新型养老产品。

谈到政府工作报告中提到的“居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元”，全国政协委员、首都医科大学宣武医院神经外科首席专家凌锋说：“可别小看5块钱，有利于提升基层防病治病能力。”

全国政协委员、湖南省郴州市第一人民医院急诊科主任徐自强表示，今年再一次提高居民医保人均财政补助标准，医保基金池中的“水”多了，报销多了，老百姓看病就医的负担更轻了。

我国灵活就业人员两亿左右，这个群体的劳动用工、社会保障等问题，社会关注。政府工作报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。

全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红表示，新就业形态行业参

与方劳动关系复杂，产业链涉及企业较多，建议统筹主管部门、平台企业、签约公司、社会组织等多方面资源，为灵活就业群体构建更有弹性、更符合现实需要的系统化社会权益保障体系。

### 解决烦心事，增强获得感幸福感安全感

紧盯老百姓的烦心事、操心事、揪心事，政府工作报告提出一系列民生举措。

今年稳就业任务更加艰巨。政府工作报告提出，延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。“当前中小企业生存和发展面临较大压力，通过稳市场主体来稳就业意义重大。”中国中小企业协会副会长、广东远光投资集团董事长蔡仲光代表说，这些举措有助于鼓励企业不裁员、少裁员。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，今年高校毕业生超过1000万人，占新进入就业市场劳动力的大头，要提供高质量的就业指导和就业服务，对高校毕业生到基层服务给予政策引导。

障体系、公共服务体系，解决好幼儿园“入托难”、小学上学难、高价学区房等民生难题。

住房关系千家万户。政府工作报告提出，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。全国人大代表、重庆市渝北区委书记于文说，继续保障好群众住房需求，要坚持“房住不炒”定位，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

### 巩固脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。政府工作报告提出，完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。

脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口等存在返贫风险。“完善主动发现机制，救助帮扶变‘人找政策’为‘政策找人’。”全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云说，加快完善分层分类救助制度，规范简化救助流程，实现主动救助、高效救助、精准救助。

谈到防止因病返贫，甘肃省临夏州广河县庄窠镇西坪村党支部书记马天龙代表介绍了当地两个家庭最近遇到的难处。“对于刚刚脱贫的家庭，一场大病后返贫的风险不容忽视。”马天龙代表建议，进一步扩大重大疾病医疗救助范围，减轻脱贫群众就医负担。

大力抓好农业生产，是促进乡村全面振兴的基础。

当前一些地方村集体经济薄弱、乡村振兴缺乏专业人才，发展遇到瓶颈。全国人大代表、贵州省安顺市平坝区乐平镇塘约村党总支书记左文学说，因地制宜盘活水、林、田等资源资产，面向市场需求谋划特色产业项目，打造农产品品牌，带动村民增收，助力乡村振兴。

全国人大代表、河北省沙河市白塔镇梁卸村党总支书记李长庚表示，要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

## 人代会审查计划、预算报告 政协委员进行大会发言

新华社北京3月6日电 7日，十三届全国人大五次会议全休行代表小组会议。上午，审查计划报告和草案、预算报告和草案；下午，审议地方各级人民代表大会和地方政府组织法修正草案、澳门特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法草案、澳门特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法草案，分别提出审议结果的报告和关于修改法律的决定草案、草案修改稿。

全国政协十三届五次会议7日上午举行第二次全体会议，下午举行视频会议，委员进行大会发言。

7日下午3时，十三届全国人大五次会议在人民大会堂新闻发布厅举行记者会，邀请国务委员兼外交部长王毅就“中国外交政策和对外关系”相关问题回答中外记者提问。

地方各级人民政府组织法修正草案、关于第十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案、香港特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法草案、澳门特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法草案，分别提出审议结果的报告和关于修改法律的决定草案、草案修改稿。

全国政协十三届五次会议7日上午举行第二次全体会议，下午举行视频会议，委员进行大会发言。

7日下午3时，十三届全国人大五次会议在人民大会堂新闻发布厅举行记者会，邀请国务委员兼外交部长王毅就“中国外交政策和对外关系”相关问题回答中外记者提问。

## 十四届全国人大代表中 基层代表比例有望继续上升

新华社北京3月6日电 5日提请十三届全国人大五次会议审议的关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案明确，第十四届全国人民代表大会代表中，基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表的比例要比上届有所上升。

