取消商品房预售再次引发关注。2021年全国两会期 间,全国政协委员、安徽省律师协会副会长周世虹提交提。 案,建议取消商品房预售制度,同时以套内建筑面积计价销 售商品房,原因是违反市场交易规律,对购房人显失公平。

事实上,关于商品房预售制度的讨论已经持续了十 余年,而且并非首次出现在两会的提案里。不过,对于此 时取消商品房预售制度,专家仍认为,目前我国取消商品 房预售制的时机还不成熟,可以试点部分城市实行商品 房现售制,但不能"一刀切"取消。



取消商品房预售呼声再现 专家:争议十余年,时机仍不成熟

### 全国政协委员周世虹

### 建议商品房预售改为现售

"商品房预售制度已弊大于利,改商 品房预售为现售已经水到渠成。"全国政 协委员、安徽省律师协会副会长周世虹 表示,在商品房预售制度下,开发商将经 营成本和经营风险转嫁给了购房者。先 预付房款后交房不仅让购房者承担了本 应由开发商承担的资金成本,还会导致 开发商挪用、占用资金,项目烂尾,购房 人无房可住等风险。

商品房预售制度,也被叫做卖期房 卖楼花。这一制度最早出现于香港。 1994年,中国内地出台了《城市房地产管 理法》在总结各地经验基础上,建立了预 售许可制度。最初是为解决房地产开发 企业资金不足、商品房供不应求的问题。

十余年来,取消商品房预售制的声音 不断。早在2005年,中国人民银行就曾 在其出具的《中国房地产金融报告》中建 议取消房屋预售制度。2006年,在全国 两会上,33位全国人大代表联名建议取 消商品房预售制度。

2009年,两会提案中首次出现相关 内容,建议加快修订《城市房地产管理 法》,全面取消预售商品房制度,建立商 品房竣工入市销售制度。此后,周世虹 曾在2018年的全国两会上提出过取消商 品房预售制的提案。

如今,争议十余年的商品房预售制再 次出现在今年两会提案中。对此,周世 虹认为,商品房预售制度存在的历史条 件已不复存在,因为目前我国房地产开 发企业大多已经完成了资本积累,具备 了较强的资金实力和市场竞争能力,金 融体系和资本市场发展也为开发商提供 了多元化融资方式。

周世虹举例表示,自2016年起,深 圳、杭州、南京、苏州等已开始试点或探 索现房销售;2018年7月江门市正式发布 商品房现售管理办法征求意见稿;2020 年3月7日海南省正式取消商品房预售, 在全域实行现房销售。上述有关省市实 行现房销售的试点经验已经为住建部门 改革预售制度提供了借鉴,打下了坚实 的基础。

而对于实行以套内建筑面积计价销 售商品房制度,周世虹认为,"由于公摊 面积存在缺少限制性标准,由开发商委 托测量机构测绘面积,容易产生暗箱操 作等导致公摊面积无序增加和不断上 涨。"而"以套内建筑面积计算售房价格, 让购房人看得清楚,买得明白,既能避免 购房人利益受到损害,又能促进房地产 市场交易公平、公正。"

### 0 现状

### 期房销售超90%以上,仍占市场主导地位

为什么热议十余年,至今商品房预售制 仍在执行? 中国城市房地产研究院院长谢 逸枫认为,中国商品房预售制自1994年出台,到 2020年已有20多年的时间。目前中国商品房 销售的主要是期房销售,占比超90%以上,占市 场的主导地位,而现房销售占有率不到10%。

谢逸枫表示,预售制最大的优点是缩短了 房企现金流回笼周期,一定程度上满足了房企 的融资需求。目前,商品房预售款占到房企到 位资金的34.5%。商品房预售制非常符合房企 投资、开发、运营、盈利模式,也就是房地产项目 投资滚动的开发模式。

中国人民大学商学院教授、国发院城市与 房地产研究中心主任况伟大也表示,商品房预 售制为房地产开发商提供了一条以极低成本向 购房者融资的渠道,解决了房地产开发商及时 筹措资金投入商品房开发的资金周转问题

