

奋进新征程

——2021年全国两会特别报道

两高亮出成绩单!感受数据里的法治中国

新华社北京3月8日电 8日提请十三届全国人大四次会议审议的两高报告,交出一份满满的“成绩单”。扫黑除恶专项斗争“打伞破网”、严惩腐败守护平安、加强民生司法保障……一串串数字勾勒出法治中国建设的亮点。

守护你的安宁

法治,捍卫国家长治久安。从扫黑除恶专项斗争到反腐败斗争,司法机关重拳出击,保卫社会秩序,守护你的安宁。

——检察机关共起诉涉黑涉恶犯罪23万人;其中起诉组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪5.4万人,是前年的11.9倍。

——人民法院审结涉黑涉恶犯罪案件33053件226495人,其中重刑率高达34.5%。

——孙小果、陈辉民、尚同军、黄鸿发等黑恶势力犯罪组织头目依法被判处死刑,一批涉黑涉恶犯罪分子受到法律严惩。

在持续深入的反腐败斗争中,严的主基调没有放松。过去一年,人民法院审结贪污贿赂、渎职等案件2.2万件2.6万人,其中被告人原为中管干部的12人。

利刃出鞘,让公平正义更闪耀。检察机关对杀

人、抢劫等严重暴力犯罪保持高压态势,核准追诉“南医大女生被害案”等35起陈年命案;各级法院依法快审快结涉疫犯罪案件5474件6443人,对杀害防疫工作人员的马建超等人依法判处死刑。

最高法工作报告指出,2020年全国法院审结一审刑事案件1116万件,判处罪犯152.7万人,总体呈现下降态势。

“扫黑除恶专项斗争取得重大阶段性胜利,有力净化了社会环境,极大增强老百姓的获得感、幸福感、安全感。”全国人大代表、成都经典汇文化科技有限公司艺委会办公室主任徐萍表示,在接下来的扫黑除恶常态化过程中,要更注重偏远地区和农村地区的“村霸”问题,守护好群众的生活秩序。

维护你的权益

群众生活的“小问题”,关系着“大民心”。

检察机关办理涉窨井盖刑事犯罪106件,办理食品药品安全领域公益诉讼案件2.7万件;人民法院审结教育、就业、医疗、住房等民生案件134.7万件……2020年,司法机关用心维护你的权益,守护“头顶上”“舌头上”“脚底下”的安全。

老赖欠债“执行难”?人民法院出台意见从

源头解决执行难,持续提升执行信息化智能化水平,网络查控案件1464.5万件,网络拍卖成交金额4027亿元。

农民工“讨薪难”?多地法院开展根治欠薪专项行动,帮助农民工追回“血汗钱”206.1亿元,依法审理工伤、医保、社会救助等案件,维护劳动者权益。

“民心是最大的政治。”全国人大代表、湖南省长沙市工会兼职副主席张晓庆说,高空抛物、警并盖安全、假冒伪劣食品等民生问题,与群众获得感息息相关。司法机关积极回应群众关切,主动出击消除公共安全隐患,体现了对人民利益的重视,彰显了司法为民的理念,也提升了社会治理的水平。

温暖你的人生

还有一些数据,让法治的阳光照亮更多隐秘的角落。

人民法院签发人身安全保护令2169份,为家暴受害者提供安全“后盾”;检察机关会同中国残联开展无障碍环境建设公益诉讼,让残障人士放心出门;对因犯罪侵害等致生活陷入困境的被害人及其近亲属“应救尽救”,救助3.2万

人4.2亿元……法治的温度,就是当你陷入困境时,向你伸出的那一双制度之手。

取快递被人偷拍到网上造谣,结果造成“社会性死亡”,是否应该忍气吞声、自认倒霉?这是杭州一位女士最近的遭遇。最高检抓住这个典型案例,指导浙江检察机关发出检察建议,公安机关以涉嫌诽谤罪立案侦查,自诉转公诉,为受害人维权“撑腰”。

人民群众的诉求在哪里,司法机关的目光就聚焦到哪里。过去一年,全国检察机关新收到群众信访92.7万件,3个月内办理过程或结果答复率达99.8%。人民法院全面构建一站式多元解纷机制和诉讼服务机制,2020年诉前成功调解424万件民事商事纠纷,全国法院全部开通网上立案功能,网上立案申请超过一审立案申请总量的54%。

法治中国的新气象,体现在一个个小案的办理中,体现在一系列便民改革举措中。

“信息时代的发展,带来网络空间治理等新情况新问题。群众利益无小事,我们要更加关注社会领域相对‘隐性’的违法犯罪,加强研究判断,更好保障群众的合法权益。”全国人大代表、浙江省人民检察院检察长贾宇说。

工伤风险、“青春饭焦虑”……

两会视点

灵活就业人员的职业痛点如何消除?



