

# “编外女儿”悉心照顾老妇三十载

株洲日报·掌上株洲记者/陈驰 通讯员/彭亮霞

俗话说,远亲不如近邻。在攸县酒埠江镇大芦村,村民邓道英一直悉心照顾着自己毫无血缘关系的九旬老妇李曼姬。这一坚持,就是三十年。她用自己的实际行动,书写了一段和谐友爱的邻里佳话。

## 虽无血缘关系,却胜似亲生女儿

“我把新木柴给添上去了,你自己不要搬动,别受伤了。”1月10日上午,穿过前院,邓道英来到邻居李曼姬家中,打理好柴房,又帮她修剪指甲。

李曼姬今年94岁,口齿还算清晰,但听力远不如以前。

进入寒冬后,邓道英经常搀扶李曼姬到火炉旁烤火取暖,边给老人梳理银发,边陪着聊家常。

“这些年,一直是她在照顾。”李曼姬说,邓道英也快70岁了,扫地、洗碗、洗澡、洗衣服等,样样帮做,无微不至。要是没有邓道英,她都不知道该怎么生活。

虽不是母女,但在李曼姬心里,隔壁的她,胜似亲女儿。

## 为照顾隔壁的“娘”,三十年从未出远门

全依靠邻居,李曼姬的后人去哪了?村里人说,老人的儿子,30多年前死于意外,儿媳也相继去世。两个孙辈,孙子常年在外务工,孙女已经嫁人,难以经常陪伴左右。

自从主动承担起照顾李曼姬的生活起居后,这三十年来,邓道英几乎没有出过远门,从不在外过夜。

每每说起此事,面对村里人的夸赞,邓道英只是摆摆手。她说,早年她种了30多亩地,李曼姬经常帮她采收,不嫌麻烦,如今李曼姬年纪大了,理应照顾老人。

2020年10月,李曼姬不小心摔了一跤,腿脚不便,需要人照顾。邓道英不顾

家中农活繁忙,依然抽空照顾李曼姬,帮助老人寻医用药,虽然耽搁了不少时间,但邓道英并不在乎。

“她待我如女儿,我也待她如母亲一样。这么多年,石头都能捂热了,何况我们从未分离。”邓道英说,她读书不多,但知道孝是传统美德,希望后辈们能记住。

人有情,爱无私。邓道英三十年如一日照顾李曼姬老人的故事,在当地无人不晓。酒埠江镇大芦村支书袁金荣说,全村500多位老人中,邓道英孝敬老人的行为起了模范表率作用,激励着年轻人加入到村里的敬老活动中,让这个小镇,变得更加温馨。

# “英雄夫妻”故事将载入《国家记忆》

株洲日报·掌上株洲讯(记者/黎世伟 通讯员/许天元 李俊涛) 1月14日,中央广播电视总台华语环球节目中心《国家记忆》栏目组一行,来到炎陵县何孟雄故居,进行了为期两天的采访拍摄工作。

据导演陈磊介绍,栏目组在完成长沙县廖伯英有关的拍摄后,来到炎陵县采访何孟雄后人,拍摄何孟雄故居等,所拍摄的内容为纪录片《绝笔》(第二季)中的一部分。计划以何孟雄和廖伯英这对“红色夫妻”的书信为主线,讲述他们为革命浴血牺牲的感人故事。按照计划,该片将于4月左右在中央电视台中文国际频道

(CCTV-4)《国家记忆》栏目中播出。何孟雄,中国共产党创始人之一,北方工人运动领袖,无产阶级革命家和政治活动家,曾任中共北京市委书记、中共唐山市委书记、武汉市委组织部部长等职。其妻廖伯英是中国共产党最早的女党员、中国妇女解放运动的先驱者,因为两人姓名中有一“英”一“雄”,又被称为“英雄夫妻”。

何孟雄故居位于炎陵县中村瑶族乡龙潭村,始建于晚清时期,系江南民宅,当地俗称“何家大屋”,现为省级文物保护单位。2021年,省文化旅游厅主导何孟雄故居升级改造项目,现已全面完工。

# 醴陵经开区 “干部能力提升年”大讲坛开讲

株洲日报·掌上株洲讯(记者/刘毅 通讯员/张斌) 1月17日晚,醴陵经开区机关党校灯火通明,100多名园区干部职工聚精会神,聆听市委一级调研员乔英韬的专题辅导报告。这是园区“干部能力提升年”活动大讲坛的第一讲,此后每月将固定举行。

