如何做到兜底保障“不漏一户，不落一人”？

——权威部门详解脱贫攻坚兜底保障工作

新华社北京11月23日电 兜底保障担负着脱贫攻坚的底线任务，是解决贫中之贫、困中之困、艰中之艰的最后防线。

如何做到兜底保障“不漏一户，不落一人”？在23日举行的国新办新闻发布会上，民政部、国务院扶贫办等部门有关负责人对此进行了回应。

救助保障水平稳步提升

城乡居民最低生活保障是我国保障困难群众基本生活的托底性、基础性制度安排，主要解决困难群众在吃饭、穿衣等基本生活方面的问题。

“随着全社会生产的发展和生活水平提高，低保的救助水平在稳步提高。”民政部副部长唐承沛在发布会上说。

长期以来，民政部督促指导农村低保标准低的地方稳步提高标准，推进实现农村低保标准与国家扶贫标准“两线合一”。据唐承沛介绍，目前全国市县一级的农村低保标准全部已经达到或者超过扶贫标准，贫困户纳入低保后，基本可实现吃穿“两不愁”。

记者在发布会上了解到，当前我国农村低保平均标准为每人每年5842元，全国共有2004万建档立卡贫困人口纳入低保或特困人员救助供养范围，其中老年人、未成年人、重病患者、重度残疾人占67%。

近年来，个别地区低保政策在政策执行、监督管理等方面出现漏洞，存在“人情保”“关系保”等问题，引发社会广泛关注。

对此，民政部社会救助司司长刘喜堂表示，从2018年开始，民政部连续开展农村低保专项治理，整治违规行为、通报典型案例，始终保持零容忍的高压态势。

“公开是最好的防腐剂。”刘喜堂说，今年上半年，民政部公布了全国3700多个接受投诉举报的社会救助热线电话，让群众来监督社会救助工作。今年前三季度，民政部社会救助服务热线共接到群众来电533个，已全部转办处理。地方各级社会救助服务热线接到群众来电33.8万个，也已全部办结。

聚焦特殊困难群体精准施策

西藏自治区拉萨市达孜区农区贫困老人贡琼年事已高，无法从事生产劳动，身边也无人照顾。去年，老人搬进了城里的养老院，每年还能领几千元补贴。

这是我国聚焦老、幼、病、残等特殊困难群体，精准施策的一个缩影。

——针对建档立卡贫困户中的重度残疾人、重病患者，单独纳入低保兜底范围，实现“应保尽保、应兜尽兜”。

——全面落实救助保障政策，确保特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童、流浪乞讨人员“应养尽养、应救尽救”。

——建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，做到“应补尽补、应助尽助”。

——积极落实农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务政策，做到“应帮尽帮、应扶尽扶”。

唐承沛介绍，当前我国残疾人两项补贴制度分别惠及困难残疾人1153万人、重度残疾人1433万人。同时，儿童督导员和儿童主任实现全覆盖。

针对新冠肺炎疫情带来的失业等问题，民政部门也开展了针对性应对，如向生活困难但有关政策未覆盖到的失业农民工等失业人员发放一次性临时救助金等。据刘喜堂介绍，今年前三季度全国共实施临时救助746万人次，跟去年同期相比增幅达到56%。

记者了解到，针对湖北等受疫情影响较大的地区，资金支持力度也相应加大。中央财政今年困难群众救助补助资金分配给湖北省的涨幅达到38%，补助总金额达89.7亿元。

持续向深度贫困地区倾斜

“三区三州”长期以来属于深度贫困地区，被认为是全面建成小康社会当中“最难啃的硬骨头”。位于甘肃省中部的临夏回族自治州便是“三区三州”深度贫困地区之一。

在保障贫困人口基本生活方面，临夏州有何措施？此次发布会上，临夏州民政局局长董秀芳介绍，当地持续优化政策供给，连续三年提高农村低保和特困供养标准，农村低保标准每人每年达4428元。

从建立困难群众动态管理监测预警机制，到落实临时救助；从建立县乡干部定期走访制度，到推行“物资+资金+服务”救助模式……

董秀芳表示，临夏州对因病、因灾、因学、因残以及因疫情造成临时性困难的家庭落实临时救助，累计救助85.2万多人次；对905名特困供养人员实施集中供养，对7781名分散供养对象全部签订监护照料协议，明确监护内容。