漫画:职业痛点 新华社发 高海春作

新华社北京3月8日电 数字经济时代,快递小哥、外卖骑手、网约车司机等涉及约2亿灵活就业劳动者撑起零工经济新业态。这个庞大劳动者群体日益凸显的工伤风险、“青春饭焦虑”等职业痛点,成为两会热议话题之一。多位代表委员提出了相关建议和提案。

零工经济:稳就业“缓冲器”“蓄水池”,从“公司+员工”转向“平台+员工”模式

“零工市场”“灵活就业”引人注目地出现在今年两会的重要文件中。

政府工作报告提出,支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设,广开就业门路,为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会;“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案也提出,建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。

不同于传统就业模式,在数字经济时代,灵活就业人群正日趋庞大。按人社部等部门公布的数据,我国灵活就业从业人员规模达2亿人左右,其中,很大一部分选择依托互联网的新就业形态。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾提交了《加快推动新就业形态发展、助力稳就业的建议》。他说,新的就业形态除在电商物流、网络送餐、网约车等生活服务领域外,还依托知识创意领域和平台不断衍生。

中国人民大学劳动人事学院等发布的《中国灵活就业用工发展报告(2021)》显示,2020年企业采用灵活就业同比增长逾11%,达到55.68%,有近30%的企业表示稳定或扩大使用规模。

马化腾表示,新就业形态具有就业容量大、进出门槛低、灵活性和兼职性强等特点,形成“蓄水池”与“缓冲器”作用,在劳动力市场中与标准化就业相互补充。

民建山西省委副主委、山西省市场监督管理局副局长李志强代表说,随着经济结构转型升级、人工智能和互联网等新技术的应用,平台经济和共享经济发展速度将进一步提升,释放更大新就业形态潜能。

值得注意的是,灵活就业改变了劳动者与雇主之间的传统关系。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式,也由此产生不少前所未有的利益矛盾。

痛点:工伤、养老、职业培训均难保障

部分代表委员与专家表示,对于灵活就业人员的劳动权益保障,尚存在法律依据不足、制度设计不完善等问题。

问题比较突出且频频引发社会舆情的是工伤保险缺失。“灵活就业人员在遭受工伤事故后,常常因为不能参加工伤保险而无法享受相应待遇。”全国政协委员、天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋说。

去年底,某外卖平台一骑手在送餐途中猝死,其家属在追究工伤赔偿责任由谁承担时,被告知仅可以获得2000元人道主义赔偿和3万元商业意外险赔偿。在社会广泛关注下,该平台最终给予骑手家属60万元抚恤金。

在灵活就业模式下,用工企业与灵活就业平台之间、灵活就业平台与工作人员之间均为合作关系,不受劳动法、劳动合同法等规制劳动关系的法律约束。

人社部的调研显示,在缺少工伤保险的背景下,多数平台企业通过购买商业保险实现其从业人员的职业伤害保障。但与工伤保险相比,灵活就业人员购买的商业险普遍附加价值低、保障力度小。

还有部分灵活就业者由于没有缴纳养老保险,只能趁年轻拼命挣钱。记者发现,很多公司外卖骑手社保缺失。

一些代表委员建议,政府和用工方要帮助

从业者解决只能吃“青春饭”问题,妥善解决社保缴纳问题。

此外是劳动者可持续发展问题。李志强说,现有职业指导、技能培训等就业扶持和服务保障体系主要面向传统行业,没有充分覆盖到新就业形态从业者。

职业伤害保障试点将加快推进,新业态劳动关系规则要倾听弱者声音

政府工作报告和规划纲要草案均对相关

问题作出回应。政府工作报告指出,支持和规范发展新就业形态,加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴,推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。

规划纲要草案提出,加强劳动者权益保障,健全劳动合同制度和劳动关系协调机制,完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度,探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

多位代表委员提出了相关建议和提案。蔡庆锋在《关于建立灵活就业劳动者职业伤害保障的提案》中建议,调整现行工伤保险制度,从立法层面进一步规范此类劳动关系,避免灵活就业人员在遭受工伤事故后,无法享受相应待遇。

全国政协常委、民革中央副主席、民革上海市委主委高小玫在提交的大会书面发言《规范平台用工,维护劳动者正当权益》中建议,进一步规范平台用工合同,制订平台用工专项法规,加强劳动监察,规范平台管理,防止优势地位方滥用权利。

一些代表委员建议,拓宽灵活就业群体参与社会保障渠道,为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导服务,建设劳动者终身学习的“数字学堂”等,以保障和服务新就业形态从业者的身心健康和可持续发展,要尽量减少互联网对劳动者“工具性”的放大,增强对个人安全、尊严、可持续发展的考量。

温度、热度、深度、态度

两会速递

新华社北京3月8日电 两个小时,议程紧凑。讨论热烈、自由;观点交锋、融通。

坐下来、面对面,掏心窝、解难题。当委员与部委相关负责人在一起,会发生什么奇妙的反应?