"相较于大型房企有能力进行多元化融资, 中小型房企的融资能力不足,如果取消预售制 后有可能导致中小型房企破产。"况伟大如是

### 争议

### 取消预售将致供求关系不稳定,房价出现上涨预期?

从目前看,商品房预售仍对市场起着举足 言,预售商品房提供的资金可缓解资金周转问 题,有利于增加商品房供给,缓解楼市供不应求 的局面。而对于购房者而言,预售商品房相对 于现售商品房有价格优势。"

在很多业内人士看来,如果取消商品房预 售将导致市场住房供求关系不稳定,助攻房价 上涨的预期。谢逸枫表示,期房具备优惠的价 要性。 格优势,刺激市场需求,同时加快了商品房供 应,缓解了市场供需关系,稳住了房价上涨的心

在广东省住房政策研究中心首席研究员李 宇嘉看来,房地产是资本密集型产业,如果地价 高、融资成本高、房价高,开发商没有预售,销售 周期会拉长,最终导致商品房供应减少,房价上 涨。

况伟大也认为,虽然在楼市供过于求的地 轻重的作用。况伟大分析说,"对于开发商而 区,房价本身处于下行区间,取消商品房预售制 度,有利于防止开发商将风险转移给购房者,也 有利于防止库存过剩。但在楼市供不应求的地 区,取消商品房预售制的条件还不成熟。而从 目前来看,一线城市楼市还处于供不应求的局 面,二线城市供不应求的局面也还未完全改 变。在这些地区,商品房预售制还有存在的必

> "虽然从长期看,取消商品房预售制,实施 商品房现售制,是保障购房者的合法切身利益, 从根子上去除商品房预售制导致的货不对板、 烂尾楼等一系列问题。不过,目前中国取消商 品房预售制的条件和时机还不成熟,可以试点 部分城市商品房现售制,不能一刀切取消。否 则将带来市场混乱,引起金融、债务、房企的危 机。"谢逸枫说。

### ○ 业内

### 应加强预售资金监管及信息披露力度

而易见。但是李宇嘉认为,这并不完全是期房 事故的发生。 制度的问题,而是监管的问题。目前对于商品 房的施工证批准预售,竣工交付,预售资金监 要加强对房地产开发商信息披露力度。 管,都有严格的制度,按道理来讲,预售资金监 管到位的话,商品房烂尾的问题就不会存在。 的反对声音。但是对于取消公摊面积,并以套 而烂尾的项目大多是预售资金被挪用,房屋交 内建筑面积计价销售商品房,却赢得了更多赞 付后产生的质量问题。这与预售资金监管也有 同。对此,况伟大认为,这虽然无法明显降低购

人,开发商提前收回资金和利润,这是行业普遍 房者的权利,同时会削弱开发商的利润率。 奉行"高周转"模式。只是在执行过程中,开发

目前,商品房预售制度出现的弊端也是显 商过于追求"高周转"导致了部分质量以及安全

况伟大也建议,防止开发商欺诈购房者,还

虽然对于取消商品房的预售,出现了很多 房者的购房压力,但会使得开发商少了暗箱操 此外,李宇嘉强调,在建房屋预先卖给购房 作的空间,房价也变得更为透明,有利于保障购

(据新京报)

# 2021年03月11日 星期四 责编:李曙光 美编:刘昭彤 校对:刘昱

## **鲁** 新征推 再出发。

全国政协常委兼副秘书长朱永新:

## 防止未成年人沉迷游戏,应出台国家标准

男:未婚,28岁,1.76米 本科,政府机关.成熟 如何防止未成年人沉迷于网络游戏 委兼副秘书长朱永新仍然将目光聚焦 幽默大方,有车有房 是近年来全社会关注的焦点,也是全国 男:未婚,31岁,1.75米, 究生,建筑工程师,有车有 两会代表委员热议的话题。继去年带 他看来,制定未成年人健康游戏统一的 房,人好,父母有单位 来"加强未成年人网络素养教育"的提 国家标准,并由国家推动强制执行已成 女:未婚,25岁,1.63米 本科,事业单位,独女 案后,长期深耕教育领域的全国政协常 为当务之急。