草案同时明确，农民工代表人数要比上届有所增加，党政领导干部的比例要继续从严掌握。连任的代表应占一定比例。妇女代表的比例原则上要高于上届。

全国人大常委会副秘书长王晨在作关于草案的说明时介绍，贯彻落实选举法的规定，考虑到近年来我国人口数量有所增加的实际，决定草案规定，第十四届全国人民代表大会代表名额中，按照人口数分配的代表名额为2000名、省、

自治区、直辖市根据人口数计算的名额数，按约每70万人分配1名；省、自治区、直辖市各分配相同地区基本名额数为8名；省、自治区、直辖市应选的其他第十四届全国人民代表大会代表的名额，由全国人大常委会常务委员会依法另行规定。具体分配方案由全国人大常委会决定。

草案同时规定，香港特别行政区应选第十四届全国人民代表大会代表36名，澳门特别行政区应选12名，台湾省暂时选举13名，中国人民解放军和中国人民武装警察部队应选278名。第十四届全国人民代表大会代表中，少数民族代表的名额应占代表总数的12%左右，人口特少的民族至少应有1名代表；应选侨代表35名。

根据草案，第十四届全国人民代表大会代表于2023年1月选出。

## 减负、稳链、促创新……这些措施助小企业做成“大事业”

新华社北京3月6日电 中小企业是中国制造的重要支撑、强链补链的关键所在。5日提请审议的政府工作报告，在提出一系列减负纾困政策的同时，从加大企业创新激励力度、着力培育“专精特新”企业等多个方面，部署了助企做大做强的具体措施。

报告提出实施新的组合式税费支持政策。对小规模纳税人阶段性免征增值税；今年对留抵税额实行大规模退税……报告还提出，加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具……一系列举措聚焦降成本、减负担，助

企业纾困焕发生机。

“在减税降费、金融信贷、要素保障等方面出台大批高含金量政策‘干货’，直击实体经济痛点、难点、堵点，对缓解企业特别是中小微企业生产经营困难，无疑是一场‘及时雨’。”全国人大代表、山东省发展和改革委员会党组书记于海田说。

报告围绕加强中小企业权益保护作出相关部署，提出坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。要加大拖欠中小企业账款清理力度。代表委员认为，这将有效降低中小企业运行成本，促进中小企业健

康发展。

着眼于切实提升企业竞争力，一系列稳定产业链供应链、激励创新举措推出。

报告明确，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。“新能源汽车产业进入快速发展新阶段，我们要积极发挥‘链主’优势，吸引更多上下游企业聚集，助力打造具有综合竞争力的优势产业链和地标性产业集群。”全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群说。

着力培育“专精特新”企业，在资金、

人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持；推进5G规模化应用，促进产业数字化转型。值得一提的是，报告明确，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。

“这意味着国家对企业创新给予更有力的资金支持。”全国人大代表、含氟功能膜材料国家重点实验室主任张永明建议，进一步发挥好国家重点实验室作用，加快建设一批国家级创新中心，为企业创新提供更多公共服务平台，培育壮大新动能。

## “传统文化不应一味深藏不露” 全国人大代表呼吁促进地方戏曲文化传承与发展

据新华社北京3月6日电 “传统文化不应一味深藏不露、矜持内敛，而是要越来越开放、姿态越来越亲民的路径，融入老百姓的生活。”全国人大代表、湖北省演艺集团艺术总监杨俊说。

作为一名资深黄梅戏表演艺术家，杨俊今年带来了题为《完善人才保障机制促进湖北地方戏曲文化传承与发展》的建议。

戏曲具有悠久的历史、独特的魅力和深厚的群众基础，是表现和传承中华优秀传统文化的重要载体。杨俊指出，和其他艺术不同，戏曲是现场艺术，这对表演者提出了更高的要求，戏曲人必须拿出精品力作才能吸引观众，让人们走进剧场观戏。

对此，全国人大代表、湖北省黄梅戏剧院院长张辉深有同感。

张辉建议，要加大对文艺院团人才的培养力度，将地方戏曲纳入基本公共文化服务目录，通过政府采购等方式，组织地方戏曲表演艺术团到村镇、社区、学校等开展惠民演出，丰富人民群众精神文化生活。