28823909 2022年1月14日 星期五 责任编辑:李支国 美术编辑:王 玺 校对:杨 卓 株洲日报

中国人民政治协商会议株洲市第九届委员会常务委员会工作报告

——在政协株洲市第十届委员会第一次会议上

蔡 溪

2021年12月29日

蔡溪作市政协常委会工作报告。
株洲日报·掌上株洲记者/廖威 摄

各位委员，同志们：

我代表政协株洲市第九届委员会常务委员会，报告过去五年工作并提出今后工作建议，请予审议。

政协株洲市第九届委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在中共株洲市委的坚强领导下，牢牢把握团结、民主两大主题，始终秉持“忠诚履职、团结奋进”工作理念，认真履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，为促进株洲高质量发展贡献了政协力量，谱写了株洲政协事业新篇章。

——这五年，是坚定不移跟党走，筑牢共同奋斗思想政治基础的五年。我们学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，以思想大武装凝聚强大向心力。

扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等活动；深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，致力在学懂悟透上下功夫；广泛开展政治理论和业务学习，从党的百年光辉历史，到人民政协70年峥嵘岁月，从复杂多变的国际局势，到中华民族的复兴伟业，系统性学、针对性学，致力在开阔视野、提升能力上下功夫。五年来，共组织市政协党组理论学习中心组（扩大）学习、政协常委会议学习、主席会议学习92次。

深入扎实的学习教育活动，让我们更加增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；让我们更加精准把握新时代人民政协新方位新使命；让我们更加自觉坚持党对政协工作的全面领导，协助市委制定了《关于贯彻落实〈关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见〉的实施意见》，并出台了《株洲市政协党组成员联系界别和党外委员、中共党员委员联系党外委员实施办法》等制度，实现了党的组织对党员委员、党的工作对政协委员“两个全覆盖”。

我们高举爱国主义、社会主义伟大旗帜，大力弘扬团结民主主题。坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，不断寻求最大公约数，画出最美同心圆；持续加强与各民主党派、工商联和无党派代表人士的经常性联系，保障党派团体在政协舞台履职发声，支持党派团体在政协履职活动中发挥集体作用，各民主党派、工商联的大会发言、联组协商发言、提案等履职成果分别占五年总量的86%、62%、58%；编辑出版了《秋瑾烈士年谱新编》《株洲人看世界》《古碑遗韵》《政协情怀》文史专辑，放大政协文史工作的社会效应。

——这五年，是服务高质量发展，忠诚履行三大职能的五年。我们坚决执行党赋予的使命，遵循政协章程，忠诚履行政协职责。

致力提升政治协商高度，务求切实把握政治协商“着重点”。着重规范协商程序：协助市委出台《株洲市政协协商民主建设实施办法》，建立总揽我市政协协商民主建设的基础性制度，高位推动政协协商纳入党政决策程序。着重选准协商议题：全会协商议大局，常委会议协商、主席会议协商议大事，专题协商、界别协商议要事。着重丰富协商形式：推动协商民主广泛多层制度化发展，构建了以全体会议为龙头，专题议政性常委会议和专题协商会为重点，界别协商、对口协商、提案办理协商为常态，网络议政、远程协商为特色的协商议政新格局。着重提高协商质量：不调研不协商，先调研后协商，提高发言质量，对全会大会发言进行遴选，对联组协商发言由专委会一对一指导。

我们围绕市委、市政府重大工作部署，聚焦发展重点，关注社会热点，直面民生难点，积极建言资政，彰显了履职成效。1192件立案提案，55人次大会发言、400多人次联组协商发言、80多个专题协商建议等等，都是围绕中心、反映民心、凝聚人心。“加快我市军民融合产业发展”“围绕产业项目建设，培育壮大经济新动能”“大力实施创新驱动战略，高质量推进制造强市建设”“编制‘十四五’规划应高度关注的战略重点”“强化人才要素，建设具有核心竞争力的科技创新引领区”等5个常委会议协商议题，以及“推进我市城市管理和综合执法体制改革”“加快推进分级诊疗制度建设”“加快我市养老服务体系建设”“加快推进我市城区物流业发展”“优化我市营商环境”等15个主席会议协商议题，更是聚焦全市改革、发展、稳定大局，充分体现了和市委、市政府“心往一处想，劲往一处使”。