女:未婚,27岁,1.62米, 专,企业单位,秀气古典 男:离婚,32岁,1.7米,本 ○ 当前未成年人保护机制和规则仍有待优化 科,主治医师,有车有房 孩子归对方,人好实在

3:离婚,48岁,1.72米 营销管理,有车有房,帅 女:离婚,39岁,1.6米 本科,经商,无小孩,漂 女:离婚,35岁,1.62米, 营销管理,有房有车,女

原戴碧蓉婚介升级 20年品牌 杜绝虚假

299元

划分,学生占比最多,达23.7%。 孩归对方 政府机关,有车有房,条

服务时间 早9:00-晚21:00 感情倾诉热线 0731 28118100 私密高端



招募兼职千名+10位合伙人 地址:中心广场。 又双银大厦7楼70 北京银行楼上)

### 下列证件 声明作废

・王俊龙(父 王超、母:王晓宇 遗失R430226293 号出生证

告 接 待 热 83539 6

一系列防止未成年人沉迷网络的措施。

于"如何保障未成年人健康上网"。在

在朱永新看来,对比全球来看,中国 的相关企业从产品、相应的管理功能设 置、游戏时长再到游戏消费限制等方 网民占18.3%,为1.72亿人。而以职业 面,相对来说已经做得细致、严格。不 少游戏企业也响应国家要求,各自建立 为了防止未成年人沉迷网络,近一 起如健康系统、防沉迷系统等未成年人 年多来,我国已经有50多家短视频和直 保护平台等。但是因为缺乏全国统一 播平台试点推出"青少年模式",从使用 的落地标准,加上行业数据不能互通、 一些家长的责任意识薄弱等因素,当前 范未成年人上网行为。新修订的《中华 的保护机制和规则仍然存在优化空间。

### ○ 制定国家标准,建立统一的防沉迷平台

中国互联网络信息中心发布的第

46次《中国互联网络发展状况统计报

告》显示,截至2020年6月,我国网民人

数已达9.4亿。从年龄来看,19岁以下

时段、时长、功能和浏览内容等方面规

人民共和国未成年人保护法》也规定了

鉴于此,朱永新认为制定未成年人 度。以此保证企业在同样的法律法规 健康游戏国家标准已是当务之急。他 建议进一步加大力度,在现行行业规范 的基础上,结合头部企业实践经验,由 政府牵头制定国家标准,建立统一的防 沉迷平台,整体接入公安实名系统验 予以落实执行。凡有企业或相关机构 违反了这一标准,就要受到相应的惩 限制等。 罚,对于不法企业,还要加大惩罚的力

之下,为未成年人提供健康的游戏。

同时,还要将防护前置,为家长提供 易操作的统一监护工具。比如将家长 等监护人与未成年用户游戏账号的绑 定,实现家长对未成年人的游戏操作记 证,推动所有企业以统一的力度和方式 录查询、游戏消费记录查询以及游戏消 费提醒、游戏操作时段设置和游戏消费

### 要加强对父母的网络素养教育

的积极变化正在发生。记者注意到,相 关部门正在建设国家统一的网络游戏 实名验证平台,给游戏企业提供游戏用 户身份识别服务,以统一核验游戏用户 数据,准确验证未成年人身份信息。

人网络保护"问题已逐步写入多个法律 行友好的沟通。在此基础上,逐步解决 法规。新修订的《中华人民共和国未成 年人保护法》将未成年人网络保护单设

一章,明确了家长的监护责任。

学校应加快开设网络素养课程的步伐, 同时也要加强对父母的网络素养教 育。让父母"懂网知网",既能以身作 受代表与委员热切关注的"未成年 则,又懂得如何在网络问题上和孩子进 未成年人沉迷游戏的问题。

