

这几组关键数据带你走进未来五年的创新中国

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案3月5日提请十三届全国人大四次会议审查。强化国家战略科技力量、打好关键核心技术攻坚战等一系列重磅表述，凸显创新分量；量子信息、脑科学、空天科技等诸多名词亮相，让人期待。

未来五年，创新如何改变中国？几组关键数据，我们一起“解码”。

7%以上：刷屏的“创新力”指标如何理解？

“全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于‘十三五’时期实际”，这句话迅速在网上刷屏。

科技创新离不开科研经费的支撑。在一定程度上，研发投入被视为衡量“创新力”的重要指标。

“十三五”时期，我国全社会研发经费投入从2015年的1.42万亿元增长到2020年预计2.4万亿元左右。

未来五年，年均“7%以上”的增速，意味着用更大力度去整合优化全社会科技资源，我国建设创新型国家的步伐提速。

研发经费投入增加不仅是数字的增长，还

有结构的变化。

基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上，每万人口高价值发明专利拥有量达12件——规划纲要草案中，这两个数值值得关注。

“十三五”时期，我国基础研究经费增长近一倍，在“十三五”末期，占全社会研发经费支出比例已经超过6%。

“我们在基础研究、颠覆性技术创新、科技创新成果转化等方面还需要继续补短板、强弱项。”中国工业互联网研究院院长徐晓兰委员认为，发明专利等一系列指标安排，表明我们更加强调创新的质量。

17%：壮大战略性新兴产业，你在“风口”之上吗？

经济发展的着力点在实体经济，而今天的技术往往酝酿着明天的产业。

规划纲要草案在明确一系列创新指标同时，特别提出构筑产业体系新支柱，前瞻谋划未来产业。

一个战略性新兴产业，就是一个新动能“孵化器”。2019年，我国战略性新兴产业增加值占GDP比重超11%。规划纲要草案中，这一比重超过17%。

“我国经济发展已转向高质量发展阶段，阶段的转换要求产业价值链不断攀升。目标的设定体现了推进产业基础高级化、产业链现代化的决心。”中国工程院院士彭寿代表说。

规划纲要草案提出，聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，加快关键核心技术创新应用。

这些领域，既有我们要保持优势的“长板”，也有需要补齐的“短板”。如果能以更快速度构筑产业体系新支柱，就能更好掌握发展主动权。类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络……规划纲要草案聚焦前沿，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。北京理工大学党委书记赵长禄委员认为，快速精准实现对未来产业的布局，有助于抢抓风口，把握发展机遇。

56%：大幅提升普及率，5G“网”出怎样未来？

规划纲要草案明确，加快5G网络规模化部署，用户普及率提高到56%，推广升级千兆光纤网络。前瞻布局6G网络技术储备。

5G是大量创新的信息基础，也是诸多产业升级的重要支撑。

过去一年，我国5G基站以平均每周新增超1万个的速度增长。目前，我国5G终端连接数超过2亿。

规划纲要草案提出的“56%”，意味着数以亿计的设备互联，5G将向县城、乡村更广阔范围渗透延伸。纵横的网络为数字中国筑牢根基，也将催生更多应用和场景。

5G会“网”出怎样的未来？

“今年以及未来五年，我们将建成系统完备的5G网络，5G垂直应用场景将进一步拓展。”工信部部长肖亚庆在“部长通道”上说。

更加密集部署基站，5G体验感将大大增强；聚焦重点行业，更多智能操作将亮相……

不可否认，当前5G应用还处在起步阶段。未来5年是5G发展的关键期，加快网络规模化部署，突破融合应用发展的难点堵点，智能、泛在和充满想象力的未来，加快驶来。

10%：核心产业占比提升，数字中国有哪般新图景？

规划纲要草案单独成篇，聚焦“数字中国”。2025年，数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%。

数字中国，产业是基础。我国将云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链、人工智能、虚拟现实和增强现实作为数字经济重点产业。

“形成较强的信息支撑能力，就能加快用数字‘赋能’更多领域。”数字经济领域的不少代表委员认为，提出数字经济核心产业增加值指标，旨在释放创新“N次方”效应。

数字中国涵盖数字社会、数字政府、数字生态，囊括衣食住行方方面面。

推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行、教育医疗等各类场景数字化……新图景的点点滴滴，在规划纲要草案中勾勒显现。

