



# 当“老龄化”遇上“少子化” 如何破解 “一老一少”困局?

## 1 开发第二次人口红利

正在此间举行的中国高层发展论坛2021年会经济峰会上,“少子化”与“银发经济”两个独立单元形成了一种特殊“对话”:

当“老龄化”遇上“少子化”,中国如何破解未来社会发展不可回避的“一老一少”困局,无疑是各方关注的热点话题。

数据显示,2020年我国总和生育率已降至1.49,跌破了国际公认的1.5的警戒线。同年出生并已进行户籍登记的新生儿共1003.5万,已连续五年下跌。无独有偶,国家统计局报告指出,2019年,我国65岁及以上人口比重增至12.6%,0岁至15岁人口比重为17.8%,人口老龄化程度持续加深。

一边是“不生”,一边是“老去”,这样的趋势能否扭转?

翻开“十四五”规划纲要,“实施积极应对人口老龄化国家战略”单列一章凸显国家对这一问题的关注。一系列部署显示,未来我国将以“一老一小”为重点完善人口服务体系,促进人口长期均衡发展。

“在可预见的未来,人口众多的基本国情,少子化、长寿化、老龄化并存的基本面,不会发生根本改变。”南开大学人口与发展研究所教授原新认为,面对不可改变的“三化并存”现

## 2 进一步释放老年人的消费

迈入全面建设社会主义现代化国家新征程,我国“人口红利时代”结束了吗?新的人口红利又该如何挖掘?

“机遇与挑战并存。”原新认为,虽然我国劳动力资源红利在减少,但它依然庞大,并且随着受教育程度的提高,劳动力素质得到了很大提升。此外,国家提出延迟退休,如果男性和女性最终退休年龄一致,释放出的性别红利把一些年轻老年人口变成大龄劳动力,劳动力资源又得到增加和补充。

中国社会科学院国家

实,关键要不断认识新的人口机会,开发第二次人口红利。

人口变化是慢变量、长变量,难以立竿见影,只能在适应现状的基础上不断深化认知,借鉴他国经验,创新政策措施。

以日本为例,不仅是“少子化”一词的发源地,也是全世界第一个进入老龄化社会的国家。日本国立社会保障与人口问题研究所高级研究员佐佐木司说,为了鼓励生育,日本政府采取了很多措施,包括给生育家庭减税、提供生育补贴、落实带薪产假等。

“归根结底,一个社会的养老要靠公共保障制度。”蔡昉说,当下我们应积极加强普惠性养老保障制度建设,从而赋予每个人享受“优雅”老去的权利。与此同时,养老金等物质基础的保障还能进一步释放老年人的消费,使“银发经济”真正散发出无限生机。

“十四五”规划纲要对强化老年人权益保障提出明确要求,特殊困难老年群体正是老年人权益保障的重要对象。

“近年来,各地普遍建立了老年人福利津贴制度,基本实现省级全覆盖。”李邦华介绍,据不完全统计,截至2020年底,全国已有3000多万老年人享受了不同类型的福利津贴。

他表示,“十四五”时期民政部门还将从三方面入手完善老年人福利津贴制度。一是鼓励有条件的地区对老年人福利津贴提标扩面。二是推进对象精准

# 未来五年 “老有所养”将有更多答案

养老,是每个人都会面临的问题。“十四五”时期,我国将进入中度老龄化社会。到2025年,我国60岁以上老年人口将突破3亿。立足新发展阶段,“十四五”规划纲要以满足亿万老年人美好生活需要为中心,提出一系列发展目标和措施。目标如何实现?措施如何落实?记者近日专访了民政部养老服务司副司长李邦华。

## 如何养老,答案不止一个

完善养老服务体系,是应对人口老龄化的关键举措。“十四五”规划纲要提出了“整合利用存量资源发展社区嵌入式养老”“积极发展农村互助幸福院等互助性养老”等多项具体措施。

“十四五”时期,民政部将把城镇中的闲置社会资源,经过一定程序整合改造进社区养老设施,同时配合有关部门将新建或改造建设养老等公共服务设施纳入城镇老旧小区改造范围。”李邦华介绍,依托养老服务设施,还将在街道、社区范围内大力发展综合性养老服务机构,将养老服务延伸到家庭和社区。

针对互助性养老,李邦华表示,民政部将根据地方实际需求,推动农村幸福院、养老大院等互助养老服务设施建设,支持有条件的地方给予相应补贴,推进“时间银行”试点,探索互助性养老的更多新形式。