乔英韬以《如何提高党政干部政治能力》为题,从提升党员领导干部政治能力的内外动因、基本要求以及路径方法三个方面,深入阐述了政治能力的丰富内涵、提升要求、重大意义等,授课观点鲜明、内容丰富、引人入胜,理论指导性和现实针对性兼具。

现场,干部职工们一边认真听讲,一边做笔记。大家表示,通过学习,更加坚定了立场之基,补足了精神之钙,把稳了思想之舵,加满了前进之油,将以高度的责任感和使命感投入到工作中去。

今年,醴陵经开区将开展名师大讲坛、读书分享会、园企沙龙、干部下企业跟班等形式多样、主题突出的系列学习活动,营造想学习、爱学习的良好氛围,全面提升干部职工自身素养、内涵、能力和水平,加快创建“五好”园区。

# 32名特派员 激活渌口防疫“神经末梢”

株洲日报·掌上株洲讯(记者/邵怡敏 通讯员/廖珍妮) 1月13日,渌口区委组织部召开疫情防控特派员选派工作动员培训会,32名特派员接受疫情防控培训后,立即奔赴各乡镇开展疫情防控督查指导、问题反馈、协助指导工作。

当前,国内外新冠疫情形势严峻,我市外防输入压力持续加大,为推动基层进一步拧紧疫情防控“发条”,渌口区专门组建了这支疫情防控特派员队伍。这支队伍由区委从区直单位中选出32名政治素质高、工作责任心

强、熟悉防疫工作的干部担任。他们进驻各乡镇(街道),督促指导基层一线开展常态化疫情防控工作。

据了解,特派员将发挥好战斗员、指导员、信息员和宣传员作用,结合疫情防控实际,督促落实工作责任,传导工作压力。做好乡镇(街道)防疫工作问题、建议的收集和反馈,坚持党建引领,充分发挥街道、社区、小区、楼栋等基层单位“神经末梢”作用,落实“四方”责任,做到早发现、早报告、早诊断、早隔离,在联防联控、群防群治中用实际行动践行初心使命。

# 真情关爱山区留守儿童

株洲日报·掌上株洲讯(通讯员/戴诗颖) 春节来临之际,为了让山区留守儿童过一个欢乐愉快的节日,1月11日,市图书馆联合炎陵县图书馆在该县下村乡学校开展“关爱留守儿童,送书进校园”活动。

活动现场开展了我最喜爱童书阅读推广、送书进校园、党史知识答题、送法进校园、让孩子健康成长等活动,帮助同学们增加知识储备,扩大阅读量,培养阅读兴趣和爱国情怀。

当天,市图书馆还向炎陵县图书馆捐赠了价值2万元的书包、图书和“中国红”围巾等新年礼物,这些礼物随后被送到下村乡40名留守儿童手中。

据了解,这次送出的书籍均来自市图书馆有影响力的儿童书榜——“2021我最喜爱的童书”30强,这是2021年30省市加盟,联合数百所学校,号召数十万学生,评选出有益于孩子们成长增智的书籍。

# 龙门镇太长线改造一期工程完工

株洲日报·掌上株洲讯(记者/邹怡敏 通讯员/邓楚欣 文杰杰) 1月12日,渌口区龙门镇通三级路(太长线改造)工程一期施工现场,摊铺机正将热态的沥青混合料均匀地铺到基层上,压路机来回压实,工人们围绕机器处理碎料、填补细料。

该项目由县道X048线和X031线组成,西起淦田镇铜锣村,东至龙门镇李家村,全长30.37公里。该项目按三级公路标准设计,路基宽7.5米,路面宽6.5米,路面面层结构为10厘米厚沥青混凝土,是渌口区第一条按三级公路标准设计的乡镇公路。

“以前这条路坑坑洼洼的,人车通行困难,现在各岔口都接续到位,出行更方便了。”龙门镇村民吴建桥说。

“该项目既是一项民生工程,又是3A景区的配套工程。项目分两期进行,目前一期主体工程已经完工,正在进行附属设施建设。”渌口区交通



图为改造的龙门镇太长线。通讯员/供图

事务中心项目现场负责人周定介绍,一期建设涉及龙形、太湖、永湖、果田、狮凤五个村。二期项目预计年后启动,力争11月全线竣工。

# 宁家坪镇米谷湖新陂工程通过验收

株洲日报·掌上株洲讯(记者/肖蓉 通讯员/李放鸣) 隆冬时节,攸县宁家坪镇的米谷湖上,一座崭新的江波镶嵌在两岸间。这是该镇投资150余万元打造的新地标“米谷湖新陂”,近日通过上级主管部门正式验收。其启用解决了当地的农业灌溉难题。

