

# 防止耕地“非粮化”守住粮食安全生命线

据新华网 耕地是粮食生产的根基。近期,国务院办公厅印发了《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》(以下简称《意见》)。日前,农业农村部有关负责人就《意见》出台背景、要求和如何落实等问题进行了解读。

## 稳面积、稳产量,把粮食安全抓在手里

近年来,我国农业结构不断优化,区域布局趋于合理,粮食生产连年丰收。但是,部分地区出现耕地“非粮化”倾向,如一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产,一些经营主体违规在永久基本农田上种树挖塘,一些工商资本大规模流转耕地改种非粮作物等。

“随着我国人口数量增长、消费结构不断升级和资源环境承载力趋紧,粮食产需仍将维持紧平衡态势。新冠肺炎疫情使国际农产品市场供给不确定性增加。”农业农村部有关负责人表示,必须坚持把确保国家粮食安全作为“三农”工作的首要任务,将有限的耕地资源优先用于粮食生产,着力稳政策、稳面积、稳产量,牢牢守住国家粮食安全生命线。

《意见》提出,要科学合理利用耕地资源,明确耕地利用优先序。该负责人介绍,我国耕地总量少,质量总体不高,后备资源不足。必须处理好发展粮食生产和发挥比较效益的关系,必须集中力量把最基本最重要的保住。

首先,永久基本农田要重点用于发展粮食生产,特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积。其次,一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料生产。第三,在优先满足粮食和食用农产品生产基础上,适度用于非食用农产品生产。对市场明显过剩的非食用农产品,要加以引导,防止无序发展。

作为确保粮食基本产能的核心区域,从永久基本农田中划定的粮食生产功能区是稳定口粮种植面积的重要基础。《意见》要求,一方面要加强监管,防止粮食生产功能区弱化粮食生产。另一方面要加大政策支持力度,把粮食生产功能区作为高标准农田建设重点。

目前,各地已划定9亿亩粮食生产功能区,并基本完成上图入库,精准落实到地块。据测算,粮食生产功能区建成后,可以保障我国95%的口粮和90%以上的谷物需求。

## 强引导、重监管,支持工商资本与农户形成利益联合体

针对工商资本下乡开展土地

流转经营等情况,《意见》提出,鼓励和引导工商资本发挥比较优势,到农村从事良种繁育、粮食加工流通和粮食生产专业化社会化服务等适合企业化经营、效益高、不与农民争利的领域,支持其与农户建立紧密利益联结机制,形成利益共同体,参与粮食全产业链发展。

在具体机制和办法上,该负责人表示,要修订农村土地经营权流转管理办法,规范工商企业等社会资本租赁农地行为,督促各地抓紧依法建立健全工商资本流转土地资格审查和项目审核制度,为引导农村土地规范有序流转提供必要的制度支撑。同时,强化租赁农地监测监管,对工商资本违反相关产业发展规划大规模流转耕地不种粮的“非粮化”行为,一经发现要坚决予以纠正,并立即停止其享受相关扶持政策。让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者。

农业农村部将会同有关部门摸清各地“非粮化”底数,每半年开展一次全国耕地种粮情况监测评价,建立有关情况通报机制。进一步明确占用永久基本农田发展林果业、挖塘养鱼等的处罚措施。

## 有甜头、有盼头,让农民收入稳定增长

这些年,我国粮食生产成本刚性上涨,种粮效益持续下滑。如何调动农民种粮积极性?该负责人介绍,将坚持多管齐下,提升种粮比较效益,保障农民种粮基本收入,让种粮农民有甜头、有盼头。主要从四方面着手——

强政策,加强对种粮主体的政策激励。提效益,培育粮食产业化联合体,支持建设粮食产后烘干、加工设施,打通粮食生产流通上下游产业链。降成本,大力推进代耕代种、土地托管等农业生产社会化服务。防风险,推进三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点。

该负责人说,近年来,一些粮食产销平衡区自给率明显下降,主销区自给率持续低位下行,主销区和产销平衡区粮食净调入量明显增加。

为稳定各地粮食生产,将采取激励和约束相结合措施,调动各地区重农抓粮积极性。产销平衡区要着力建成一批早涝保收、高产稳产的口粮田,保证粮食基本自给;主销区要明确粮食种植面积底线,稳定和增加粮食自给率;健全粮食主产区利益补偿机制,让粮食生产大省大县种粮不吃亏、有动力。

