

探索生态、社会、经济效益结合的模式

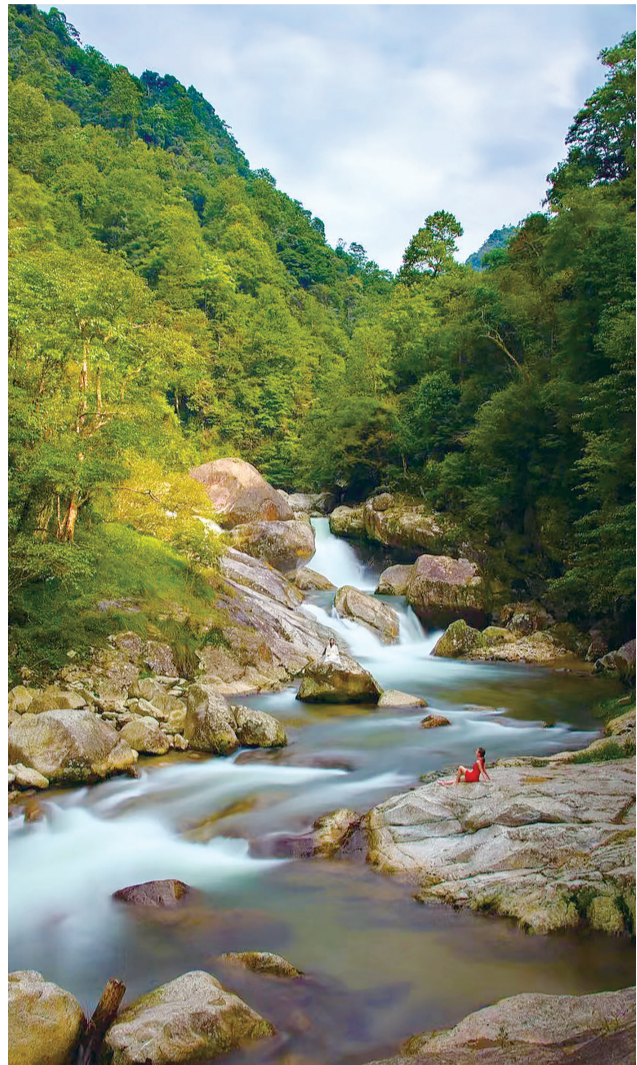
沅水神农谷段获评省级“美丽河湖”

株洲日报·掌上株洲记者/俞强年 通讯员/谭湘东 龙飞跃

让青山永驻、碧水长流、蓝天常在,让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁。

炎陵县牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,既保护好“一江碧水”,也让老百姓吃上“生态饭”,以全力打造沅水样板河为契机,积极探索生态效益、社会效益、经济效益有机结合的“河长制+旅游”模式。

日前,沅水神农谷段获评省级“美丽河湖”,这既是对该县河湖管护工作的肯定,也是对河长制创新经验的褒奖。



沅水炎陵县神农谷。通讯员供图

1 水岸共治,沅水样板河水清岸美

潺潺沅水,一路奔腾,在炎陵县境内长56.1公里,养育着20多万百姓。

昔日,河水时常泛滥,淹没道路、农田、流入居民区,给人民群众的生产生活带来严重影响。2018年以来,炎陵县投资1100万元,打造沅水样板河,对农田及居民分布集中的河段进行护岸护坡处理,防止河岸遭到进一步破坏;对河道设障或淤积严重段,采取清障、疏浚、扩卡等措施,增强河道行洪能力。

经过勠力整治,河湖面貌焕然一新,该区域河段的防洪减灾能力大大提高,保障了区域防洪安全、粮食生产安全,改善了河流生态环境,为沅水流域的经济发展创造了有利条件。

水污染根子在岸上。炎陵县河长办牵头,水利、环保、住建、农业农村等部门齐心协力,勠力治水。经过综合整治,目前已形成山水相依、满目葱茏、诗画意境的“水乡景观”,沿线村人生活品质得到进一步提升。