始建于清代的米谷湖新陂是该镇西乡坪阳庙地域中心的“总咽喉”,集纳沙江上游三大支流于一湖,关乎当地农业收成而取名“米谷湖”。米

谷湖江波坝体狭窄,水闸全靠人工启动,因年久失修,渐失原有功能。洪水一来,冲毁江岸,淹没农田;旱时又难以蓄水灌溉。

该镇关注群众这一急难愁盼问题,米谷湖新陂工程于2020年冬开始动工,经过一年建设,一座设置双闸蓄排、双渠引水、双层过道、电动启动的现代化大坝坝建成,坝底宽9米、坝顶宽2.5米、坝高3.5米、坝长38米、人行桥长40米。

# 城市观察

## 在过去的很长一段时间内,即使是行业人士,都无法准确说清工程建设要跑多少审批。这一领域多年来是改革热点、痛点及难点。

向改革要发展,向改革要效率。2015年,市住建局在全省率先全面启动工程建设领域审批改革(下称工改),从“深水区”入手,啃“硬骨头”,再造流程。

随后至今,株洲工改作出多种创举,一时间外地纷纷来株“取经”。2020年,湖南省工改现场会在株召开,株洲作典型发言,一时间“株洲工改经验”为全省关注。

这到底是一场什么样的改革?到底做了哪些突破?

## 创新高度 刀刃向内自我革命

面对沉疴痼疾,改革,必须“刀刃向内”。工程建设审批事关项目落地,事关市场活力与经济社会发展,回首历年株洲工改举措,除了力度,更有高度。

急企业之所急。过去,多部门分散验收工程项目,标准不一、资料多、耗时长,企业有苦难言。2015年,株洲工改首个创新,便是在全省率先推出联合审查、联合验收。

破除行业垄断。2017年,在全省率先推行竣工阶段“多测合一”改革,按照“统一标准、统一测绘、成果共享、依法监管”的原则,对规划、地籍、房产、绿地、放线等测量工作实行一次委托、一次测量,打破行业垄断。

全力为企业减负。2018年,在多方调研基础上,株洲顶着巨大压力,在全省率先取消社会投资项目初步设计审查,开展多图联审。

保障百姓居住获得感。2019年,实行“交房即交证”,让百姓住房“住权产权同步”。

让改革激发发展动能。2020年,实施“拿地即开工”,实现园区工业项目“极速审批”,“两招三办”将改革实践与企业服务实现深度融合,护航“拿地即开工”改革全面开花结果。

营造“最优环境”没有完成时。2021年探索实行“竣工即办证”,半个工作日内同时完成联合验收、竣工验收、竣工验收备案,同时发放《不动产权证书》,实现“竣工即办证”,为全省乃至全国打造园区版“一件事一次办”贡献了“株洲样本”;“线性工程分段审批”,突破长期困扰市政道路项目审批瓶颈。

## 拓展广度 纵深推进整合聚合

如果说,高度是改革“初心使命”的话,广度,则是保障效果的途径。事实上,这也是株洲工改的最大特色,即将改革贯穿全流程,实现流程再造。过去,房屋建筑多头测绘,部门各自为政,效率低下且极易滋生腐败,长期让企业头疼不已。解决这一难题,株洲全流程扩展“多测合一”。

即建立“多测合一”服务单位名录,项目竣工验收阶段由业主单位选择一家测绘单位开展规划、用地、房产、绿地、消防、人防及地下管线的测量工作,为项目验收一次性提供相应的测绘成果和数据。

去年,“多测合一”再次提质扩面,将工程建设项目实施范围从市本级扩展至全市各县市区,将实施领域从竣工验收阶段扩展到立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可等三个建设阶段,涵盖工程建设项目全流程所有测绘事项,将原13个测绘事项整合成4个综合测绘事项,测绘时间、测绘费用分别下降40%。