致力加大民主监督力度，务求切实找准民主监督“着眼点”。一是着眼热点，尽可能监督覆盖广。抓住全局工作中的热点问题，开展专项视察监督19次；组织省、市、县三级政协委员围绕“企业帮扶年”活动、温暖企业行动、农村“四类房”整治、特色城镇建设、全民健身服务体系建设等方面开展视察监督，直面问题找不足，提出意见和建议。二是着眼焦点，尽可能监督规模大。对“项目攻坚年”实施情况开展视察监督，以空前的规模，组织省、市、县三级政协委员150余人，采取现场视察、个别访谈、问卷调查、书面汇报、座谈调研等方式，对全市年度百个重点项目开展大走访、大视察，向市委、市政府报送视察监督报告，促进“项目攻坚年”活动深入开展。三是着眼重点，尽可能监督效果实。向市直单位集中委派了23个民主监督小组115名民主监督员，重点就民生方面进行监督。各民主监督小组寓监督于支持之中，共提出意见建议1500多条，分别形成了监督意见书。市政协主席会议对全部派驻单位民生实事和提案办理情况开展民主评议。

我们按照“发现问题要准，反映问题要真”的要求，多渠道、多形式开展民主监督，推动我市民主政治深入发展。其中对全市“污染防治攻坚战”“公共卫生服务体系建设”等工作落实情况开展监督性协商，融调研协商监督于一体，提出了协商式监督意见，在监督中提出相关建议。为进一步提高食品药品安全监管水平，市政协分为四个视察监督小组，围绕食品药品网络监管体系建设开展视察监督，建议相关部门细化全过程控制和全链条监管，推动食品药品安全工作从“被动整治”走向“主动防控”，从“人海战术”走向“智慧监管”。

致力推进参政议政深度，务求切实抓住参政议政“着力点”。首先，着力于调查研究更深入。紧紧围绕改革发展大局深入调研，完成重点课题调研160多个，每年均有调研报告获评省政协优秀调研报告一等奖，调研报告质量稳居市州政协前列；其次，着力于分析问题更深刻。组织委员围绕科学编制市“十四五”规划和省市党代会建真言、献良策，委员们认真分析发展中存在的问题，提出的建议为党委、政府科学决策提供了参考，市政协多次被评为献策活动优秀组织单位；再次，着力于为民履职更贴切。共提交提案1682件，反映社情民意信息1700多条，提交微建议近1000条，助推了民生改善。

我们按照“言不在多而在精，声不在大而在理”的原则精准发力，真诚履职。为了醴茶铁路客运恢复运行、推动老旧小区加装电梯、促进义务教育均衡发展等，委员们连续多年建言，群众纷纷称赞政协委员们帮助百姓解决了大难题，办了大好事；为了助力北伐首战大捷烈士纪念场所建设，委员们多方奔走呼吁，丰富了株洲的红色文化内涵；为了缓解市区交通拥堵，委员们多次提出提案，市委书记特地作出批示，并专此组织调研督办。

——这五年，是戮力同心共克时艰，奋力投身中心工作的五年。我们以高度的行动自觉，积极完成市委交给的“中心”任务。

主席会议成员按照市委统一部署，参与市领导联系重大项目和重点企业工作，市政协主席担任市航空航天产业链和文化旅游产业链链长。市政协主席会议成员参与并联系火车站改扩建等重点工作、项目100多项，联系帮扶企业、委员企业100多家，协调解决有关问题。

