

十三届全国人大五次会议举行预备会议 选举产生大会主席团和秘书长 表决通过大会议程

在新征程上凝聚奋斗力量书写新的华章

热烈祝贺十三届全国人大五次会议开幕



万里河山，春风浩荡，生机盎然。今天，十三届全国人大五次会议在京开幕。

总结历史、回顾既往，致敬历史、面向未来，过去这一年意义非凡。隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会并作出第三个历史决议，开展党史学习教育，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，我们亲历了党和国家历史上具有里程碑意义的大事，开启了向第二个百年奋斗目标进军新征程，在中华民族伟大复兴历史进程中写下了浓墨重彩的一笔。

过去一年，党中央首次召开人大工作会议，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。在党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，进一步完善宪法相关法律制度，围绕党和国家工作大局加快立法步伐，依法开展监督、强化监督力度和实效，充分发挥人大代表作用，全方位推进人大对外工作，加强人大专委会自身建设，各项工作都取得了新的进展，在推进党和人民的伟大事业中展现了人大的担当作为。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，强调中国特色社会主义制度自信首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信。人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。正是因为坚持中国共产党的领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，人民代表大会制度有效保证了国家沿着社会主义道路前进。正是因为坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，人民代表大会制度有效保证了国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。正是因为正确处理国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，人民代表大会制度有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进。健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的人民渠道，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。实践证明，全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，踏上新的赶考之路，我们深知越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。任何时候任何情况下，都要坚持中国共产党领导，站稳人民立场，坚持人民主体地位，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，凝聚起最广大人民智慧和力量。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断发展全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用，倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，就一定能够把国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们将召开二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎扎实实做好各项工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，在新征程上凝聚奋斗力量、书写新的华章。期待广大代表发挥来自人民、植根人民的优势，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，认真履职尽责，积极贡献智慧和力量。

预祝大会圆满成功！

新华社北京3月4日电

据新华社北京3月4日电 十三届全国人大五次会议4日上午在北京人民大会堂举行预备会议。全国人大常委会委员长栗战书主持会议。会议选举产生了十三届全国人大五次会议主席团和秘书长，表决通过了十三届全国人大五次会议议程。

十三届全国人大现有代表2951人。截至3月3日，已向大会秘书处报到的代表2801人。4日的预备会议，出席2763人，缺席188人，出席人数符合法定人数。

栗战书宣布：第十三届全国人民代表大会第五次会议于2022年3月5日召开，大会的各项准备工作已经全部就绪。

栗战书指出，十三届全国人大五次会议的

指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，将大会开成一个民主、团结、求实、奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，攻坚克难、开拓奋进，为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

预备会议经表决，选举产生了十三届全国人大五次会议主席团和秘书长。大会主席团由175人组成，王晨为大会秘书长。

根据表决通过的会议议程，十三届全国人大五次会议将审议政府工作报告，审查2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告、2022年国民经济和社会发展计划草案，审查2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告、2022年中央和地方预算草案，审议全国人大常委会常务委员会工作报告、审议最高人民法院工作报告、审议最高人民检察院工作报告。



十三届全国人大五次会议举行新闻发布会，大会发言人张业遂答中外记者问

民主不民主实践最有说服力 人民最有发言权



3月4日，十三届全国人大五次会议新闻发布会在北京人民大会堂新闻发布厅举行，大会发言人张业遂就会议议程和人大有关工作回答中外记者提问。这是设在梅地亚中心的分会场。新华社发

“动态清零”不是要追求“零感染”，而是要尽快把疫情控制住。

“虽然这些措施对生产生活产生一些影响，但这些影响是短期的，波及的范围是有限的。可以保证全国绝大多数地区和绝大多数人正常的生产生活。任何防控措施都会有一些代价，但同保护人民生命安全和身体健康相比，这些代价是值得的。”张业遂说。

张业遂表示，事实证明“动态清零”做法符合中国实际情况，路子是对的，效果是好的。无论从确诊、死亡、病例的数字看，还是从经济发展的数据看，中国都是世界上防疫工作最成功的国家之一。中国在保持自身经济社会发展的同时，为维护全球产业链供应链的稳定畅通和世界经济的增长作出了重要贡献。

中国特色社会主义民主政治制度是真实有效管用的民主

张业遂说，全过程人民民主是以习近平总书记为核心的党中央在深化对中国民主政治发展规律性认识的基础上提出的重大理念。它有两个关键词：一个是“人民民主”，一个是“全过程”。

人民民主是社会主义的生命，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。中国宪法规定，国家的一切权力属于人民；人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

全过程是全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家和人民生活之中。

张业遂说，中国发展全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。中国实行人民代表大会制度的政治体制，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主的制度体系。以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，包括选举法、代表法、全国人大组织法、立法法、监督法等一系列法律制度安排，为发展全过程人民民主提供了坚实的法律保障。

张业遂说，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。各级人大在发展全过程人民民主中承担着重要职责。要在党的领导下，扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面各环节全过程。要完善人大的民主民意表达平台和载体，把各项工作建立在坚实的民意基础上，推动实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，实践最有说服力，这个国家的人民最有发言权。实践证明，中国特色社会主义民主政治制度是根植

于中国历史文化、符合中国国情、解决中国问题的真实有效管用的民主。

“民主是全人类的共同价值。世界上不存在完全相同的民主制度，也不存在适用一切国家的民主模式。民主没有最好，只有更好。我们愿在相互尊重的基础上，与各国交流互鉴，不断丰富和完善人类政治文明成果。”张业遂说。