# 彰显公仆本色 书写“最美”答卷

## ——全国“最美公务员”掠影

新华社北京12月6日电 2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键之年。大战大考面前,公务员队伍中涌现出一批恪尽职守、担当作为的先进典型。

近日,经推荐遴选,中央组织部、中央宣传部确定32名“最美公务员”。他们在基层工作一线扛重活、打硬仗、敢担当、善作为,以实际行动彰显人民公仆本色。

## 抗击疫情,他们挺身而出、冲锋在前

1月下旬,当组建北京市援鄂医疗队的消息传来,北京市医院管理中心刘立志第一时间报名,义无反顾冲上“疫”第一线。

同时间赛跑,与病魔竞速。1月27日中午接到出发命令后,担任北京市援鄂医疗队队长的刘立志立刻通知队员、准备物资、联系航班,短短24小时内就组队到达武汉。28日当天完成工作对接、隔离病区改造;29日,迅速开设第一个病区并迎来首批19名患者……

6天时间里,北京市援鄂医疗队迅速开设了3个病区、150张床位,全力救治重症、危重症患者,成为抗击疫情的中坚力量。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,来自各条战线的公务员们不顾自身安危,奋力冲锋在前。

上海临港新片区管委会孙筱和早出晚归、争分夺秒,制定企业防疫和复工指南,助力临港新片区在上海全市率先实现亿元以上产值企业、规上企业100%复工;

浙江杭州市公安局钟毅及其团队加班加点设计开发“城市大脑·新型冠状病毒防控系统”,助力杭州率先研发出“健康码”,并迅速推广复制至全国;

福建省运输事业发展中心梁志培告别新婚妻子,提前结束假期连夜驱车返回工作岗位,持续奋战在交通检疫第一线。

广东省工信厅刘志刚千方百计推动口罩机配套零部件企业复工复产和口罩机重点转产项目建设,圆满完成国家下达广东的防疫物资生产调度任务;

海南海口市公安局张庆福奋战在轨迹核查第一线,困了就倚在墙角打个盹儿,吃睡都在码头岗亭里;

广州白云机场海关胡银宽连续260多天奋战在口岸防疫第一线,为人民群众牢牢守护住国门……

## 决战脱贫,他们扎根基层、不胜不休

2016年,内蒙古喀喇沁旗年轻干部刘叶阳辞别怀孕的妻子和3岁多的女儿,赴贫困村马鞍山村担任“第一书记”,一干就是4年。

临上马鞍山村,刘叶阳誓要让海拔900多米的马鞍山村成为真正的“喀喀高度”,可进村没多久就遭遇了“冷水”——“二十几岁的愣头青,能干出个啥?”

刘叶阳没有打退堂鼓,而是“厚着脸皮”继续争取村民的信任。他带着感情和责任走村入户,耐心了解村民生产生活情况,及时宣传精准扶贫政策,谋划符合马鞍山村实际的产业脱贫之路。

这股子“不破楼兰终不还”的干劲,让村民越来越信任这位年轻人。经过几年努力,山腰上的马鞍山村不再是昔日的穷山沟,一排排民居错落有致,如珍珠玛瑙般撒落山间,成功入选“中国乡村旅游模范村”。

长城内外、大江南北,一大批公务员队伍中的优秀代表响应党的号召,投身广阔基层,为决战脱贫攻坚挥洒汗水、奉献青春。

天津河东区体育局高燕梅远赴甘肃帮扶,河北赤城县扶贫办冯强3年走遍全县440个行政村,山西大同市财政局吴苏俊“背着父亲去扶贫”,吉林省吉林市住建局于洋因户施策实现贫困户全部脱贫,黑龙江嫩江市联兴乡干部沈森被乡亲们亲切称为“老闺女”,安徽亳州市税务局刘双燕驻村9年造福一方,四川沐川县高笋乡干部师玉容与丈夫双双上“扶贫战场”,贵州安顺市政府办张厚学奋力发展产业跑出脱贫攻坚“加速度”,陕西铜川市卫健委靳康鹏被村民们亲切称为“玉米书记”,宁夏固原市原州区政府办海萍与村民们同吃同住同劳动……

