

2020年10月29日,人民大会堂,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

4个多月、127天之后——

2021年3月5日,人民大会堂,十三届全国人大四次会议开幕,根据这份建议编制、厚达142页的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案呈现在代表面前,提请大会审查。

3月11日,十三届全国人大四次会议闭幕,表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议,决定批准这个规划纲要。

从党的十九届五中全会到2021年全国两会,党的主张通过法定程序转化为国家意志,汇聚全党全国各族人民智慧和意愿的规划纲要,成为开启新征程的行动纲领。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,以习近平同志为核心的党中央以远见卓识和使命担当,擘画宏伟蓝图,团结带领全国人民向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

**从五中全会到全国两会,习近平总书记统揽全局、引领航向,以宽广战略眼光和战略思考谋划未来蓝图,党的主张转化为国家意志,成为亿万人民共同行动的纲领**

党的十九届五中全会,我们党召开的一次极其重要的中央全会。

全会审议通过的规划建议,描绘了我国进入新发展阶段的绚烂图景,为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向,提供了根本遵循。

宏伟擘画,纲举目张。

全会上,习近平总书记强调,当前和今后一个时期,全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神,把建议确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

开局关系全局,起步决定后势。如何贯彻落实好全会精神,如何将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动,事关现代化建设全局,事关民族复兴前景。

从五中全会到全国两会,是统一思想、凝聚共识的过程——

2021年开年,一个重要研讨班在中央党校举行。

190余名省部级主要领导干部集中于此,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神。开班式上,习近平总书记为“关键少数”上了关键一课。

“进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。”

这三个“新”,是规划建议的逻辑主线。习近平总书记对此作出集中、系统的深入阐述。

总书记从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度,分析了进入新发展阶段的深刻依据,阐述了深入贯彻新发展理念的新要求,阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。

怎样将规划建议落到实处?习近平总书记提出“三力”的新要求,心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

“关键少数”需要发挥关键作用。以“三力”落实“三新”,领导干部才能从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑,观大势、谋全局、抓大事,才能坚持政治立场不移、政治方向不偏,推动各项工作发展沿着正确方向行稳致远。

十几天后,中央政治局就做好“十四五”时期我国发展开好局、起好步的重点工作进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调,全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,确保“十四五”时期我国发展开好局、起好步。

这是自上而下、全面推开的一场大演习。全会闭幕9天后,中央宣讲团在北京举行首场报告会,随后赴全国各地宣讲。

11天里,中央宣讲团作报告43场,举办各种形式的互动交流活动67场,直接听众4万多人,通过电视直播、网络转播等渠道间接收听收看2000

# 历史交汇期的宏伟擘画

## —从党的十九届五中全会到2021年全国两会

多万人。

从党中央到各级党组织,从城市到农村,从机关到企业,从社区到学校,全党全国掀起学习贯彻精神热潮,统一了思想,凝聚了共识,汇集了力量,推动了实践。

从五中全会到全国两会,是面向未来持续谋划重大决策部署的过程——

2020年12月16日至18日,中央经济工作会议在北京召开。习近平总书记发表重要讲话,强调深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识,提出2021年经济工作总体要求和政策取向,为开局“十四五”定向领航。

2020年12月28日,中央农村工作会议在北京召开。此时,距离脱贫攻坚目标任务完成仅剩3天。

迈向重要历史节点之际,习近平总书记在党的十八大后第三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话。

民族要复兴,乡村必振兴。习近平总书记强调,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。

2021年2月25日,习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出,要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

从“三新”的视角分析“三农”问题,体现了习近平总书记深入的思考与谋划,对全面推进乡村振兴具有重要指导意义。

“十四五”时期经济社会发展怎么推进?习近平总书记深谋远虑、战略擘画。

2020年11月16日至17日,党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

这次会议上,习近平总书记对推进全面依法治国要重点抓好的工作提出11个方面要求,强调要为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