水岸共治,以点带面。源头上减少垃圾量,有效减少各环节造成的二次污染问题;以“两乱”“两污分

离”整治活动为抓手,持续开展农村环境专项整治行动,村居环境实现了由“脏、乱、差”向“洁、美、齐”的转变;打造样板河,形成了高标准的河湖景观。

建章立制,长效管理。该县以细化的规章制度、严肃的问责机制确保治水工作长效管理的落实。乡镇党委书记担任乡镇第一总河长,乡镇长担任乡镇总河长;村主要负责人为相应行政辖区内的河流管护责任人;强化联村干部主体责任,对水域进行巡查。各村制定了包括河长制内容的村规民约,实行河长制以来,该县将水环境综合治理列入乡镇河长制工作督查重要内容,加强了对河道的巡查、清理等工作,并且建立考核机制,形成强有力的管护机制。

全民动员,氛围营造。该县积极培育发展村党员先锋队、民间河长,通过旅游车开展河长制宣传工作,加强宣传教育,营造治水氛围,形成全民治水的强大合力。群众的治水理念也由“要我治”转变为“我要治”,爱水、惜水、护水等文明意识被唤醒,生活习惯明显好转,从旁观者变成了环境污染治理的参与者和监督者,治水满意度得到进一步提高。

2 依水而兴,百姓吃上“生态饭”

沅水样板河建设,主要分布于炎陵县的南流村、洋岐畲族村、良田村、大江村、上老村,工程下端位于沅水河口附近,上端位于神农谷国家森林公园南流游客服务中心周边。

炎陵县坚持生态优先,绿色发展,探索“河长制+旅游”,深度挖掘河湖流域的文化、旅游资源,不断拓展“绿水青山”转化为“金山银山”的通道,奋力跑出经济社会与生态环境协调发展的优美曲线,实现了生态效益、社会效益、经济效益多赢局面。

神农谷国家森林公园为国家AAAA级旅游景区,群山密集,险峰如林,有桃源洞瀑布、“雄狮滚绣球”石窟、白水寨瀑布、田心里小溪涧等景点40多处和大森林云海林涛,森林覆盖率高达90%以上,是一个集风景观赏和科学考察于一体的旅游佳境。这里气候环境优越,清新的空气和高含量的负氧离子(最高达6.5万个/立方厘米),是不可多得的避暑、休闲、疗养和探险的胜地。

因水而美,借水而兴。炎陵县依托独特的旅游

资源,将炎帝文化、红色文化、生态文化、民俗文化相结合,自然景观与人文景观交相辉映,历史文化与绿色生态浑然一体,以县城为核心,以县旅游环线串联境内核心旅游资源,打造祭祖祈福板块、养生度假板块、红色体验板块的“一心一环三大板块”全域旅游发展格局。这两年,该县重点推进远山蓝、神农谷花梦间、神农谷森林精品民宿、密花村彩虹民宿、凡间小院、密花生态园等精品民宿建设,打造罗霄山中段精品民宿带,以旅游产业带动当地居民致富。

绿水青山更美,金山银山更大。神农谷先后获评国家生态旅游示范区、国家科普教育基地、全国最美森林旅游景区、2015中国森林氧吧、湖南省最佳避暑胜地、湖南省生态文明教育基地,2017年被授予株洲市中小学生社会实践基地,2020年被评为锦绣中国榜最受游客满意的旅游胜地、新时代·中国最佳生态康养旅游胜地,被列入中国自然与文化双遗产预备名录,吸引了源源不断的观光游客。

芦淞区:全面开展冬修水利工作

株洲日报·掌上株洲讯(记者/俞强年 通讯员/朱璐 杨逸昭) 入冬以来,芦淞区水利局抢抓冬季雨量少、天气晴好的有利时机,全面开展冬修水利工作。

在芦淞区白关镇玉泉村关口山河道施工现场,工人们正紧锣密鼓地铺设步道,按下项目施工“快进键”。过去,这条河道年久失修,荒草丛生,雨量大时常常水漫河堤,影响两岸农作物生长,甚至危及周边村民居住安全。

芦淞区水利局实地考察后,投资300多万元,启动河道改造。改造项目全长约1200米,重新修建河道护坡并铺上植草砖,同时新增两个提升闸和两座机耕桥,河道两岸铺设精美的步道,兼顾安全、美观和实用性,预计今年3月全部完工。