越是脱贫成本高、攻坚难度大，越要超常规发力。在中央明确要求下，新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要都用在了“三区三州”等深贫地区。

“2019年、2020年新增困难群众救助补助资金158.2亿元，全部安排到‘三区三州’等深贫地区。”唐承沛表示，民政部实施深贫地区特困人员供养服务设施（敬老院）建设改造行动计划，不断集中优势资源，为“啃下最难啃的硬骨头”提供有力保障。

图为各省区市贫困县“清零”时间表。

我国832个贫困县全部脱贫

新华社北京11月23日电 23日，贵州省宣布剩余的9个贫困县退出贫困县序列。至此，我国832个贫困县全部脱贫。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，在全国范围全面打响脱贫攻坚战，创造了人类减贫史上的奇迹。

按照贫困县退出的有关政策规定，贫困县退出以贫困发生率为主要衡量标准，原则上贫困县贫困发生率降至2%以下，西部地区降至3%以下。各省（自治区、直辖市）统一组织退出贫困县的检查，并对退出贫困县的质量负责。贫困县退出以后，国务院扶贫开发领导小组组织中央和国家机关有关部门及相关力量对退出情况进行抽查，确保脱贫成果经得起检验。已经退出的贫困县、贫困村和贫困户在脱贫攻坚期内，有关扶持政策不变。

2017年2月26日，江西省井冈山市宣布在全国率先脱贫摘帽。截至2016年年底，井冈山市贫困发生率降至1.6%，是我国贫困退出机制建立后首个脱贫摘帽的贫困县。

发展产业、易地搬迁、生态补偿……每个贫困户脱贫背后，都是一个系统工程、一场需要拼搏的硬仗。自2013年以来累计减少贫困人口9300多万，年均减贫1000万以上，经过今年的努力，剩余贫困人口将如期脱贫。

久困于穷，冀以小康。中华民族彻底摆脱绝对贫困、实现全面小康的千年梦想，即将在我们这一代人手中实现。

劳动托举梦想 奋斗书写华章

——以习近平同志为核心的党中央关心劳模和劳模工作纪实

新华社北京11月23日电 人民创造历史，劳动开创未来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持全心全意依靠工人阶级方针，关心关爱劳模、高度重视劳模工作，作出一系列决策部署，为做好新时代劳模工作提供了根本遵循、指明了前进方向。

广大劳动模范和先进工作者珍惜荣誉、保持本色，大力弘扬劳模精神，在迈向民族伟大复兴的征程上，始终站在时代最前列。

扫描二维码 查看全文

国家卫健委：毫不放松抓好冬春季疫情防控工作

新华社北京11月23日电 记者从国家卫生健康委员会了解到，国家卫健委日前举行全国卫生健康系统电视电话会议，通报国务院联防联控机制秋冬季新冠肺炎疫情防控专项督查情况，部署各地毫不放松抓好冬春季疫情防控工作。

今冬明春疫情防控形势依然严峻复杂，任务艰巨繁重。会议结合近期疫情防控和督查发现的问题，提出重点加强疫情监测和信息报告、“人、物”同防外防输入、院感防控、聚集性疫情应急处置以及春节假期前后疫情防控等方面的工作。

在强化疫情监测和信息报告方面，会议要求适当扩大“应检尽检”核酸检测范围、增加定期检测频次，做好发热门诊病例排查、报告和转诊。发现疫情要实事求是报告，严格依法依规报告。

在强化“人、物”同防外防输入方面，会议要求对于航空口岸入境人员，强化隔离服务人员专业技术培训，严格规范提供服务，加强接送转运、居家观察闭环管控。对于陆路口岸，加大非法入境人员排查管控力度，加强高风险人群的个人防护措施。

美宣布正式退出《开放天空条约》

新华社华盛顿11月22日电 美国政府22日宣布，即日起美国正式退出《开放天空条约》。

根据白宫国家安全委员会当天在社交媒体上发布的声明，美国总统国家安全事务助理奥布莱恩表示，自美国通报退出《开放天空条约》决定已过去6个月，美国现在不再是该条约的成员国。

俄罗斯外交部22日就此发表声明说，美国退出《开放天空条约》既不利于欧洲安全，也不利于美国自身及其盟友的安全。俄罗斯将密切关注并分析该条约其他成员国的言行，并根据俄自身和盟友的安全利益做出相关决定。