中央全面深化改革委员会第十八次会议上,习近平总书记发表重要讲话,强调扭住构建新发展格局目标任务,更加精准地出台改革方案,推动改革向更深层次挺进,发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

全会后的一次次重要会议上,习近平总书记以领航者的智慧远见,持续谋划和部署一系列事关党和国家事业发展全局的重大工作,为编制“十四五”规划纲要提供指导。

理论指导实践,也源于实践。

全国经济版图里,长三角地区是经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

2020年11月,习近平总书记来到这里,就“十四五”时期经济社会高质量发展、推动全会精神贯彻落实考察调研。

总书记沿江苏南通、扬州溯江而上,深入长江和运河岸线、水利枢纽等进行调研,在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。

“把保护生态环境摆在更加突出的位置”“转变发展方式,优化发展思路”“绘就山水人城和谐相融新画卷”……

“十四五”时期,高质量发展被摆在更为突出的位置。习近平总书记这次考察和座谈,释放出用绿色发展成果提升整体发展质量的鲜明信号。

在刚刚完成脱贫攻坚任务的贵州,习近平总书记同样将关注点放在高质量发展上。总书记考察巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,了解基层治理现代化,看创新发展成果,谈推进共同富裕,强调坚持以高质量发展统揽全局,守好发展和生态两条底线。

从五中全会到全国两会,是规划纲要从起草到完善的过程——

28821206

时事要闻

株洲日报

责任编辑/美术编辑:刘珠昱 校对:杨卓

见,国务院对规划纲要草案作出修改,然后提请十三届全国人大四次会议闭幕会表决。

从党的十九届五中全会审议通过规划建议,为规划纲要编制指明前进方向、提供重要遵循;到广泛吸收各方意见,科学编制规划纲要,对规划建议提出的主要目标和重大任务实施量化;再到规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查,闭幕会上表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议,决定批准这个规划纲要,为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度安排。

新中国成立70多年来,从“一五”到“十四五”,中国共产党以“一张蓝图绘到底”的胸怀气魄,以一种“接力赛”的制度优势,将前无古人的事业一步步推向前进,书写着人类历史上最恢宏的现代化进程。

“透过五年规划能更深入地了解中国。”外媒评价说,许多国家甚至难以将来几周制定计划,而中国却用一年甚至更久的时间,群策群力,制定一个尽可能体现全国民众和各个产业、区域、机构利益与诉求最大公约数的长期发展议程。

谋划长远,压茬推进。

如何建立完善确保国家发展规划落实的体制机制?习近平总书记一直深入思考,并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分系统谋划。

2018年9月,习近平总书记主持召开的中央深改委第四次会议审议通过《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》。2019年,党的十九届四中全会明确提出,完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度。

今年1月22日,习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话指出,要完善党和国家监督体系,使监督融入“十四五”建设之中。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程,把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设,构建全覆盖的责任制度和监督制度。

从制度完善到法治保障,以国家发展规划为统领,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系,将为把党中央决策部署落到实处提供坚实制度支撑。

提请审查的规划纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语,并设置独立篇章。纲要草案提出,将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障。

保障规划纲要实施上升到法律层面,凸显中央对于实现预期目标的坚定决心。

新征程的第一个五年,已经启航。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的五年规划——

翻开共19篇、65章、192节的规划纲要草案,中央规划建议精神转化为未来5年及15年国家发展战略、政策举措、重大项目施工图。经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障,5大类20项主要指标,勾勒中国发展脉络。

这是攻坚克难、在变局中开新局的五年规划——

以创新塑造发展新优势,“数字中国”加速奔跑,加快培育完整内需体系,弥合城乡区域发展沟壑……从发展阶段前后衔接,到国内国际统筹考虑,从重点突破到系统推进,环环相扣、相互支撑,推动高质量发展主题更加凸显。

这是以人民为中心、促进共同富裕的五年规划——

把提升国民素质放在突出重要位置,扎实推动共同富裕……百姓关心什么就解决什么,人民向往什么就努力实现什么,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

新发展阶段蓝图徐徐铺展,奋进新征程的号角已经吹响。有党的坚强领导,有中国特色社会主义制度优势,有“十三五”时期奠定的坚实发展基础,有亿万人民同心汇聚的磅礴力量,面向未来,我们信心满怀!

