

工程领域审批改革、农村危房改造攻坚、黑臭水体治理

# 三场硬仗显担当

株洲日报·掌上株洲(首席记者/吴楚)

## 核心提示

春日寻芳建宁城,在你能见到和见不到的地方,都发生了很多向好的变化。五年,或蕴含着对百姓衣食住行的关切,或承载着城市扩容的愿景,或托起明日发展的希望,“以人为本”的城建乐章抑扬顿挫。

打开乐谱,我们选取三个关键音符进行解剖。它们分别对应优化营商环境、污染防治、脱贫攻坚,足够具备历史意义。

而事实上,这也是过去五年株洲住建领域三场最为重要的“硬仗”。我们试图以此为线条,勾勒出中流击水的姿态与成就。



2020年1月,全省工程建设项目审批制度改革工作现场会在株洲召开,副省长陈文浩率与会人员规模参观了株洲市民中心工程建设项目审批专区

## 刀刀向内 自我革命

株洲工程建设审批领域实现“零跑腿、零见面、零收费”

工程建设审批,因其专业化及细致化,很长一段时间内,即使是在业内摸爬滚打多年的审批者与跑审批者,都很难说清其中到底有多少流程。

然而,工程建设审批,事关项目落地,事关市场活力与经济社会发展。向审批要效率,向改革要发展,改革势在必行。

2015年3月,市住建局开始着手改革。刀刀向内,从难点、堵点、热点着手,全力精简事项,再造流程。

“压力很大,但必须推进,哪怕错了,再改回来,改革就是要允许试错。”市住建局相关负责人回忆道。在推进建设领域审批制度改革时,市住建局坚守国家法律法规基本原则,在风险可控的前提下,对不涉及建筑质量安全、社会稳定及人民群众生命财产安全的各类中介服务、审批事项,都大胆将其纳入改革范围。

实践、修正、提高、实践……思路决定出路,反复试错中,一个精简高效的建设项目审批制度开始成型。

2015年,株洲在全省率先推行联合审查、联合验收。改变了过去多部门分散验收、标准不一、资料多、耗时长,企业有苦难言的格局。当时在业内引起巨大轰动,各地纷纷来株取经。

不经意间,悄然逼近改革深水区。

2018年,为了给企业减负,在多方调研基础上,株洲提出取消社会投资项目初步设计审查。这项改革在当时缺少上位法支撑,受到省有关部门强烈反对。多位亲历者表示,株洲这一想法曾被省有关部门领导怒喝,“株洲搞乱的!”

改革不能止步,顶着巨大压力,2018年,株洲在全省率先取消社会投资项目初步设计审查,开展多图联审。谁料,第二年,湖南省正式发文取消社会投资项目初步设计审查。

这一次,株洲领跑全省。

就在当年,为破解难点堵点,使行政审批制度真正接地气,株洲市将放线测量、绿化测绘以及竣工验收阶段地籍测绘、规划测绘、房产测绘,按照“统一标准、开放市场、一次委托、联合测绘、成果共享”的原则,在全省率先突破性地实现了“业主自主选择测绘机构、行业全面提升测绘效率”的创新改革,这即是“多测合一”。

自此,株洲“工改”进入快车道。

2019年,市住建局牵头全市工程建设领域审批改革,出台《株洲市工程建设项目审批制度改革实施方案》等12份改革文件,全面深化工程建设项目审批制度改革。全面深化“拿地即开工”“交房即交证”“联合验收”“多测合一”等既有改革,创新实施“代办督办”改革……

2019年5月,湖南省工程建设项目审批平台上线,株洲抓住契机,大力推广省工改平台,就势深化改革,推动审批向市、区、县三级全覆盖。数据显示,该平台上线以来,株洲已完成工程审批项目3724项,约1100余家单位(含县市区)使用省工改平台进行网上办理业务。

此后,在完成审批流程、信息数据平台、审批管理体系、监管方式四方面统一后,审批效率再次提高,目前株洲工程建设审批已经完全实现“无纸化”“零见面”“零跑腿”。

2020年,全省工改现场会在株召开,株洲做典型经验发言。就在这年,改革再次加码。减事项、减材料、减时限、减费用。产业项目,审批事项由88项减至14项,审批材料由297项减为58项,审批时间由180天压缩至24天。以政府购买服务方式实行施工图审查,为企业节省费用3511万元。

值得一提的是,去年株洲针对小型产业项目推出“联合验收日批制”,集中审查、集中踏勘,一个会议通过、一个公章办结,2个工作日内完成验收。去年完成“日批制”项目52个。