声明说，美方此前有关俄方违反《开放天空条约》的指责毫无根据。正如美方在其他军控条约上的举动一样，美方破坏《开放天空条约》是故意行为。俄方希望《开放天空条约》现有成员国能够严格履行其职责，保证其领土接受侦察并且不向非成员国的第三方国家移交其侦察飞行的相关资料。

《开放天空条约》于1992年签署，2002年起生效。条约参与国可按规定对彼此领土进行非武装方式的空中侦察。该条约是冷战结束后重要的信任建立措施，有助于提升透明度和降低冲突风险。

减资公告

株洲金轮房地产开发有限公司注册资金从1320万美元减至200万美元。自本公司发布减资公告之日起45天内，请债权人到公司申报，逾期未申报的，视其没有提出要求。

电话：0731-22592528

联系人：殷萍

公开致歉信

尊敬的市民们：

今天我们就在抗疫期间的违法行为向社会各界公开道歉。我们销售不合格口罩牟利，触犯了国家的法律。

现我们的违法行为已经被依法查处，经过司法机关审判我们四人被处以不同程度的有期徒刑并处罚金，违法所得也没收上缴国库。我们对所作所为非常后悔，认罪认罚。希望在服刑改造后能够被社会再次接纳，将功补过。再次向市民朋友们致以我们最诚挚的道歉。

道歉人：易健 徐沙 蒋武 蒋双

2020年11月23日

金属铌材扩建项目环评信息公示

《株洲和昌稀有金属有限公司金属铌材扩建项目环境影响报告书（征求意见稿）》已编制完成，公众可于2020年11月24日至12月8日网络链接下载（https://pan.baidu.com/s/1QcmdqfoEfHBy-YnU8wvMqw，提取码93jm）或到建设单位查阅纸质报告，公众可采用电子邮件或信函等方式反馈意见，建设单位地址炎陵县九龙工业园，联系人王先生，电话15226269024，电子邮箱845412593@qq.com

硬质合金生产项目环评信息公示

《株洲润昌新材料股份有限公司硬质合金生产项目环境影响报告书（征求意见稿）》已编制完成，公众可于2020年11月24日至12月8日网络链接下载（www.runchangwuhejin.com）或到建设单位查阅纸质报告，公众可采用电子邮件或信函等方式反馈意见，建设单位地址株洲市天元区黄河南路78号，联系人陈先生，电话13327333827，电子邮箱1009503986@qq.com

迁坟公告

经省、市人民政府批准，现依法征用：株洲市天元区群丰镇响塘社区泉塘组、石塘组、斗岭组、高庙组、响塘组做为（五云峰北片区工业一、东风路地块）项目建设用地，总计土地面积78.75亩。请红线内的坟主带好身份证件在2020年11月24日至2020年12月10日办理迁坟手续，逾期视作无主坟处理。

特此公告

联系人：王新光（镇指挥部）：18273293869

彭勇（镇指挥部）：13786335647

黄岚（响塘社区）：13055110734

王小光（迁坟施工队）：13017139678

群丰镇征地拆迁指挥部

2020年11月24日

迁坟公告

根据批准文号（2019）政国土字第638号，株洲市荷塘区铁东路（规划26路－新华路）项目需征收桂花街道办事处新桂村泥湾里组，共计9.4215亩土地。请在上述范围内所有坟主于本公告发布之日起至2020年12月24日前来铁东路（规划26路－新华路）项目指挥部办理迁坟手续，逾期不办理迁坟手续的视为无主坟处理，由项目部代迁。