入冬以来,该区投入约600万元,开展大京水库白蚁危害防治、大京灌区压力钢管改造、关口山玉泉段整治等工程,进一步提升芦淞区大京灌区服务周边农业生产能力。

渌口区:生态文明六进活动走进社区

株洲日报·掌上株洲讯(记者/俞强年 通讯员/叶洋湖) 1月19日,渌口区河长办联合区河委会成员单位、渌口镇、向阳社区和民间河长,在渌口区株百中央时代广场开展2022年“守江河生态、护渔法威严”的生态文明六进活动进社区。

本次活动现场布设各类展板4块,悬挂横幅7条,显示屏滚动播放宣传标语6条,发放《湖南省湘江保护条例》《关于促进和保障长江流域禁捕工作的决定》等宣传资料800余份。工作人员、志愿者向过往群众详细解读

相关宣传知识,进一步提高居民对“河长制”“禁捕退捕”“合理开发建设、保障水土资源”等工作的认识。

本次宣传活动旨在动员引导社会各界,从身边小事做起,共同践行生态环保责任,呵护生态资源,改善水域生态环境,保护生物多样性,进一步增强公众爱水护鱼的生态环境保护意识,动员全社会积极参与生态文明建设,以实际行动减少违法捕鱼行为。

株洲经开区:河长制项目、农业安全生产大检查

株洲日报·掌上株洲讯(记者/俞强年 通讯员/费亚飞) 1月25日,株洲经开区农业农村局开展河长制工作重点项目和农业安全生产大检查,对发现的河湖“清四乱”问题和安全隐患问题进行现场交办,要求责任单位按照“一单四制”要求整改到位。

来到五一灌区美全社区段,水泥砌成的水渠如一条长龙蜿蜒伸展。这条22千米长的渠道修复工程已经完成,但因紧靠马路,边上没有护栏和安全警示牌

存在安全隐患。在奔腾河修复工程现场,工作人员发现河道内有建筑垃圾和河长公示栏有损坏问题。检查组人员对相关单位,现场下发问题整改清单。

此次行动,检查组分三路,采取听、查、看的方式深入16个项目现场,听取相关负责人的汇报,查阅相关资料,实地检查安全措施是否到位,对发现的安全隐患和清四乱问题,督促责任单位彻底排查隐患,做到排查不留死角,整治不留后患。

城市观察

株洲城镇化率达71.26%,超过国、省规划目标

下一步,株洲将以人为核心,“量质齐升”继续推进城镇化

株洲日报·掌上株洲记者/吴楚

城镇化,既是经济社会发展的重要方法,也是每一个普通人对现代生活的盼望。本月正式对外发布的《株洲市2022年政府工作报告》显示,目前株洲城镇化率已达到71.26%,高出全省13个百分点,稳居全省第二。根据城镇化发展S曲线理论,城镇化率迈过50%关卡后,增速将回落,到70%时,城镇化将趋于稳定。株洲已然进入城镇化的“下半场”。一路走来,株洲城镇化有哪些看点?“下半场”风险挑战在哪?发力点又在哪儿?

1. “新纪元”的起点

2015年开年,一个消息在城内传开:株洲成为湖南唯一入选国家首批新型城镇化综合试点城市。

先把目光聚焦到当时的株洲。在省内,它紧邻长沙湘潭,城北城西几无余地。产业转型车轮滚滚,老工业基地改造正酣,“要发展空间”成为首要目标。

在市内,市域狭长,主城区偏居北端,乡与城并不“亲密”,充当城乡纽带的县与镇,呈轴向分布,又存在人口规模小、集聚能力弱的普遍症状。

彼时,株洲已有一系列动作。主城区提质,城市框架扩张,即“内提外拓”;醴陵沿着醴陵大道扩张,攸县咬定东城新区,株洲县依托南洲新区,茶陵、炎陵城镇化也全方位纵深推进。

城乡内外已经有所改变。清水塘片区烟囱在减少,创建“公交都市”,荷塘大道打开“东大门”;岳汝高速通车,城镇基础设施建设年投资超过50亿元,朱亭镇、汾江古村名声日隆。