“未来十年，自动驾驶、机器翻译、数字城市运营等技术会出现从量变到质变的转化。”百度董事长李彦宏委员说，数字技术全面产业化，将重塑经济结构和生产关系，迎来更具创造力的时代。

新华社北京3月9日电

两会时评

打造维护群众生活安全的『金钟罩』

■ 新华社记者 刘怀丕、刘硕

“针对高空抛物、偷盗窨井盖等问题，加大惩治力度”“守护‘舌尖上’‘脚底下’的安全”……从头顶上，到舌尖上，再到脚底下，群众身边的安全问题，都被写入今年的“两高”报告。着意打造维护群众生活安全的“金钟罩”，充分彰显司法增进百姓福祉的作用，让人感受到法治阳光的温暖。

按照此前的法律，高空抛物、偷盗破坏窨井盖算不上严重违法，有时甚至只被视为道德素质问题。近年来，高空抛物逐渐成为一大热点话题，丢井盖、吃人、“伤人”事件日益多发。有关部门以调查取证难、处罚依据不明确、惩处力度不好掌握等为由搁置矛盾，问题越积越多。薄律轻罚难平民怨，不用重典不足以体现罚当其罪，不严惩不足以震慑遏止。

以人民为中心，群众需要什么，法治就要保障什么。针对高空抛物和盗窃破坏窨井盖、法院和检察院不仅制发司法建议，还从惩处上升级入刑，明确可以故意伤害、故意杀人定罪处罚。从今年3月1日起，高空抛物罪成为一个独立罪名，目前已有多人被判高空抛物罪。对涉窨井盖刑事案件，2020年全国检察机关共批捕34件38人，起诉49件55人。与此同时，司法机关还积极发挥监督职能，推动相关要求落地，督促有关部门补上漏洞，并通过发布典型案例等方式提高群众的认知水平。这既起到了强有力的震慑教育作用，有助于减少和遏制此类悲剧的发生，也为防范此类问题继续发生筑起法治屏障。

安全无小事，防范无休止。“两高”报告强调头顶上、舌尖上、脚底下的安全，为打造维护群众安全的“金钟罩”又添一把力。除了司法手段，推动高空抛物、盗窃破坏窨井盖等问题的防治，还需坚持综合治理、协同治理的理念，用好“黑科技”及时排查消除安全隐患，加强与有关职能部门、基层组织、物业企业等方面的联动，形成齐抓共管共治的局面，细微之处查漏补缺、织密铸牢，才能让老百姓安居乐业。

新华社北京3月9日电

两会观点

“农业芯片”——种子的问题，在今年两会广受关注。政府工作报告指出，保障粮食安全的要害是种子和耕地。多名代表委员提交了相关建议和议案。农业农村部部长唐仁健表示，正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗行动方案，力求用10年左右的时间，实现重大突破。

两会透露中国种业哪些新动向？

权威人士详解种子危机“危”在何处

唐仁健说，种子在“有没有、保生存”这个问题上，立足国内是能够满足的。比如，水稻、小麦两种最基本的口粮，就完全用的是自主选育品种。外资企业占我国种子市场份额只有3%左右，进口种子占全国用种量只有0.1%。

同时，他坦承在“好不好、高质量”方面的差距。比如，玉米、大豆单产水平还比较低，不到世界先进水平的60%。蔬菜里的甜椒、耐储番茄等种子，从国外进口还比较多。另外生猪的饲料转化率、奶牛产奶量，都只有国际先进水平的80%左右。还有白羽肉鸡祖代种鸡，主要也是靠进口。

全国政协委员、九三学社湖南省委副主委李云才扎根农村10余年，是“三农”提案“高产户”。去年全国两会，他曾建议打破种子垄断、技术垄断、资本垄断和市场价格垄断。今年，他带着《关于突破种源“卡脖子”技术打好种业翻身仗的提案》继续建言。

根据调研，他列举了种业存在的一些突出问题：

——种源“卡脖子”。虽然在我国主要农作物中大部分种子为“自产”，但玉米、马铃薯等种子部分依赖进口。高端品种的蔬菜种子以进口为主。品种同质化现象严重，种业自主创新能力不足。