2020年1月,全省工程建设项目审批制度改革工作现场会在株洲召开



整治后的水竹湖片区

## 三军用命 鏖战“黑臭”

真心实意治,真金白银投,真刀真枪干

城因水而秀,居因水而灵。当碧水清流成为黑臭污秽,美好就只留存在记忆中。

2015年3月,国务院发布《水污染防治行动计划》,首次将城市黑臭水体的治理控制目标写入国家治水方略。这项沉甸甸的民生、民心工程,瞬间成为各方瞩目的焦点。

对株洲来说,这是一场打实的“硬仗”。湘江从株洲穿城而过,带出八个支流港口。过去很长一段时间里,“一江八港”,既是美,也是“痛”一流域内,冶炼、化工企业密布,城区管网雨污分流不彻底,“一江八港”背上沉重污染包袱,都出现不同程度黑臭现象。

2016年以来,随着清水塘搬迁改造、湘江保护与治理深入推进,“一江八港”中的霞湾港、陈埠港等五大港口的7处黑臭水体先后治理完成。

随后三年,在财政政策变易、融资渠道收窄等情况下,株洲又完成11处黑臭水体整治。

不过,由于雨污分流设施等历史问题,株洲黑臭水体整治工作依旧欠账多、任务重、压力大,尤其是在老城区。

情况有多复杂?

建宁港全流域各类排口超过200个。建宁港及果园路支渠的淤泥厚度基本都在15厘米至50厘米之间,如果把这些淤泥堆积在一个标准足球场内,可以堆到6米高。

醴陵市东、西岸河水体发源于醴陵城区周边农村,由于水体两侧小作坊、小餐饮,服务性经营生产及城区居民生活污水汇聚,沿途居民小区、企事业单位多,污染源多面广,农村灌溉水、生活污水等都有。

“这些年来,清水塘片区仅环境治理投入就破百亿元,我们几乎弹尽粮绝。”一位长期参与株洲环境治理的工作人员坦言。

到2019年底,仍有15处“龙须沟”。而国家部委及省相关部门都明确要求:2020年地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例必须达到90%以上。

新账不能再欠,老账必须还上。

“泰山压顶,退无可退。必须破釜沉舟,背水一战。”2020年8月21日下午,株洲召开“决战一百天 消除黑臭水”城市黑臭水体整治百日攻坚动员会,市领导严肃强调。

整治有多难?

白石港项目,2020年2月下旬刚复工便连遇两月阴雨。红旗路地下地质条件复杂,巨大的顶管机遇上岩层,一天可能仅钻一米。

荷塘铺水系上中游是城市建成区的暗渠,下游是荷塘铺村菜地旁的明渠,一个个雨污错接混接口和渠道污水排口像藏起来的乌贼,稍

不注意就喷“墨汁”。

三军用命,尽锐出战。

背水一战抓整治。市委、市政府主要领导多次专题研究或深入现场调度;

挂图作战抓调度。“时间不变、任务不变、责任不变”,倒排工期、挂图作战;

协同作战抓落实。强化部门联动,简化报批手续,确保有序高效推进;

严厉督战抓问责。制定并严格执行考核办法,表彰先进,鞭策后进,动真碰硬从严追责;……

去年11月底,国家生态环境部工作组对株洲城市黑臭水体整治进行督查考核,重点检查了纳入国家监管平台的17个整治项目,其中我市上报完成初见成效评估的12条黑臭水体全部通过检查。

一个月后,省生态环境厅、省住建厅组织黑臭水体联合检查,一致认为我市剩余的5个项目均能达到考核验收标准。在随后的座谈会上,省住建厅一位领导感叹:“株洲这一仗,真心实意治,真金白银投,真刀真枪干。”

数据显示,“十三五”期间,株洲市黑臭水体整治项目共计整治排口近千个,铺设截污干管80余千米,新建渠道50余千米,清淤80余万立方米,完成投资约27亿元。

应该说,株洲黑臭水体治理卓有成效,但,环境治理没有完成时。

今年2月26日至28日,住建部调查组对新民路口主排渠、建宁港、白石港等5个未完全消除黑臭的项目进行暗访。巡查走访河道236km,发放问卷43份,群众总体满意度为90.7%。