全市政协系统积极响应省政协“湖南政协人助力脱贫攻坚‘三个一’帮扶行动”，2000多名省、市、县政协委员和机关干部全部参与，结对帮扶3000多户，筹措和捐助扶贫资金9000多万元。主席会议成员所联系的贫困村，实现了贫困村全部出列、贫困户全部摘帽。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，市政协号召全市政协系统积极投身疫情防控。全市各级政协委员响应号召，发挥优势，为抗疫捐款捐物折合人民币900多万元。100多名医卫战线的政协委员奋战在医疗救治最前线，400多名各级政协委员投身防控一线，涌现出一大批抗击疫情感人事迹。市政协机关派出5个工作队，脱产下沉到基层坚守防控一线，彰显了政协担当。

——这五年，是全面加强机关建设，大力夯实工作基础的五年。人民政协机关是实现政协职能的工作机构，加强机关建设，是有效推动政协工作的重要举措。我们以“责任政协、务实政协、活力政协”为机关建设价值取向，以“政治坚定、素质过硬、作风优良、团结包容”为机关团队建设目标，全面加强思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。

我们大力加强干部队伍建设，调动工作积极性。按照机构设置、力量配备、工作均衡、绩效考评“四位一体”的思路，完成专委会的机构优化设置和人员的合理配备；开展机关科级及以下干部“岗位交流，双向选择”工作，最大可能人岗相适，人事相宜；通过学习教育活动，切实加强机关干部队伍和界别负责人的思想政治工作；经过深入调查研究，向市委提交的《关于政协机关编制和干部队伍建设情况专题报告》，得到高度重视，一些实际问题逐步得到解决。

我们完善工作制度，健全高效运转的工作机制。协助市委起草《中共株洲市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，在深入调研的基础上，提出相关建设性意见，为完善政协协商规程、加强履职成果转化等工作提供重要参考；修订完善出台《株洲市政协集中整治形式主义官僚主义十条措施》等制度20余项，按制度办事成为常态；推出重点工作模块化、工作责任清单化、具体事项精准化的“三化”工作举措，切实提高了政协工作质量和效率。

我们以文明创建为契机，促进机关建设全面加强。市政协机关2019年启动文明单位创建，2020年成功创建为市文明标兵单位。加强学习型机关建设，建成市图书馆政协分馆。深化人民政协理论研究，高质量完成省政协交办的“推进多级联动增强政协系统整体性协同性”理论课题研究任务，研究成果被编入全省政协系统培训教材。《深入理解“制度安排”，忠实履行政协职责》等理论文章在人民政协网、《湖南工作》刊物上发表。

各位委员，同志们，九届市政协工作成绩的取得，是中共株洲市委正确领导的结果，是市人大、市政府、株洲军分区和社会各界大力支持的结果，是广大政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士积极参与、共同努力的结果。在此，我谨代表政协株洲市第九届委员会常务委员会，向所有关心支持市政协工作的各位领导、同志们、朋友们和全体市政协委员，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾九届市政协工作，我们清醒地认识到，我们的工作与中共株洲市委的要求、群众的期待相比，仍存在诸多不足，如委员主体作用还需要进一步发挥，履职成果还需要进一步转化，政协协商民主还需要进一步推进等等。这些不足，需要在未来的工作实践中不断加以改进。

各位委员，同志们，五年来的履职实践，是在传承中深化对政协工作规律认识的过程。我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，恪守坚持中国共产党领导的根本原则，以“忠诚履职、团结奋进”工作理念为先导，丰富人民政协事业发展的株洲实践，积极而稳妥地进行了大胆探索，加深了对做好新时代人民政协工作的认识体会。

——我们深切体会到，准确把握性质定位，是正确履行政协职能的基本前提。按照宪法和政协章程规定的人民政协性质，我们尤其注重找准角色定位，工作实践中产生了这几点初步认识，即人民政协不是决策机构，而是献策机构；不是权力机关，而是聚力机关；不是协商主体，而是协商平台；不是执政团队，而是参政领队；不是群众团体，而是政治组织。始终注重从发扬民主、增进团结、建言献策、凝心聚力的角度服务大局；始终做到以政治强引领，以献策助决策，以参政助执政，以聚力增合力，以平台促协商。实践表明，摆正位置才能精准发力。只有深刻理解“中国特色的制度安排”，准确把握人民政协性质定位，才能适应时代需要，正确有效发挥政协作用。