(据新华网)



### 黄小玲代表: 把"中国农民丰收节"确立为"炎帝神农公祭日"

欣)"炎帝神农氏是中华农耕文明的开 又推动炎帝神农文化海内外交流常态 创者和奠基者,制耒耜、种五谷,功昭日 化、持续化开展,有利于扩大炎帝陵在 月,泽被后世。"十三届全国人大四次会 全球华人中的知名度和影响力,巩固罗 议期间,驻株全国人大代表黄小玲建议 霄山片区脱贫攻坚成果,响应和助推湘 把"中国农民丰收节"确立为"炎帝神农 赣边革命老区合作发展。 公祭日",进一步扩大炎帝神农文化在 海内外的影响力。

幸福感和获得感。黄小玲认为,将"中 结统一,共图中华复兴的共同心志。 国农民丰收节"确立为"炎帝神农公祭

本报讯(株洲晚报融媒体记者 罗 日",既有利于更好发挥节日的影响力,

黄小玲建议,确立"炎帝神农公祭 日"后,每年可依例举办各级政府和海 2018年,党中央、国务院批准将每 内外民间团体公祭炎帝陵典礼及相应 年农历的秋分日设立为"中国农民丰收 文化节日活动,并在炎帝陵设立"中国 节",这极大地调动了农民的积极性、主 农民丰收节"永久性节会标识,以表明 动性和创造性,提升了农民的荣誉感、 炎黄子孙慎终追远,不忘农耕根本,团

### 利器



最高人民法院工作报 告提出,开放司法区块链平 台,支持网络著作权人上传 解决网络抄袭防治难,有利 作品、保存证据,预防和惩 治网络抄袭。区块链技术 储存的数据不可篡改,特别 适用网络著作权保护。用

好司法区块链这一利器,让 "文抄公"原形毕露,将有效 于营造尊重原创、崇尚创新 的创作环境。

新华社发 徐骏 作

### 全国人大代表刘希娅: 守护未成年人健康成长

刘希娅是一名小学校 人大代表刘希娅认为,加大 长,因为工作原因,她对未成 对性侵未成年人犯罪的打击 年人的身心健康发展,有着 力度,是非常符合现实需求 更多的理解和认识。在调研的。。 中,她也尽可能站在孩子们 的立场,考虑他们的利益。

非常需要我们去关注。"全国 点。"

她建议,建立未成年人

遭受性侵的预防和发现机 "孩子们因为心智尚未 制,在危害发生之前,建成防 发育成熟,在遭受伤害后不 护网。"让未成年人遭受伤害 知道如何面对,这些孩子是 的几率,降一点、再降一

### 全国人大代表安然: 建议设立"汉字日"

全国人大代表、华南理 工大学国际教育学院教授安 然,建议设立"汉字日"。他 表示,"国际话语体系的建设 至关重要,尤其是对中国这

随着综合国力的提升,

中文在国际上已经受到越来 越多的重视。自2021年1月 25 日起,中文也已经正式成 为联合国世界旅游组织官方 语言。"这种情况下,我们自 样的大国而言,争取的从来 身更应该主动推介汉语和中 不仅仅是具有'说话'的权 文,进一步重视语言文字工 利,而是要有一定的'话语表 作,尤其是对外的推广和教 达'的权利,在世界上要有影 育工作,构建更为开放、包容 响力和有效性。"安然建议, 的文化建设价值观,从文化 设立"汉字日",发挥中又在一目宽、又化目信到又化目强, 文化开放格局中的重要作 构建国际话语权,提升文化 软实力。

(据人民网)

### 全国人大代表何福胜: 建议将20万部中国古籍数字化

的重要载体。但在学术研究 "中国古典知识库"。 中,古籍寻找起来还很费力,

全国人大代表何福胜认 公众也缺乏一个有效的途径 为,中国古籍有20万部,体 系统地阅读古籍。建议将20 量大,也是中国文化和文明 万部中国古籍数字化,建设

(据人民网)