同时启动全过程优化“联合验收”。由市住建局牵头,组织国土、规划、消防、人防、气象、档案等部门联合验收。实行“一窗受理,集中审查,集中踏勘,一个会议通过,一个公章办结”“五位一体”的验收模式,耗时由原来的4-5个月缩减至8个工作日。

去年,株洲对产业项目实行“日批制”,减材料、减时限、减环节,通过上门服务指导、告知承诺、延时审批服务等方式,提供全流程主动服务,2个工作日内完成联合验收。数据显示,去年完成联合验收项目122个,实现“日批制”项目达78个。麦格米特基地项目、轨道交通城产业园厂房等多个产业项目,进件、审查、踏勘、出件2日内完成。

此外,全范围优化“交房即交证”。取消不动产登记房屋交易审查,将交易备案、税款核定、不动产登记等环节18项申报材料精简为11项。在项目竣工验收备案时,对竣工结算实行后置完成。在联合验收时,档案资料不全的采用承诺方式,允许房地产开发企业在承诺时限内补齐资料即可。

数据显示,目前,全市已有19个楼盘项目完成“交房即交证”,共计5万余户在交房环节拿到不动产权证书。

# 解剖一场刀刃向内的自我革命

看株洲如何打造工程建设领域最优营商环境

株洲日报·掌上株洲记者/吴楚 通讯员/朱建轩



2020年全省工程建设项目审批制度改革工作现场会在株洲召开。通讯员/供图

相关链接

## 株洲工改独创名词 知多少?

1.“拿地即开工”。创新推出技术性审查与行政审批相分离审批模式,对规划方案、施工图设计审查实行“技术性预审”,与土地供给环节并联进行,在交地同时,发放“用地规划许可、工程规划许可、施工许可”三证,实现项目“拿地即开工”。

“拿地即开工”项目,基本在1周内完成所有报建审批手续,截至目前,已实现“拿地即开工”项目139个。株洲市罗莎食品加工基地从土地摘牌到取得《建筑工程施工许可证》等4份证书,仅用时4天。

2.“竣工即办证”。建立项目“提前服务联席会”制度,实施联合竣工验收,将工程竣工涉及人防、地震、气象、园林、城管、规划、国土、房产等多个部门的单项验收改为由住建部门牵头的联合踏勘,将原本竣工验收阶段到房屋不动产首次登记所需的26个工作日缩减至5个工作日以内。由住建、行政审批、资规等相关部门上门服务,现场组织开展联合验收、五方责任主体竣工验收及备案、不动产登记等审批会议,同时发出联合验收证明、竣工验收备案书、不动产登记证。天桥起重、中国铁建重工道岔分公司、意华交通装备等多个项目已实现“竣工即办证”。

3.“线性工程分段审批”。对市政道路、桥梁等线性工程,按照“成熟一段,报建一段”的原则,对项目分段办理用地规划许可、工程规划许可、施工许可等审批手续,有效解决长期以来市政工程项目办证难、耗时长等问题。株洲八桥、新大桥、雷石路、政通路等多个项目,因征地拆迁等问题,按常规审批往往需要几年时间才能开工,通过分段审批做到早开工早建成早使用。

## 跑出速度 凝心聚力精简提效

流程过多自然导致大量事项办理及材料准备,这也是令企业头疼。纵观株洲工改,“精简”始终是主旋律。

减事项,审批事项由原来的88项减至47项,取消社会投资项目初步设计审批等审批服务事项41项,精简近50%,调整合并审批程序10项。

减材料,政府投资房屋建筑类项目申报材料由800余项减为200项,精简70%以上。减时限,社会投资工业项目审批时间由180多天,缩减至15天以内,提速90%以上。

减费用,政府购买施工图审查服务,2021年,完成审查项目321个,为企业节省费用1033.7万元。

要让审批跑得快,要做事项的减法,也要做服务的加法。在株洲工改中,推动线上审批市、区、县三级全覆盖,将全市332家审批服务单位、1100余家企业统一纳入工改系统网上审批,打破“数据孤岛”,实时信息共享,实现全市工程建设项目审批全过程“一网通办”,无纸化、零见面、零跑腿审批。

值得一提的是,在2020年及去年8月疫情期间,让“数据多跑路,群众少出门”,企业直接将申报文件上传平台,审批部门在平台上实现统一受理、并联审批、实时流转、信息共享、审批节点控制及监督。审批完成后,企业自行打印电子证照,为企业提供最大便利,享受优质服务,截止到目前已网上完成审批项目10112项。