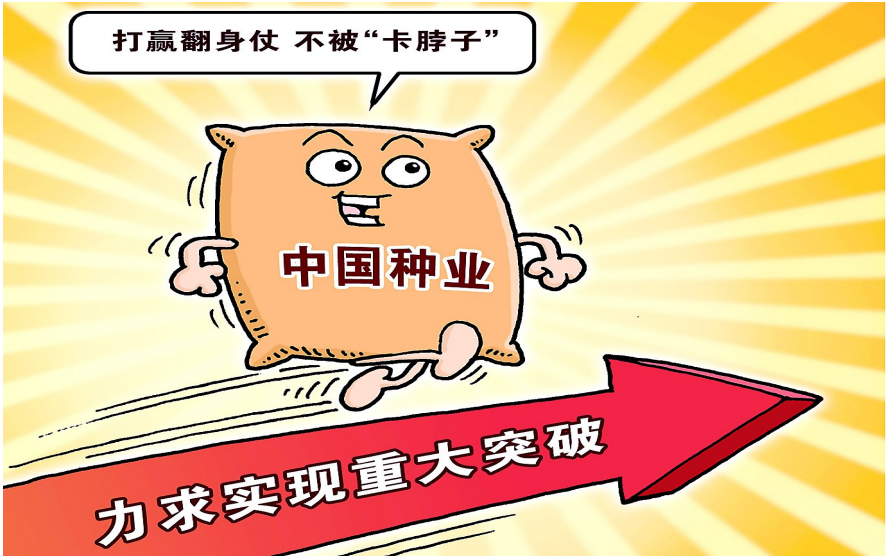
——基因编辑技术原始专利大多被国外控制。

——种质资源保护利用不够。农业种质资源普查收集不全、保存保护乏力、共享机制不畅。

——产业集中度低，多、小、散、弱格局未根本改观。科研与市场“两张皮”，存在科研与市场脱节、品种审定与市场严重脱节、院校企研究“各自为政”问题。

——种业管理跟不上。个别县市区种业管理处于无机构、无编制、无专人的“三无”状态，形成管理真空。人才流失严重，辛苦与薪酬不匹配，高校毕业生存在“不愿进、留不住”现象。

“农业芯片”卡脖子 中国种业酝酿怎样的变局？



漫画：力求突破 新华社发 徐骏作

两会透露哪些变局突破口？

“十四五”规划纲要草案专门谈到“现代种业”，指出：建设国家农作物种质资源长期库、种质资源中期库，提升海南、甘肃、四川等国家级育种制种基地水平，建设黑龙江大豆等区域性育种制种基地。新建、改扩建国家畜禽和水产品种质资源库、保种场（区）、基因库，推进国家级畜禽核心育种场建设。

唐仁健透露了相关工作进展：目前畜禽种质资源库正在立项。此外，海洋渔业种质资源库已经开建。新的农作物种质资源库今年9月份将建好，建成后保存能力达到150万份，位居世界第一；在原创技术、底盘技术上尽可能突破；培育一批育繁推一体化种子企业，建立健全商业化育种体系；抓好海南南繁基地和甘肃、四川等国家种子基地建设。

两会上，代表委员为打赢种业翻身仗积极献言献策。

李云才建议，资金投入改变传统管理方式，实行揭榜管理流程和结果“回填”式管理，避免“各自为政”、资金分散的管理方式，提高科技研发能力。

此外，加大种质资源收集和保护力度。对濒临灭绝的优质地方品种进行抢救性挖掘和保护。学习先进种业的做法，注重挖掘有特异性的性状、基因，以丰富优异的种质资源和强大的基因库，为种业向质量型跨越创造技术和物质基础。

全国政协常委、中化集团董事长兼中国

设；管好种子市场，保护好知识产权，尤其要严厉打击套牌侵权行为。

全国政协委员、致公党湖南省委副主委王国海说，随着支持种业发展的政策加快出台，更多种业科技成果将加速研发、转化，保护品种创新、规范品种同质化问题将成为种业发展的主题，国家种业创新体系将基本建立，一批种业“隐形冠军”将加快产生。

被誉为“南繁硅谷”的南繁基地引人注目。据了解，南繁基地依托海南独特的光热资源，能缩短农作物三分之一至二分之一的育种周期。每年，全国29个省份的700多家农业科研院所、大专院校和种业企业的近7000多名科技人员赴南繁育种。全国已经育成的农作物新品种中，70%以上经过南繁基地的培育。

化工集团董事长李高宁表示，我国现行的相关法律法规对原始创新保护力度有待加强，对跟仿制约性、模仿修饰性育种限制不够严格，部分地区、部分品种的种子市场中近似性品种泛滥。他建议，尽快修订种子法和植物新品种保护条例，加大对违法侵权的执法力度，营造鼓励创新和公平竞争的环境。