特此公告！

联系人：余勇华：（征地拆迁指挥部）15096328741

余江平：（新桂村）13077096115

铁东路（规划26路－新华路）项目征地拆迁指挥部

2020年11月24日

中材株洲水泥有限责任公司株洲洁驰环保水泥窑综合利用危险废物项目公众参与第二次公示

“中材株洲水泥有限责任公司株洲洁驰环保水泥窑综合利用危险废物项目”环境影响报告征求意见稿已编制完成，现开展环境影响评价公众参与第二次公示，材料如下：

一、环境影响报告书征求意见稿全文和公众意见表的网络链接

百度网盘链接：https://pan.baidu.com/s/1yzd6w9rvoUl_oPXTIY9Agw 提取码：ln63

二、查阅纸质报告方式和途径

公示期间，可通过邮件、电话等方式与建设单位联系查阅纸质报告书。

三、征求意见的公众范围

可能受到建设项目影响的公民、法人及其他组织，具体公众范围为报告书中的评价范围。

四、公众提出意见的方式和途径

公示期间，公众可通过电子邮件、电话、信函等方式发表关于该项目环评工作的意见看法。

五、建设单位、评价单位

建设单位：中材株洲水泥有限责任公司

建设单位联系人：黎晓 段金龙

建设单位联系电话：0731-22758719 0731-22991566

建设单位联系邮箱：1186162428@qq.com

环评单位：南京国环科技股份有限公司

六、公众提出意见的起止时间

2020年11月20日-12月3日。

株洲市国有建设用地使用权网上挂牌出让公告 [2020]网挂第248、249号

经株洲市人民政府批准，株洲市自然资源和规划局决定以网上挂牌方式出让两宗国有建设用地使用权，并委托株洲市公共资源交易中心具体承办。现将有关事项公告如下：

一、本次网上挂牌出让地块的基本情况和规划技术指标

地块编号	土地位置	出让土地面积（平方米）	土地用途	竞买保证金（万元）	挂牌起始价（万元）	增价幅度（万元）	出让年限	规划技术指标
[2020]网挂第248号	株洲市荷塘区罗湾路以南、燕塘路以东	15775.45	二类工业用地	622	622	10	30年	容积率：0.8-2.0；建筑密度：35-45%；绿地率：10-15%；产业类型：电气机械和器材制造业；固定资产投资强度：380万元/亩。
[2020]网挂第249号	株洲市荷塘区金达路以西、罗湾路以南	11415.08	二类工业用地	450	450	10	30年	容积率：0.8-2.0；建筑密度：35-45%；绿地率：10-15%；产业类型：其他制造业；固定资产投资强度：1162万元/亩。

二、土地开发程度：按净地条件供地

挂牌起始价格包括建设用地使用权出让金不包括交易过程中应缴纳的税、费。

中华人民共和国境内外公司、企业、其他组织、个人（法律法规另有规定者的除外），均可参加申请。

三、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让按价高者得的原则确定竞得人。本次国有建设用地使用权挂牌出让在互联网上交易，即通过株洲市公共资源交易中心土地、矿产交易系统进行。通过网上注册、办理数字证书、按要求足额交纳竞买保证金的申请人，可参加网上挂牌交易活动。

四、本次网上挂牌出让的详细资料和具体要求，见《株洲市网上挂牌出让国有建设用地使用权规则》、《株洲市国有建设用地使用权网上出让系统操作说明》和《株洲市公共资源交易中心国有建设用地使用权网上挂牌出让须知》等文件，有意竞买者可登录株洲市公共资源交易中心网站土地、矿产交易系统（www.zzzyjy.cn）查询。[2020]网挂第248、249号申请人可于2020年11月30日至2020年12月22日，在网上浏览或下载本次挂牌出让文件，并按上述文件规定的操作程序参加竞买。

五、本次国有建设用地使用权挂牌出让在互联网上进行。网上挂牌报名时间：[2020]网挂第248、249号均为2020年12月15日至2020年12月22日止。网上挂牌报价时间：[2020]网挂第248号为2020年12月15日8时起至2020年12月24日15:30时止；[2020]网挂第249号为2020年12月15日8时起至2020年12月24日16:00时止。

六、申请人应当在网上挂牌报名截止前登录株洲市公共资源交易中心土地、矿产交易系统，在系统上提交竞买申请并支付竞买保证金。保证金到账截止时间：2020年12月22日17时。挂牌报价时间截止时，经系统询问，有竞买人表示愿意继续竞价的，系统自动进入网上限时竞价程序，通过竞价确定竞得人。