“2022年底前,确保每个县至少建有一所失能照护为主的县级敬老院,优先满足失能特困人员的照护需求。”李邦华说,按照“十四五”规划纲要提出的“养老机构护理型床位占比提高到55%”要求,民政部将在相关政策中进一步明确目标,同时对现有养老床位进行改造升级。

## 最大需求:适老化改造迫在眉睫

树高千尺,叶落归根。调查显示,我国九成以上的老人倾向于居家养老。

随着年龄增长,老年人身体能力逐渐衰弱,对居住环境的安全性、便利性要求也不断提高,居家适老化改造迫在眉睫。

“十四五”时期,民政部计划支持200万户特困困难家庭适老化改造。”李邦华介绍,民政部还将引导有条件的地方将改造对象扩大到其他有需要的老年

人家,不断提升老年人居家养老的安全性、便利性和舒适性。

李邦华介绍,居家适老化改造将采取施工改造、设施配备、老年用品配置等方式,着力改善老年人的居家生活和照护条件。

针对“十四五”规划纲要提出的“推进公共设施适老化改造”要求,李邦华表示,民政部将配合有关部门,以满足老年人社区养老、日常出行等需求为目标,大力推进公共设施适老化改造。

## 权益保障,更多关注特殊困难群体

“十四五”规划纲要对强化老年人权益保障提出明确要求,特殊困难老年群体正是老年人权益保障的重要对象。

“近年来,各地普遍建立了老年人福利津贴制度,基本实现省级全覆盖。”李邦华介绍,据不完全统计,截至2020年底,全国已有3000多万老年人享受了不同类型的福利津贴。

他表示,“十四五”时期民政部门还将从三方面入手完善老年人福利津贴制度。一是鼓励有条件的地区对老年人福利津贴提标扩面。二是推进对象精准

化,更加聚焦经济困难的失能、高龄老年人。三是提升规范化、便捷性,解决智能化技术应用给老年人福利津贴申领带来的困难。

特殊困难失能留守老年人探访关爱服务方面,李邦华表示,民政部将在农村留守老年人探访关爱制度基础上,进一步建立城乡一体的特殊困难失能留守老年人探访关爱制度,将探访关爱工作从农村拓展到城市,从留守老年人拓展到城乡特殊困难老年人。

“民政部将指导各地通过日常巡访掌握老年人基本情况,发现重大风险隐患时,第一时间向巡访对象的赡养人(扶养人)通报,必要时协助其向有关方面申请紧急救援,防止冲击社会道德底线的事件发生。”李邦华说,民政部还将逐步建立全国探访关爱基础数据库,为精准帮扶、精准关爱提供数据支撑。

# 全国2月“平安之星”投票开启 株洲两位候选人等您来“点亮”

本报讯(株洲晚报融媒体记者 周圆 通讯员 涂承东)由中国长安网、中央政法委员长安剑主办的“平安之星网络宣传活动”正如火如荼进行,其中,市公安局刑事侦查支队政委杨承锋、湖南省金州(株洲)律师事务所副主任罗谭勇分别入选2021年度2月“平安英雄”“平安卫士”的候选人名单。今日上午八时起,该活动网络投票通道正式开启,请为他们投上神圣一票。

杨承锋,他十七年坚持缉凶,终侦破株洲八岁女童及其母被杀案,面对持枪毒犯,他喊出了“要死,我先上!”

罗谭勇,他参与的株洲市湘江救援协会,先后从湘江中挽救了112条人命,带领律所其他律师共办理法律援助案件数百件。

据了解,“平安之星”分为“平安英雄”和“平安卫士”两类,向全社会大力宣传推介平安中国建设中涌现的先进典型人物,推动形成平安中国建设人人有责、人人参与的生动局面。本次“平安之星”网络投票活动将选出2月的“平安之星”,投票时间为3月22日8时至3月26日24时,每日可投1票,共5天。杨承锋是“平安英雄”91号,罗谭勇是“平安卫士”56号。

扫描二维码,或关注“株洲政法”微信号“平安之星”栏目,每天投上一票,助力平安株洲建设,赶紧行动起来!