“客观上讲,2015年成为国家试点城市,是对那一阶段株洲城镇化工作的肯定,也是鼓励。”一位在市政府工作的亲历者回忆道。

但是,“新型城镇化”这个课题几乎无所不包。它有波段,是个长期过程;也有维度,是个多元化进程。

“入选国家试点之后,株洲城镇化开始走向‘新纪元’。”上述人士表示。

与此同时,绝大多数普通市民没有想到,“成为试点”这条“官样”消息会对自己的生活造成巨大改变。

2. 上半场答卷

试点主要有五个方面任务,农业转移人口市民化、城镇化布局和形态、城市可持续发展、城乡发展一体化、体制机制改革。

在经过一年准备之后,2016年,株洲试点工作全面铺开,一揽子政策、领导小组先后成立。公共服务均等化、特色小镇、产业发展、城乡规划、土地管理……可以说,五方面任务所对应的任一子项目都是宏大命题,任一子项要有实质性突破绝非易事。

我们不妨看看过去五年一些细微的变化。在县级市市区、县人民政府驻地镇和其他建制镇有合法稳定住所(含租赁)即可落户,农业转移人口和其他常住人口在我市城镇落户等户口的核准审批权限由县级公安机关调整下放至迁入地公安派出所。

在全省率先推出稳就业“25条”,破解“三点半”难题的做法在全省推广,统一株洲市城乡居民基本养老保险制度。

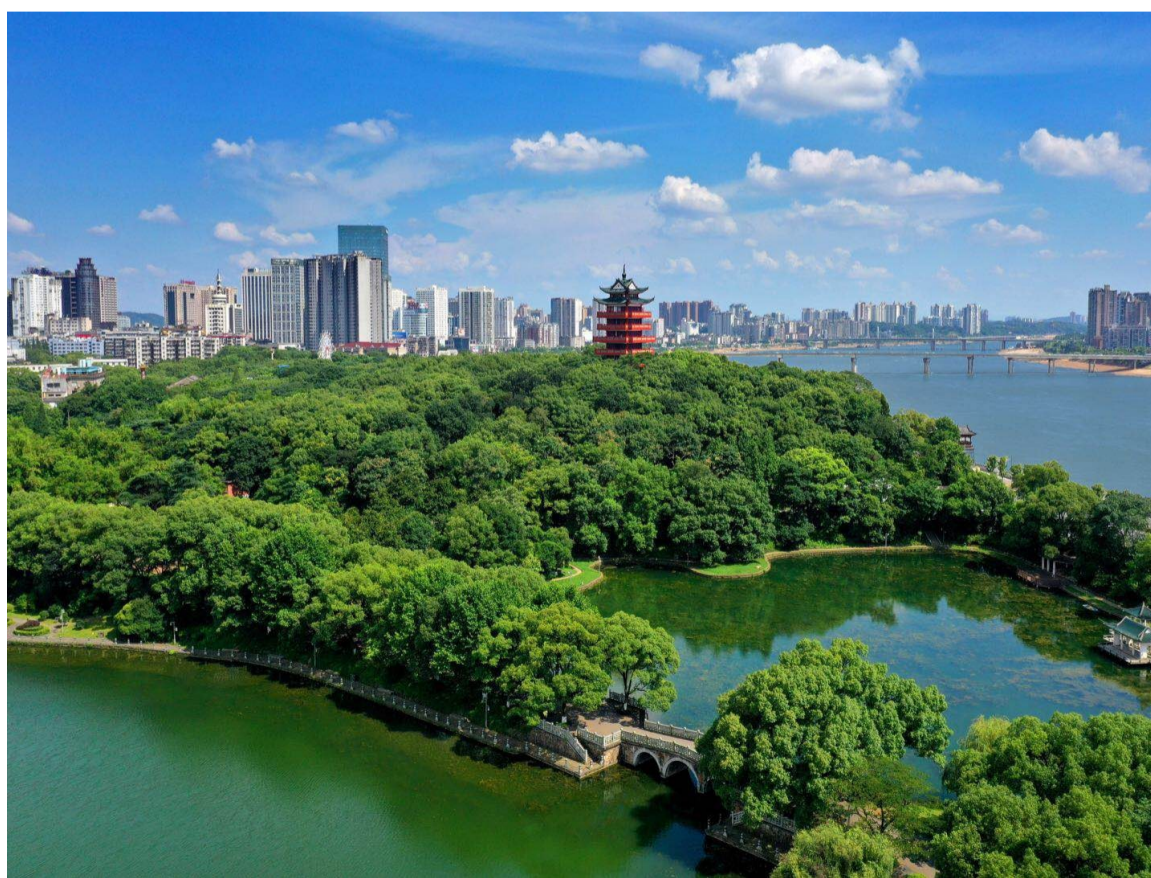
株洲县撤县设区,攸县皇图岭特色小镇升格为“国字号”,炎陵鹿原镇入选国家产业强镇。“壮士断腕”成功搬迁改造清水塘老工业基地,“交通畅通”“旧城提质”“绿荫行动”连续实施,所有乡镇和建制村实现通水泥(沥青)路,农村客运班线实现全覆盖。