新华社北京3月12日电

# 政府工作报告

发展更加公平更高质量的教育。构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化,加快补齐农村办学条件短板,健全教师工资保障长效机制,改善乡村教师待遇。进一步提高学前教育入园率,完善普惠性学前教育资源配置机制,支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展,加强县域高中建设。增强职业教育适应性,深化产教融合、校企合作,深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育,支持和规范民办教育发展。分类建设一流大学和一流学科,加快优化学科专业结构,加强基础学科和前沿学科建设,促进新兴交叉学科发展。支持中西部高等教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。发挥在线教育优势,完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。深化教育评价改革,健全家庭社会协同育人机制,规范校外培训。加强师德师风建设。在教育公平上迈出更大步伐,更好解决进城务工人员子女就学问题,高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度,努力让广大学生健康快乐成长,让每个孩子都有人生出彩的机会。

推进卫生健康体系建设。坚持预防为主,持续推进健康中国行动,深入开展爱国卫生运动,深化疾病预防控制体系建设,强化基层公共卫生体系,创新医防协同机制,健全公共卫生应急处置和物资保障体系,建立稳定的公共卫生事业投入机制。加强精神卫生和心理健康服务。深化公立医院综合改革,扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点,加强全科医生和乡村医生队伍建设,提升县级医疗服务能力,加快建设分级诊疗体系。坚持中西医并重,实施中医药振兴发展重大工程。支持社会办医,促进“互联网+医疗健康”规范发展。强化食品药品疫苗监管。优化预约诊疗等便民措施,努力让大病、急难病患者尽早得到治疗。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元,推动基本医保省级统筹、门诊费

跨省直接结算。建立健全门诊共济保障机制,逐步将门诊费用纳入统筹基金报销,完善短缺药品保供稳价机制,采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法,进一步明显降低患者医药负担。

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题,通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等方式,切实增加保障性住房供给,鼓励发展长租房市场,降低租赁住房税费负担,尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

加强基本民生保障。提高退休人员基本养老金,优先对对象抚养和生活补助标准,推进基本养老保险全国统筹,规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作,健全退役军人工作体系和保障制度。继续实施失业保险保障扩围政策。促进医养康养相结合,稳步推进长期护理保险制度试点。发展普惠型养老服务和互助性养老。发展婴幼儿照护服务。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务,加强配套设施和无障碍设施建设,实施更优惠政策,让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施,为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人、残疾人需求,并做到不让智能工具给他们日常生活造成障碍。健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度,加强残疾人预防,提升残疾人康复服务质量。分层分类做好社会救助,及时帮扶受疫情灾害影响的困难群众,坚决兜住民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。培育和践行社会主义核心价值观,弘扬伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神,推进公民道德建设。繁荣新闻出版、文

化信息化智能化融合发展。全面加强练兵备战,统筹应对各方向各领域安全风险,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局,完善国防动员体系,强化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”活动,谱写鱼水情深的时代华章。

各位代表!

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”,高度自治的方针,完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务,支持港澳发展经济,改善民生,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针,坚持一个中国原则和“九二共识”,推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策,促进海峡两岸交流合作、融合发展,同心共创民族复兴美好未来。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,积极发展全球伙伴关系,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作,推动全球经济治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作,积极参与重大传染病防控国际合作。中国愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和和平共处、共同发展,携手应对全球性挑战,为促进世界和平与繁荣不懈努力!

各位代表!

重任在肩,更须砥砺奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,齐心协力,开拓进取,努力完成全年目标任务,以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

新华社北京3月12日电