从源头出发,完善雨污分流设施,任重而道远,须久久为功。

“打赢污染防治攻坚战是我市在全国发展大局中必须承担好的重大政治任务,更事关全市人民的民生福祉。各责任单位务必深刻认识到面临的严峻形势,提高政治站位,从‘两个维护’的高度去对待黑臭水体治理工作。要进一步增强紧迫感紧迫感,健全组织,集聚合力,不折不扣的推动存在问题的整改,并加大维护管理力度,确保长治久清。”市黑臭水体整治办相关负责人表示。

今年,是城市污水治理提质增效三年行动收官之年。根据计划,今年城市建成区基本实现污水全收集、全处理,基本无生活污水直排口。

此外,还将进一步巩固城市黑臭水体治理成效,全面完成黑臭水体整治初见成效评估和销号工作,开展治理成效“回头看”,建立“长治久清”机制,严防返黑返臭。



整治后东司塘



茶陵县,搬进新房的农户在门前张灯结彩

## 改出“新房” 暖了“心房”

改造农村危房、土坯房7万户

五年前,炎陵县西南边陲。水垅村,198户754人,散居在1268平方公里内数十座大小山头上。90%以上的村民住在“杉皮屋”内。

黄泥土夯成墙体,杉树皮用来盖顶。日子长了,冬寒夏漏。杉皮屋,成了当地一道残缺的风景,也是株洲农村危房的一个缩影。

农村危房、土坯房改造是改善民生、促进社会稳定和社会主义新农村建设的重大举措,是脱贫攻坚“两不愁三保障”重要内容之一,是乡村振兴的基础保障之一。

和全国很多地方的情况相似,长期以来,株洲农村也存在不少危房、土坯房。特别是在革命老区茶陵、炎陵,饱经风雨侵蚀的土坯房,曾是不少老区人民遮风挡雨、安身立命之所。

圆上安居梦,成为几代人的梦想。

2015年,我市农村土坯房三年改造行动计划实施;2017年10月20日,一场农村土坯房改造百日攻坚行动。

以人为本,执政为民——瞄准最贫困的乡村、最困难的群体、住房最危险的农户,解决农村群众最迫切需要解决的住房安全问题。

务求实效,责任上肩——坚持整体推进与精准扶贫到村到户相结合,全面深化农村危房、土坯房改造与扶贫攻坚的深度融合。

因地制宜,勇于探索——分类施策、统筹推进、规范程序、阳光操作等一系列创新举措凝聚着破解瓶颈难题的施政智慧。

在决策层的谋划方略和工作部署中,株洲住建部门举全局之力,勇挑重任,勇于探索,奋力推进农村危房、土坯房改造。

看清主要矛盾,选准主攻方向,与精准扶贫相结合,把改造重点放在“农村民生之痛、村容村貌之伤”的农村危旧土坯房。

着眼于“国家新型城镇化综合配套试点”城市,将农村危房改造与新农村建设相结合,涌现出渌口区龙潭镇太田村、醴陵市枫林镇隆兴坳村等一批“美丽乡村”。

事关农民切身利益,不仅要付真情、重实效,还要抓根本、管长远。与长远帮扶相结合,醴陵市官庄镇“连片建设、集中安置”、天元区三门镇危房联建打造“农村幸福院”等一大批先进经验正在被全国复制。

在农村危房改造中,株洲住建部门注重从实际出发,发挥专业优势,形成了鲜明的“株洲特色”。

打造“放心房”。立足职能优势,编制危房改造标准图集跟施工技术标准,开展建房技术培训,确保房屋质量,杜绝“新房变危房”。

打造“良心房”。将危房改造工程建成“廉政工程”和“阳光工程”在严格执行所有国家、省级工作要求之外,开展自身审查:市住建局委托市人民检察院预防职务犯罪领导小组办公室,对农村危房改造进行调研,形成报告。针对查找出来的问题,该局一条一条解决,一个一个完善。

……

2020年,“十三五”收官,株洲动态新增1039户农村危房改造全面完成。

五年间,全市累计统筹投入各级财政资金超过8亿元,完成农村危房改造、土坯房改造7万户,直接受益群众超过15万人。为决胜脱贫攻坚、推动乡村振兴打下了坚实基础。

数据背后,折射出市委、市政府告慰先烈的历史担当,是株洲百姓安居乐业、齐头快奔跑小康的时代底色。

在炎陵县龙溪乡坂溪村一处改造后的新房大门前贴着一副对联:欣逢盛世精准扶贫新宅焕秀色,乐享安居沐浴党恩山村满春风。



醴陵枫林镇蕉源村贫困户危房改造集中安置点