——我们深切体会到，发挥委员主体作用，是充分履行政协职能的关键举措。政协委员会的组成是全体委员，政协的形象靠委员树立，政协的历史靠委员书写。我们以严格委员履职管理，提高委员履职能力，夯实委员履职平台，优化委员履职服务为出发点，先后出台《株洲市政协界别工作考核评价办法》《株洲市政协委员履职考核评价办法》等工作制度；组织委员开展“懂政协·会协商·善议政”委员读书班专题学习培训，实现了本届委员学习培训全覆盖；按照有场所、有制度、有组织、有活动“四有”标准，建设启用“委员之家”，举办“委员沙龙”“委员大讲堂”活动；大力推进委员工作室建设，建成各级委员工作室193个，创建了9个省级示范性委员工作室。广大委员履职热情高涨，争相贡献“金点子”，发出“好声音”，传递“正能量”。实践表明，只有充分认识委员的主体地位，充分尊重委员的民主权利，让每个委员的作用得以充分发挥，才可能实现政协委员会的充分履职。

——我们深切体会到，注重提案质量效能，是全面履行政协职能的主要抓手。我们坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲究实效”提案工作方针，以提高提案质量为突破口，以促进办理质量为落脚点，更加严格提案质量要求，协助市委、市政府制定《株洲市政协提案办理工作办法》。同时，深入开展提案办理协商，加强重点提案督办，进行提案办理“回头看”，实施提案办理民主评议，在新闻媒体开辟专版专栏讲评提案履职故事等等，促进提案作用更好发挥。实践表明，提案作为政协一项基础性、经常性、全局性工作，具有贯通带动政协各项履职的重要作用。只有坚持提案的提出和办理综合发力，不断提高提案工作质量，才能有力促进政协履职成果转化为推动株洲发展的“助推器”。

——我们深切体会到，加强政协履职创新，是推动政协事业发展的活力之源。九届市政协坚持在创新中发展，收获了一些标志性创新成果。“政协云”打破时空限制，成为信息化条件下全天候综合履职平台；“微建议”试点建立了“进行微调研、提出微建议、组织微协商、实施微监督、开展微评议”的“五微联动”模式，成为打通服务群众“最后一公里”的有效手段；围绕清水塘新城建设开展的专题远程协商，采用“会议现场协商、视频远程协商、网络议政协商”相结合的形式，以“1+X”直播矩阵，通过政协云、人民网、红网等13家平台进行直播，以一个议题引动国家部委、省、市、区关注目光，一块屏幕连通北京、湖南、株洲、石峰四个层级，一根网线接入天南地北网友开放讨论，成为网络时代多层次开放协商的经典案例，引起全国多地政协热情关注。实践表明，坚持履职创新，方能与时俱进。只有不断深入探索新时代政协履职新机制、新方式、新途径，政协工作才能不断迸发生机活力。

——我们深切体会到，增强社会政协意识，是优化政协工作氛围的重要基础。我们建议召开市委政协工作会议以及庆祝株洲市政协成立40周年座谈会，制定出台加强政协工作的重要制度文件，高位推动全市各级加深对人民政协制度的认识，增强新时代加强和改进人民政协工作的使命感、责任感；我们通过组织开展庆祝人民政协成立70周年专题晚会及其知识竞赛、演讲比赛、摄影图片和书法展、人民政协理论征文等系列活动，展现株洲历届政协接续奋斗的精神风貌，扩大政协工作的社会影响，积极推动全社会走近政协、了解政协，增进全社会对于人民政协这一中国特色制度优势的理解和认同，对于“公民有序政治参与”这一人民政协重要制度设计的理解和认同；通过加大政协工作宣传，讲述政协履职故事，以开办广播、电视专题访谈等方式，展现新时代政协履职风采。实践表明，政协要有所作为，就要助推全市增强“懂政协”“用政协”的思想自觉、行动自觉。只有不断增强政协意识，才能真正形成“有人说、有人听、有人为”的履职格局，真正体现我国基本政治制度的应有之义。