李登海建议，要缓解种业企业科研人员流失现象。种业科研离不开领军人才、高效团队，虽然已经72岁了，但李登海还坚持在田地里做科研。他说，应该在职称评定、科研立项、成果评价等方面出台支持政策，鼓励更多科研人员投入种业科研创新。

新华社北京3月9日电



两会日程

2021年3月10日



十三届全国人大四次会议

上午 举行代表小组会议
审议最高人民法院工作报告和最高人民法院工作报告

下午 举行代表小组会议
审议关于政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要、年度计划、年度预算的四个决议草案
召开主席团第三次会议

全国政协十三届四次会议

上午 全国政协十三届常委会召开第十六次会议

下午 在人民大会堂举行闭幕会



新华社发

发现侵害孩子案件不报告会有什么后果？

最高检工作报告给出答案

新华社北京3月9日电 加强未成年人的保护，一直以来是检察机关的重点工作之一。今年的最高检工作报告，用了重要篇幅介绍了相关工作情况，尤其是明示了不履行侵害未成年人案件强制报告制度的后果。

去年5月，最高检等9部门联合印发《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见（试行）》，规定性侵、虐待、欺凌、遗弃、拐卖、未成年人被组织乞讨等9类未成年人遭受不法侵害情形，有关单位和个人须立即报案。

该制度出台后，有人担心这项制度在实践中能否得到落实？从最高检工作报告中，我们可以看到答案。

最高检工作报告中通报了一个典型案例：湖南检察机关办理校园性侵案发现，某校两名负责人知情后既未认真核实也未向有关部门报告，依法以玩忽职守罪追究刑事责任。

据最高检统计，该制度推行以后，截至2020年9月，各地通过强制报告立案并审查起诉的案件近500件。侵害未成年人隐瞒不报者被追究刑责，涉嫌违纪违法人员也受到了相应处罚。

记者了解到，目前各地检察机关不断创新未成年人案件强制报告的工作方式，通过开发“强制报告App”等形式，进一步畅通侵害未成年人犯罪的发现、报告渠道，加强对未成年人的司法保护。

新修订的未成年人保护法将自2021年6月1日起施行。其中一个重要修改，是明确国家机关、居民委员会、村民委员会、密切接触未成年人的单位及其工作人员，在工作中发现未成年人身心健康受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的，应当立即向公安、民政、教育等有关部门报告。

“未成年人保护法的这处修改，是从强制报告的角度进一步解决‘发现难’的问题。”北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华说。

据悉，最高检将优化12309检察服务平台未成年人司法保护专区建设，实现与强制报告制度的有效衔接，并通过App、小程序等方式，为强制报告制度落地落细提供更加便捷的渠道和方式。

未来的博物馆是什么模样？

——全国人大代表、首都博物馆首席研究馆员齐孜这样说

据新华社北京3月9日电 “未来的博物馆是什么模样？在我看来，将是更加多元化、特色化、现代化的博物馆。”作为首都博物馆首席研究馆员，对于记者问及的这个话题，全国人大代表齐孜侃侃而谈。

畅想未来，应基于现实。“数据显示，截至2019年年底，我国博物馆数量超5000家。其中，国有博物馆占比约为70%，非国有博物馆占比约为30%。”齐孜表示，民营博物馆数量占比较少，意味着不少民间藏家的珍贵文物，无法与社会共享。

“近年来，我国民间藏家队伍不断扩大，藏品类别多、数量大，很多藏品还是中华文明发展的标志物和代表性文物，价值很高，非常珍贵。”齐孜告诉记者。

为此，她建议，国家应对民间筹建包括博物馆在内的公共文化设施提供必要的支持，“希望未来可以涌现一批不同类别、独具特色的民营博物馆，促进民间藏家把更多的藏品展示出来，为大众所共赏。”

“数字化”“云端化”，也是齐孜眼中未来博物馆的特质。她表示，2020年，受疫情影响，线上服务优势凸显，促进了博物馆数字化建设。很多博物馆积极开展“云展览”“云直播”“云活动”等线上服务，为社会大众提供了文化享受和交流的新平台。

“这一趋势是必然的，前景是广阔的。”齐孜表示，随着生活水平日益提高，大众对文化享受的需求进一步提高，加速推进数字化博物馆建设，可以更好满足这些需求，“期待‘云展览’等可以成为新的网红打卡地。”