使命在肩,初心不改,他们牢牢扎根在大地上,托举起贫困群众脱贫致富的希望。

# 国务院安委办就两起煤矿事故约谈重庆市负责人

## 吸取煤矿重大事故教训 确保安全生产形势稳定

新华社北京12月6日电 记者6日从应急管理部获悉,当日下午,针对近期重庆两起煤矿重大事故,国务院安委办对重庆市负责人进行安全生产约谈。

约谈指出,重庆市在两个多月时间里,相继发生了松藻煤矿“9·27”重大火灾事故、吊水洞煤矿“12·4”重大事故,伤亡惨重,影响恶劣。重庆市要切实汲取事故教训,举一反三,强化责任担当,全面深入开展煤矿安全生产大排查,持续深化专项整治三年行动,确保从根本上消除事故隐患。各级煤矿安全监管监察部门要严格精准执法,始终保持“打非治违”高压态势,安全有序推进落后产能淘汰退出,坚决防范遏制重特大事故。

## 国务院安委办、应急管理部: 吸取煤矿重大事故教训 确保安全生产形势稳定

新华社北京12月6日电 国务院安委会办公室、应急管理部于6日召开全国煤矿安全生产工作紧急视频会议。国务院安委会副主任、应急管理部党委书记黄明强调,要深刻吸取近期煤矿重大事故教训,采取果断措施遏制煤矿重特大事故,举一反三抓好其他重点行业领域风险防控,确保岁末年初安全生产形势稳定。今年以来,全国安全生产形势总体稳定,事故总量明显下降,但较大事故自4月份以来连续8个月上升,尤其是近期煤矿重特大事故连续发生,反映出一些地区、部门和企业在抓落实上存在很大差距。

会议强调,要坚持把煤矿“安全”作为安全生产的重中之重,坚决采取果断措施,有力有效遏制煤矿重特大事故。年底前后历来是各类事故多发易发期,各地区、各有关部门和单位要紧紧扭住防范重大风险、遏制重特大事故这个“牛鼻子”,举一反三抓好其他重点行业领域风险防控,坚决打赢岁末年初安全防范这场硬仗。

## 国务院安委办、应急管理部: 吸取煤矿重大事故教训 确保安全生产形势稳定

新华社北京12月6日电 记者6日从应急管理部获悉,当日下午,针对近期重庆两起煤矿重大事故,国务院安委办对重庆市负责人进行安全生产约谈。

约谈指出,重庆市在两个多月时间里,相继发生了松藻煤矿“9·27”重大火灾事故、吊水洞煤矿“12·4”重大事故,伤亡惨重,影响恶劣。重庆市要切实汲取事故教训,举一反三,强化责任担当,全面深入开展煤矿安全生产大排查,持续深化专项整治三年行动,确保从根本上消除事故隐患。各级煤矿安全监管监察部门要严格精准执法,始终保持“打非治违”高压态势,安全有序推进落后产能淘汰退出,坚决防范遏制重特大事故。

## 国务院安委办、应急管理部: 吸取煤矿重大事故教训 确保安全生产形势稳定

新华社北京12月6日电 国务院安委会办公室、应急管理部于6日召开全国煤矿安全生产工作紧急视频会议。国务院安委会副主任、应急管理部党委书记黄明强调,要深刻吸取近期煤矿重大事故教训,采取果断措施遏制煤矿重特大事故,举一反三抓好其他重点行业领域风险防控,确保岁末年初安全生产形势稳定。今年以来,全国安全生产形势总体稳定,事故总量明显下降,但较大事故自4月份以来连续8个月上升,尤其是近期煤矿重特大事故连续发生,反映出一些地区、部门和企业在抓落实上存在很大差距。

会议强调,要坚持把煤矿“安全”作为安全生产的重中之重,坚决采取果断措施,有力有效遏制煤矿重特大事故。年底前后历来是各类事故多发易发期,各地区、各有关部门和单位要紧紧扭住防范重大风险、遏制重特大事故这个“牛鼻子”,举一反三抓好其他重点行业领域风险防控,坚决打赢岁末年初安全防范这场硬仗。

# 高分十四号卫星成功发射 将为“一带一路”建设提供保障



图为发射期间。新华社发

新华社西昌12月6日电 12月6日11时58分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功将高分十四号卫星送入预定轨道,发射获得圆满成功。