各位委员，同志们，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为推进政协事业创新发展指明了前进方向。我们建议：政协株洲市第十届委员会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共株洲市委的领导下，牢牢把握团结、民主主题，围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，贯彻“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”的工作思路，履职尽责，务实作为，协力株洲发愤图强、重振雄风，开创株洲政协事业新局面。

——更加自觉坚持党的领导。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，深刻理解“两个确立”的决定性意义，切实做到“两个维护”，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想、统一意志、统一行动，确保全市政协工作始终与中共中央和省委、市委的部署要求保持高度一致。严守政治纪律和政治规矩，始终在中共株洲市委的坚强领导下，正确履行政协职能。

——更加充分彰显履职宗旨。牢牢站稳以人民为中心的立场，紧扣“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的升级目标，建真言、办实事；聚焦优化就业服务、提高居民收入、推进教育现代化、建设“健康株洲”、完善社会保障等民生实事，增进人民群众幸福感、获得感；大力加强与界别群众的血肉联系，倾听民声、反映民意，走近群众、深入人心，推动协商民主向基层延伸。

——更加精准把握工作主线。紧紧围绕中共株洲市委重大决策部署认真履行政协职能，确保政协工作聚焦主线，与市委中心工作同向同行、同频共振；坚持把服务“勇当全面落实‘三高四新’战略定位和使命任务主力军，奋力谱写现代化新株洲壮美篇章”作为政协履职主线；紧扣“三高四新”战略、“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路以及“培育制造名城、建设幸福株洲”目标等相关议题深入协商议政；自觉把政协工作置于株洲改革发展全局中谋划和推进，找准履职的结合点、着力点和切入点，精准选择重点调研协商议题，谋划部署年度协商监督计划。

——更加积极加强双向发力。坚持围绕中心，服务大局，在建言资政和凝聚共识上双向发力；准确把握政协在统战工作中的职责任务，正确坚持政协统战工作原则；坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，加强与各党派团体和各界人士的沟通交流，营造增进理解、和谐共事氛围；面向社会各界群众，多做宣传引导、释疑解惑、凝心聚力的工作，把思想和行动统一到市委的决策部署上来，汇聚起推动株洲发展的强大合力。

——更加努力提升履职本领。进一步加强委员学习和培训工作，增强广大委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，教育和引导委员真正做到懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行，充分发挥主体作用；着力建设学习型、服务型机关，加强和改进专门委员会建设，推进更高水平文明机关建设，切实增强市政协机关综合协调、服务保障的枢纽功能；加强市政协机关干部队伍建设，着力打造一支政治坚定、本领过硬、作风优良、团结包容的政协干部队伍。

各位委员，新时代赋予新使命，新征程务求新作为！让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在中共株洲市委的坚强领导下，继往开来，团结奋进，不断开创株洲政协事业新局面，为我市加快培育制造名城、建设幸福株洲作出新的更大贡献！

下列证件声明作废

·株洲市城东搭桥建材有限公司遗失原公章一枚

·磐龙生态社区玉兰谷9栋1502室骆旭遗失株洲市云龙发展投资控股集团置业有限公司开具的00966245号湖南增值税普通发票，金额226264元

·陈永萍遗失92430203MA4LYB4C2X号营业执照副本

·周欢遗失株洲嘉合伟业投资开发有限公司开具的01638246号购房首付款票据一张，金额102770元

·晏青来（父：晏云林、母：王苑）遗失P430935842号出生证

·蔡红伟、王建辉遗失30011323号湖南省株洲市地方税务局预收款专用凭据

创新公益金运作模式 推动资源高效整合

市红十字会人道资源筹集创历史新高

株洲日报·掌上株洲讯（记者/易楚曈 通讯员/刘静） 近日，记者从市红十字会获悉，2021年，该会人道资源筹集款物创历史新高，达2763万余元；同时，该会还首创了我省多个医疗、商业银行、商会公益金运作模式。