工程建设项目“联合验收”“拿地即开工”“零跑腿”“无纸化”。

……

对标《国家新型城镇化规划》,截止到2019年末,株洲有13个指标超额完成。在绿色城市建设、试点示范建设、产城融合发展模式、特色小镇与美丽乡村建设、机制体制改革创新、基础设施创新、精神文明建设创新等七个方面涌现出许多亮点,一批可复制可推广的典型经验受到国省两级推介、表彰。

2020年,国家新型城镇化综合试点评估验收顺利通过。



俯瞰神农公园

3. 下半场主基调“量质齐升”

过去五年,是株洲城市发展中极具标志性的年份。先看人口。根据第七次人口普查数据,2020年末,全市常住人口390.31万人,与2010年第六次全国人口普查增加46万人。城区人口173.46万人,比2010年增加42万人,城区常住人口数稳居全省第二位。

再看城市规模,城市整体框架迅速拉开,市区面积由853平方公里拓展到1907平方公里。官方统计报告显示,过去五年,株洲城镇化率平均每年提升1.38个百分点。五年来,城区人口由129万人增加到173万人,城镇化率由62.1%提升到71.26%。

城镇化率70%是什么水平?在城市学研究中,从发达国家和东部发达地区经验来看,常住人口的城镇化率增速呈“抛物线”状态。在20%至50%区间时,增幅最快。而70%的城镇化率

则意味着城镇化“农民进城”的上半场结束了。

换言之,株洲城镇化率多年的高速增长或将“换挡”。

“换挡”还有国家宏观政策影响、城乡基础设施完善度、公共服务质量和收入水平的差距快速缩小等多种原因。”市内一名观察人士认为。“可以肯定的是,下一阶段的基调是‘量质齐升’。”

株洲市推进新型城镇化综合试点工作领导小组办公室相关负责人介绍,“十四五”期间,株洲还要继续推进以人为核心的新型城镇化,实施城市更新行动,推进城市生态修复、功能完善工程,统筹城市规划、建设、管理,合理确定城市规模、人口密度、空间结构,促进中心城区、县城、小城镇以及社区协调发展。

4. 新的挑战

下半场挑战在哪?

人口是第一资源。《2020年株洲城市经济社会发展报告》显示,我市出生人口连续下降,幼儿相关数据第一次下滑,2020年株洲户籍出生人口31963人,比上年减少6180人,下降16.2%,从2017年以来连续三年下降。幼儿园、专任老师和在园幼儿数据结束了多年的持续上升,第一次出现下滑,值得警惕。根据七普公报数据,全市60岁及以上人口占比19.92%,已经进入深度老龄化阶段。

其次,虽然进一步放宽了农业转移人口落户城镇条件,但城镇户籍人口目前还没有大幅度增加。一份调研报告指出,农村户口含金量提高,农民“不想迁”;农村产权制度尚不完善,农民“不敢迁”;城镇户口吸引力不足,农民“不愿迁”。

另外则是区域发展不平衡依旧存在。县城和中心城市差距较大,城镇发展北强南弱,中心城区对县城产业、公共服务等辐射带动作用不强,县城和市区城镇化率差距较大。

此外,在化债“刀锋”下,政府融资渠道进一步收紧,大规模、大范围的市政基础设施建设陷入两难。产城融合依旧有待进一步破题。

而完善公共服务功能也没有“完成时”,几乎每年成为市“两会”热议话题。教育、医疗、养老等基本公共服务均等化依旧任重道远。

好在,针对诸多挑战,我市已准备应对。

“我们将继续全力推进以人为核心的城镇化建设。”市推进新型城镇化综合试点工作领导小组办公室相关负责人表示。

据其介绍,今年,将根据城市发展和群众需求,统筹安排市政基础设施重点项目库,同时强化城市“全周期管理”意识,一体推动交通、城管、公安、社区等公共领域智慧化应用。还将力争再创建一个国家级特色小镇。