高分十四号卫星是高分辨率对地观测系统国家科技重大专项安排的光学立体测绘卫星,可高效获取全球范围高精度立体影像,测制大比例尺数字地形图,生产数字高程模型、数字表面模型和数字正射影像图等产品,将为“一带一路”建设等提供基础地理信息保障。

这次任务是长征系列运载火箭的第354次飞行。

可高效获取全球范围高精度立体影像,测制大比例尺数字地形图,生产数字高程模型、数字表面模型和数字正射影像图等产品,将为“一带一路”建设等提供基础地理信息保障。

这次任务是长征系列运载火箭的第354次飞行。

# 湖南省醴陵市石桥矿区建筑用灰岩矿网上挂牌出让公告

株资矿告字[2020]002号

株洲市公共资源交易中心受株洲市自然资源和规划局委托,以网上挂牌方式,组织公开出让湖南省醴陵市石桥矿区建筑用灰岩矿采矿权,现将有关事项公告如下:

## 一、出让人和挂牌人

(一)出让人

名称:株洲市自然资源和规划局

地址:株洲市天元区长江北路369号

法定代表人:蒋开建

(二)挂牌人

名称:株洲市公共资源交易中心

地址:株洲市天元区牛家牌路111号

法定代表人:柳怀德

(三)挂牌出让原则

遵循“公开、公平、公正”和“诚实信用”原则,按“不低于起始价”和“价高者得”原则确定竞得人。

## 二、基本情况及准入条件

(一)基本情况

1.采矿权人:湖南省醴陵市石桥矿区建筑用灰岩矿

2.采矿权编号:株矿网挂[2020]002号

3.采矿权位置:株洲市醴陵市茶山镇

4.采矿权范围(2000国家大地坐标)及面积:

点号	X	Y
1	3046180.77	38436555.47
2	3046115.32	38436594.15
3	3046012.80	38436609.07
4	3045984.12	38436615.29
5	3045887.09	38436682.22
6	3045864.42	38436682.00
7	3045788.06	38436588.93
8	3045799.89	38436492.89
9	3045927.68	38436266.59
10	3045975.00	38436217.89
11	3046034.18	38436204.64
12	3046049.79	38436218.33
13	3046076.45	38436373.79
14	3046171.62	38436367.69

开采深度:225米-65米  
面积:0.1142km<sup>2</sup>  
5.开采矿种:建筑用灰岩  
6.生产规模:90万吨/年  
7.出让年限:81年  
8.挂牌出让起始价3000.124万元,增价幅度50万元。

(二)准入条件(竞买人资质)

竞买人应为未纳入失信企业名单(含法定代表人)和安全生产失信黑名单(含法定代表人的独立法人企业)。

## 三、挂牌出让文件获取、申购程序

(一)挂牌出让文件获取

挂牌出让文件从网上下载获取。本次网上挂牌出让的详细资料和要求,见《株洲公共资源交易平台土地竞买人操作

手册》和《株洲市公共资源交易中心采矿权网上挂牌出让须知》等文件,意向竞买人可登陆株洲市公共资源交易中心网站(www.zzzzyj.cn)查询。

申请人可于2020年12月14日至2021年1月15日,在网上浏览或下载本次挂牌出让文件,并按上述文件规定的操作程序参加竞买。

(二)申购方式、程序及其注意事项

1.申购方式和程序

本次挂牌采取网上报名与报价方式进行。申请人应首先登录株洲市公共资源交易中心进场交易系统注册账号,然后至入驻株洲市公共资源交易中心一楼办事大厅19号窗口的湖南CA证书办理点办理数字证书并进行绑定,绑定后即可通过CA证书登录交易系统申购。详细操作步骤参见《株洲公共资源交易平台土地竞买人操作手册》。

办理湖南CA证书数字证书联系人及联系电话:王女士0733-28681394

2.申购时的注意事项

本次竞买无需缴纳竞买保证金,申请人不需要进一步完成缴纳竞买保证金相关程序,即可获得竞买资格。申请人应当在网上挂牌报名截止前登陆株洲市公共资源交易中心网上交易系统,在系统上提交竞买申请,挂牌报价时间截止时2021年1月18日9时,如挂牌报价截止前有两个以上(含两个)竞买人报价,挂牌报价截止