▲扫二维码投票

## 相关新闻 这6位民警将巡回讲述为民故事



本报讯(株洲晚报融媒体记者 沈全华 通讯员 阎俊)3月19日至21日,市公安局9楼会议室,杨承锋等6名民警先后上台试讲,为将于本周举行的全市公安机关先进事迹巡回报告会“彩排”。

此次报告团的6名成员,是不同警种、不同岗位的公安民警代表。其中,市公安局刑侦支队政委杨承锋是全国公安系统二级英雄模范,他将讲述从警40年一直战斗在最前沿,17年坚持缉凶终于破获8岁女孩及其母亲被杀案,面对持有枪支的毒贩喊出“要死,我先上”的故事。经开公

安分局纪委书记毛丽红是省政府及公安部一等功获得者,他将讲述其在腹部被刀子捅伤、肠子外流仍生擒大货车盗贼的直面生死经历。天元公安分局副局长田颖是全省优秀人民警察、二等功臣,他将讲述其发扬“三牛”精神,带领刑警战友们攻克各类刑事案件难关的心路历程。

市公安局治安支队民警谢松云是全省春运交通安全先进个人,他将讲述其守护湘江平安的故事。荷塘公安分局月塘派出所民警谢毓安是全省公安机关优秀社区民警,她将讲述其扎根社区、编牢基层治安防控网的故事。天元公安分局三门派出所民警张迎曾在市公安局110报警服务平台工作3年,她将讲述110接警员及时接处各类警事的故事。

# 城管示范街如何精细保洁? 天元环卫联合本社校园记者上街体验

本报讯(株洲晚报融媒体记者 伍靖雯 通讯员 张硕)长江北路的人行道上不能有一个烟头、绿化带内不能藏一个槟榔渣,这得有多难?为了做好这条城市管理精细化示范街的清扫保洁,天元区城管局环卫服务中心倾注了不少心血。昨日,该中心党支部联合株洲日报社校园记者,在这里开展“小小环卫工”体验活动。



▲长江北路城管精细化示范街上,天元环卫党员志愿者带领校园记者在绿化带内“找茬”

## 精细保洁,不留死角

长江北路一、二街区沿街商铺、办公楼等建筑林立,平日人流量极大,自然也会产生更多生活垃圾。另一方面,人行道干净见底色才能给大家留下城管精细化管理示范街的美丽印象。这条街清扫保洁的难度可见一斑。

昨天下午2点半,听完基本的清扫保洁程序介绍后,20名校园记者拿着捡垃圾的火钳、垃圾袋,在天元环卫服务中心党员志愿者的带领下,在这条街上“找茬”。

“精细保洁意味着什么?不仅人行道上不能有垃圾,绿化带内、井盖边缘等细节区域,也不能成为卫生死角。”该中心有关负责人蹲在一处绿化带边给校园记者介绍,大家凑过去发现,绿化带内藏着一个烟头。“这种乱扔的行为

不仅影响环境卫生,若是天气炎热,未熄灭的烟头在绿化带里很容易产生安全隐患。”

大家行动起来。来自银海小学的周亨骏和小伙伴们蹲在一处井盖旁,试图用火钳夹起井盖边缘缝隙里的烟头,试了两次都失败了。附近的环卫工用随身携带的竹签将烟头挑出来,再夹入垃圾袋。“这种小烟头太讨厌了,环卫叔叔阿姨们总是要弯腰寻找、捡干净,他们真辛苦!”周亨骏说。

另一边,校园记者吴钰璇被路上的环卫清洗车吸引。只见路面的垃圾被清扫干净后,清洗车慢慢开了过来。“人行道扫完再清洗一遍,是为了让道路恢复原本的颜色。”环卫工向她解释。

## 不乱扔垃圾是对环卫工最大的尊重

清爽干净的道路来之不易,需要环卫工互相协作。目前,这条示范街上有23名环卫工,负责24小时全天候的精细化巡回保洁。除了通过人工和机械化清扫,沿线的果皮箱、休闲座椅等,都要做到天天擦洗,不留污垢。

“我们初步估算,沿线每个月要产生70余吨生活垃圾。”该中心有关负责人向校园记者介绍,一头成年非洲象的平均体重一般是5吨左右,这相当于14头成年非洲象的重量。

如何从管理层面有效避免垃圾落地?该中心的思路是从源头解决问题,在这条示范街试点生活垃圾循环回收模式,环卫工带着分类收集车辆,挨家挨户上门收集,避免商户随意乱扔乱倒,也让管理从“被动”变为“主动”。

“其实,如果大家都能自觉把垃圾扔进垃圾桶,环卫叔叔阿姨们就不用这么辛苦,街道自然就变美丽了。”捡完一处垃圾,校园记者叶冠均说。