7日下午,北京会议中心,一场探讨“民营企业落实‘十四五’规划中的积极作用”的界别协商会正在进行。

与会的是全国政协工商界别委员和来自国家发改委、科技部、市场监管总局、工信部的相关负责人。

“我要向四个部委各提一个意见。我希望发改委在国家工业互联网产业创新中心、研究中心的授予上能打开通道,让民企在面向国际形势变化时,能尽快锁定方向、拿出成果……”

国家特种计算机工程技术研究中心主任陈志列委员一口气分别向四个部委抛出四条具体建议。

话音刚落,国家发改委副主任连维良就表态:“在解决‘卡脖子’问题方面,民营企业创新机制灵活,创新效率高,是重要力量。我们将制定操作性办法,让更多民营企业参与关键技术攻关,参与国家产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心等建设,为我国技术和经济安全作出积极贡献。”

全国政协全体会议期间召开界别协商会议,是十三届全国政协的创新举措。

当天下午,共有五场界别协商会在不同驻地同步举行,委员们分别围绕各自议题开展界别协商。逾十个中央和国家机关有关单位的负责同志参会,听取委员们的意见和建议。

在民革界别协商会议现场,委员们围绕“新就业形态劳动者服务保障”的话题,展开热议。

“新就业形态从业者面临就业不稳定、收入水平低、职业伤害等风险”“很多平台不和劳动者签订劳动合同,劳动者权益得不到保障”“职业安全健康权益难以得到合法保护”……委员们把调研成果与日常所思所想相结合,融入各自专业特长,在发言中,举例子、摆数据、提建议。

前来参与界别协商会议的相关部门负责人连连点头,手中的笔始终没有停下。人社部副部长汤涛现场直言,委员们的发言很有深度,很有见地,希望能把发言材料带回去,“这对我们的工作会有帮助”。

“如果劳动权益保障问题不解决,平台企业是走不远的。”“我们还需要不断探索这方面的法制建设,我们执法的方式和手段也需要改善。”……

人社部、工信部、市场监管总局的相关负责人对委员们求真务实的真知灼见表示感谢,并表示将认真研究,及时采纳。

委员们了解了部门的关注和最新动态,部门负责人带回了委员们的调研报告与建议。这也是界别协商会的作用——让来自基层的声音,直接传递到政策制定、执行部门,让问题得到加快解决。

——政协界别协商会生动诠释“中国式民主”

北京友谊宾馆友谊宫聚英厅,一场生动的对话正在进行。

“我们需要凝练一些未来产业的关键问题,加强基础研究,实现关键核心技术的自主可控。”中科院院士田刚委员说,比如二维码和区块链技术核心的理论基础就是数学。“数学基础研究对于突破关键核心技术、实现更多‘从0到1’的突破,意义重大。”

科技部部长王志刚回应,确实应该要研究重大问题,做有价值的研究。

解剖麻雀,举一反三。民盟界别的60多位委员,与来自科技部、教育部、工信部的相关负责人一起,将前沿科研领域问题细致剖析。

聚焦热点,不回避难点,是界别协商的重要特点。

教育是永恒的话题。民盟中央主席陈群委员提出,在基础教育改革继续推进、也符合教育公平的同时,建议给一些有特殊才能的、各方面有天赋的学生,创设一条特殊培养和选拔的通道。

“高等教育普及不等于没有精英教育。在拔尖创新人才选拔方面仍然要去试,要开辟一些新天地。”教育部副部长翁铁慧说,教育部正在尝试用超常规的办法,选拔学业又好对基础学科真正有兴趣的孩子。比如在36所“双一流”高校进行“强基计划”招生;再比如支持清华大学推出“丘成桐数学科学领军人才培养计划”,选拔出的学生可以不参加高考。

听到这些,中国美术馆馆长吴为山委员立刻和故宫文物医院院长宋纪蓉委员轻声交流。

“这个路子好,有些数学特别有天赋的孩子,可能英语没那么好。”“对,对,给这样的人才开个口子。”