“公益金由医院、银行等机构出资成立，项目运作方向结合出资机构主业及红十字特色，并经由两方组成的五人管理委员会商议同意，项目与资金方才生效运转。”市红十字会秘书长高兰介绍，“像我市的‘光明公益金’，市红十字会提前拟制方案及资金预算，并呈请委员会审核后，项目才开始运转，同时项目资金每年年底还将进行结项报告并予以公示。”

2021年8月，天元区后院花苑餐饮服务店负责人龙自量收到市红十字“农商助航”创业帮扶公益金后，紧锁多日的眉宇终于舒展开来，“疫情期间，店内日支出近万元。2万元的帮扶金额度虽不高，但着实雪中送炭，缓解了店铺债务之忧。”

一年来，市红十字会积极探索医疗、商业银行、商会新型“战略合作”模式，先后联手与汇加肿瘤医院、省直中医医院、株洲农商银行成立“汇加健康公益金”“光明公益金”“农商助航—创业帮扶公益金”三大公益基金，并致力卫生健康知识普及志愿服务及困难肿瘤病人的人道救助、困难“三献”捐献者家庭帮扶等社会服务领域。

博爱光明行、博爱家园等“五大助力行动十个民生项目”，更是为群众送去了温暖和关怀。据统计，全市累计100名困难白内障患者获免费手术机会，得以重见光明；126户因病致困家庭得以爱心帮扶，迈出克服生活艰难的第一步。

在炎陵县，市邵东商会执行会长陈小叶看到该县水口镇小学学生邹佳路穿着新羽绒服，和小伙伴们在校园操场上嬉戏时，脸上露出了笑容。“下一步，株洲邵东商会将继续加强与市红十字会的公益联动力度，共绘红十字湘赣边区域合作新画卷。”陈小叶说。

“公益金以项目化运作，不仅推动社会公益资源高效整合，而且打破了传统志愿服务方与爱心捐赠的局限性，拓展了公益内涵与群体覆盖面。”市红十字会党组书记、副会长李彦表示。

我市高校陆续进入寒假时间

株洲日报·掌上株洲讯（记者/谭筱 通讯员/谭珊琦 胡珂） 记者昨日获悉，为避开春节返乡人流高峰，减轻防疫压力，我市高校已陆续进入寒假时间。

1月13日上午，结束了最后一门考试，湖南工业大学大一新生拎上他们的行囊，踏上了回家的行程。根据安排，该校实行错峰放假，1月15日（星期六）前放假，下学期实施错峰返校。

“家住疫情中高风险地区的师生暂不返乡，留校学生出学校需经学校批准，原则上不得离开株洲，禁止出境或跨省出行。”湖南工业大学相关负责人介绍，考虑到防疫安全，全校师生员工寒假需坚持每天健康打卡，落实“日报告、零报告”制度。此外，新学期返校需提供开学前21天健康打卡记录，报到需提供48小时内核酸检测阴性证明，双码正常方可返校。

湖南铁道职业技术学院、湖南铁路科技职业技术学院，1月8日正式放假，湖南铁道职业技术学院少数专业学生待实训结束后放假。湖南化工职业技术学院，1月6日开始正式放寒假，各年级学生考试完即离校。在湖南中医药高等专科学校，随着期末考试陆续进入尾声，1月6日开始进入寒假时间，校方已对全院学生进行摸底备案，对学生身体健康状况进行监测。该校相关负责人表示，在错峰放假的同时还提醒学生旅途注意个人防护，回家后做到非必要不外出。