将中国作为战略竞争对手的做法，只会破坏中美互信与合作

谈到中美关系，张业遂说，去年11月，习近平主席同拜登总统举行视频会晤，就中美关系发展的战略性、全局性、根本性问题以及共同关心的重要问题进行了充分、深入的沟通和交流。

中方对美政策是一贯和明确的。一个稳定的中美关系既有利于中美各自发展，也有利于维护和平稳定的国际环境，包括有效应对气候变化、新冠肺炎疫情等全球性挑战。相互尊重、和平共处、合作共赢，应成为新时期中美正确的相处之道。

张业遂说，和平共处的关键是相互尊重，尊重彼此各自选择的政治制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，尊重不干涉内政、和平解决争端等国际关系基本准则。合作共赢符合两国和两国人民的根本利益，也是国际社会的期待。

“美国如何提升自身竞争能力是美国自己的事情，以中国发展为借口、将中国作为战略竞争对手的做法，只会破坏中美互信与合作，也必将损害美国自身利益。以意识形态划线，拉‘小圈子’，搞集团对抗，都有悖于时代发展潮流，也根本行不通。”张业遂说。

人大代表选举制度具有最广泛的普遍性、代表性，从根本上来保证广大选民的选举权利

张业遂说，人民代表大会制度是中国的根本政治制度。各级人大代表是本级人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。

中国共有五级人大代表，都由民主选举产生，每届任期五年。人大代表选举主要有几个特点：

一是实行直接选举和间接选举相结合的原则。按照上一轮换届选举的数据，中国共有各级人大代表262.3万，其中县乡两级人大代表247.8万，占代表总数的94.5%，他们都是按选区由选民一人一票选举产生。全国、省、市三级人大代表是间接选举，由下一级人大选举产生。

二是具有最广泛的普遍性。改革开放以来，中国已经进行了12次乡级人大代表选举、11次县级人大代表选举，选民参选率都在90%左右。目前，全国县乡两级人大换届选举已经接近尾声，超过10亿选民参加选举。

三是具有最广泛的代表性。选举法规定，各地区、各民族、各方面都要有适当数量

各级人民政府组织法(修正草案))的议案，审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定(草案)》的议案，审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案，审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案，审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方

各级人民政府组织法(修正草案))的议案，审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定(草案)》的议案，审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案，审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案，审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方

四是充分体现最广大人民的意愿，从根本上保证广大选民的选举权利。通过无记名投票、差额选举、组织代表候选人与选民见面等一系列制度安排，保证选民可以按照自己的意愿选出信任的人。

中国不存在所谓“经济胁迫”问题

一个中国原则是国际社会普遍共识和公认的国际关系准则，是中国同所有国家发展双边关系的政治基础。

张业遂说，1991年，在中国与立陶宛签署的建交公报中，立陶宛政府承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府，台湾是中国领土不可分割的一部分，明确承诺不和台湾建立官方关系和进行官方往来。去年11月，立陶宛政府宣布允许台湾当局设立所谓“驻立陶宛台湾代表处”。这严重违反一个中国原则，违背立陶宛在中立建交时所作的政治承诺。中国政府对此作出坚决回应，是完全正当的、必然的。目前中立两国关系出现的问题责任完全在立陶宛。

“在国际贸易中，中国一向主张遵守世贸组织规则，营造公平竞争的营商环境，从不歧视任何国家、任何企业，不存在所谓‘经济胁迫’问题。”张业遂说。

张业遂表示，欧盟在世贸组织提起诉讼不具有建设性。中方希望欧盟采取客观公正立场，不要将中立之间的问题扩大化或上升至中欧关系层面。

中国坚持把发展中国家作为疫苗合作的主要伙伴

谈到疫苗国际合作，张业遂说，疫情暴发初期，习近平主席就郑重宣布，中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品。之后，习近平主席进一步提出了全球疫苗合作行动倡议，表示要确保疫苗作为全球公共产品得到公平分配，特别是要让发展中国家获益。

到目前为止，中国已经向120多个国家和国际组织提供超过21亿剂疫苗，占中国以外全球疫苗使用总量的三分之一，是对外提供疫苗最多的国家。这些国家中绝大多数是发展中国家。中国提供的疫苗为很多发展中国家构筑免疫屏障、恢复社会生活发挥了重要作用，增强了发展中国家抗疫的能力、信心和决心。

张业遂说，中国将继续坚持把发展中国家作为疫苗合作的主要伙伴。近期，习近平主席宣布将再向非洲国家提供10亿剂疫苗，其中6亿剂为无偿援助，4亿剂以中方企业与有关非洲国家联合生产等方式提供，助力非洲国家实现非盟确定的2022年60%非洲人口接种疫苗的目标；再向东盟国家提供约1.5亿剂的疫苗无偿援助。

张业遂说，中国一直高度重视并积极推动疫苗研发、生产、分配的国际合作。中国一些企业已同多个发展中国家合作生产并灌装疫苗，同多个发展中国家签署联合生产疫苗协议，初步形成了超过10亿剂的年产能。

中国的反外国制裁法突出的是一个“反”字

关于反外国制裁法，张业遂说，通过立法反制外国制裁、干涉和“长臂管辖”，是很多国家的通常做法。中国的反外国制裁法是一部指向性、针对性很强的专门法律，突出的是一个“反”字。中国不惹事，但也不怕事。对那些动辄挥舞制裁大棒的霸凌行径，中国通过反外国制裁法等法律手段，坚定维护国家主权、安全、发展利益，保护中国公民、组织的合法权益。

中国一贯主张在坚持和平共处五项原则的基础上，发展同世界各国的友好关系，一贯反对霸权主义和强权政治。中国的反外国制裁法是应对遏制打压的防御措施，与一些国家的“单边制裁”有本质区别。