关乎推动养老保险体系可持续发展的主题交流,让社会福利和社会保障界别协商会议充满民生关怀和温暖色彩。

围绕农村养老问题,四川省民政厅厅长长西达瓦委员在四川内江和自贡两地,对180家农村敬老院、763位老人、404名敬老院管理人员、176名基层民政干部做过详细调研。

面对相关部门负责人,他拿出了自己的调研报告。

“补齐农村养老服务短板已刻不容缓并任重道远。”他提出强化农村养老服务顶层设计、健全农村养老服务政策体系、创新农村养老服务模式、加强农村养老服务队伍建设等六项措施。

“感谢西达瓦委员对所在辖区的深入调研,先摸清问题在哪里,怎么解决问题,就会有更有针对性的对策。”民政部副部长高晓兵承诺,农村敬老院出现的问题,“十四五”期间一定要着力解决。

财政部副部长余蔚平也表示,将会对这两个地区的情况持续关注。

交流坦诚、直接、务实;探讨有温度、有热度、有深度、有态度——这是全国政协界别协商会现场散发出来的气息。

协商,就是共同商量以取得共识。界别协商作为一种实践、探索中的民主协商形式,正在成为“中国式民主”新的生动诠释。

两会日程

2021年3月9日

十三届全国人大四次会议

上午 举行代表小组会议

审议全国人大常委会工作报告

11时召开主席团第二次会议

下午 举行代表小组会议

审议关于修改全国人大组织法的决定草案、关于修改全国人大议事规则的决定草案、关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案修改稿、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告

宪法和法律委员会审议关于修改全国人大组织法的决定草案、关于修改全国人大议事规则的决定草案、关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案修改稿,分别提出修改意见和建议的决定草案表决稿

全国政协十三届四次会议

上午 举行小组会议

讨论“两高”工作报告,审议各项决议和报告草案

下午 举行小组会议

讨论政协工作

召开主席会议

听取政协第十三届全国委员会第四次会议情况的综合汇报,审议提交政协第十三届全国委员会常务委员会第十六次会议审议的有关文件

两会议政录

邱光和代表:

激发中小企业活力 要解决三个“痛点”

新华社北京3月8日电 “十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出,“激发各类市场主体活力”,提起这个话题,全国人大代表、森马集团有限公司董事长邱光和有一肚子话要说。

邱光和认为,一些中小企业缺乏足够的定力:一是“耐不住寂寞”。“现在赚钱没那么容易了,很多中小企业就不断转行、转业。”二是“经不住诱惑”。“以前更崇尚‘做制造、搞实业’,现在都喜欢‘炒楼、炒股、炒比特币’。”

对此他建议,加强政策督查,确保对中小企业的支持政策落到实处;更前瞻、更系统地推动有关产业健康有序发展。科技水平不高,创新能力不足,也是制约中小企业长远发展的重要瓶颈。“研发、数字、营销投入不足,企业内部、上下游、平台与企业之间,数据没有互联、共享。”

邱光和建议,政府以更大力度推动中小企业朝“专精特新”的方向发展;完善国家科技资源共享机制,鼓励行业和企业搭建研发设计、产业数据、要素交易三大赋能平台。

邱光和提到,劳动力成本上升将是不可逆转的趋势。“针对融资难、融资贵问题,相关部门也采取了很多措施,但不少时候,或是‘远水解不了近渴’,或是‘可望不可及’。”

对此他建议,加大对中小企业“机器换人”的支持力度,加速推动银行与大数据的结合;逐步建立对中小企业“敢贷、愿贷、能贷”的长效机制。

王贵齐委员: 建议公立医院加强癌症筛查、早诊早治工作

新华社北京3月8日电 身为医者,全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院内窥镜科主任王贵齐目睹过不少病人被晚期癌症折磨,这原本可以通过早期筛查等手段来预防。

“早诊率低、规范诊疗率低,是影响我国恶性肿瘤治疗效果的一个主要因素。”王贵齐带来一份提案,建议公立医院加强癌症筛查、早诊早治及规范诊疗工作。

“无论是急性传染病,还是慢性非传染性疾病,都应推动预防关口前移,从源头上控制重大疾病的发生和发展。”王贵齐说。

多年来,王贵齐带领团队深入农村、社区,普及癌症筛查、早诊早治等知识。“通过远离危险因素,倡导健康生活方式,实施筛查、早诊早治、规范诊疗等,可以降低恶性肿瘤的发病率及死亡率。”王贵齐说。

《“健康中国2030”规划纲要》提出,到2030年,总体癌症5年生存率提高15%。国家卫生健康委近年在部分地区开展了癌症筛查和早诊早治工作,部分项目地区癌症早诊率超过80%,治疗率达到90%,筛查人群的癌症死亡率降低46%。