七、其他需要公告的事项：

1、[2020]网挂第248号：

⑴交易情况公示：⑴为加强对入园产业项目的开发利用管理，最高报价人在签订本宗地《成交确认书》之前应签订由株洲金山科技工业园管理委员会及株洲金城投资控股集团有限公司盖章认可的《入园协议》，否则竞买无效，竞买保证金不计息退还，所造成的一切经济损失和法律责任等均由最高报价人自行承担。⑵本项目实施“标准地”出让，项目需执行、符合以下“标准”：①项目产业分类为：电气机械和器材制造业，未经批准，不得改变产业分类。②须按预审的项目总平面图实施。③须执行的开发强度标准为：按2020年11月3日出具的《地块规划条件》（BJ[2020]0105）及蓝线图实施，净用地面积15775.45㎡（合23.6632亩），容积率0.8-2.0，建筑密度35-45%，绿地率10-15%，行政办公和生活服务设施用地面积不得超过项目出让用地面积的7%。④须执行的投资强度标准为：固定资产投入不得低于380万元/亩；⑤须执行的建设标准为：宗地交地之日起1个月内，竞得人应开工建设；建设周期1年，即至交地之日起1年内须建设完成并投产。⑥须执行的环保标准为：废水污染物排放标准执行《污水综合排放标准》（GB8978-1996）表4三级标准，同时满足株洲市金山污水处理厂进水水质（COD360mg/L、NH3-N25mg/L）要求，汇入罗湾路城市污水管网送金山污水处理厂集中处理；噪声排放标准执行《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB12348-2008）表1中3类标准；废气执行《合成树脂工业污染物排放标准》（GB31572-2015）表4和表9标准要求以及甲醛无组织排放中《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）。⑦须执行的税收产出标准为：自投产之日起，年度上缴税收折合净用地面积不得低于7万元/亩。⑶本项目试行“交地即交证”，即自签订《国有建设用地使用权出让合同》之日起5个工作日内交付土地，并核发宗地《不动产权证》、《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》。竞得人须承诺并配合完成自成交之日起1个工作日内取得宗地《成交确认书》、签订《国有建设用地使用权出让合同》，如宗地溢价成交，须自签订出让合同之日起，1个工作日内全额缴清土地出让金。

⑵由株洲金山科技工业园管理委员会按“净地”条件交地，并承担因交地产生的相关法律责任。

⑶省自然资源厅举报电话：89991216。

2、[2020]网挂第249号：

⑴交易情况公示：⑴为加强对入园产业项目的开发利用管理，最高报价人在签订本宗地《成交确认书》之前应签订由株洲金山科技工业园管理委员会及株洲金城投资控股集团有限公司盖章认可的《入园协议》，否则竞买无效，竞买保证金不计息退还，所造成的一切经济损失和法律责任等均由最高报价人自行承担。⑵本项目实施“标准地”出让，项目需执行、符合以下“标准”：①项目产业分类为：其他制造业，未经批准，不得改变产业分类。②须按预审的项目总平面图实施。③须执行的开发强度标准为：按2020年11月3日出具的《地块规划条件》（BJ[2020]0106）及蓝线图实施，净用地面积11415.08㎡（17.1226亩），容积率0.8-2.0，建筑密度35-45%，绿地率10-15%，行政办公和生活服务设施用地面积不得超过项目出让用地面积的7%。④须执行的投资强度标准为：固定资产投入不得低于1162万元/亩；⑤须执行的建设标准为：宗地交地之日起1个月内，竞得人应开工建设；建设周期1年，即至交地之日起1年内须建设完成并投产。⑥须执行的环保标准为：废水污染物排放标准执行《污水综合排放标准》（GB8978-1996）表4三级标准，同时满足株洲市金山污水处理厂进水水质（COD360mg/L、NH3-N25mg/L）要求，汇入罗湾路城市污水管网送金山污水处理厂集中处理；噪声排放标准执行《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB12348-2008）表1中3类标准；废气执行《合成树脂工业污染物排放标准》（GB31572-2015）表4和表9标准要求以及甲醛无组织排放中《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）。⑦须执行的税收产出标准为：自投产之日起，年度上缴税收折合净用地面积不得低于7万元/亩。⑶本项目试行“交地即交证”，即自签订《国有建设用地使用权出让合同》之日起5个工作日内交付土地，并核发宗地《不动产权证》、《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》。竞得人须承诺并配合完成自成交之日起1个工作日内取得宗地《成交确认书》、签订《国有建设用地使用权出让合同》，如宗地溢价成交，须自签订出让合同之日起，1个工作日内全额缴清土地出让金。

⑵由株洲金山科技工业园管理委员会按“净地”条件交地，并承担因交地产生的相关法律责任。

⑶省自然资源厅举报电话：89991216。

八、如果在参加本次网上挂牌出让活动的过程中遇到疑难问题，请及时联系，联系电话如下：

省自然资源厅举报电话：0731-89991216

网上挂牌出让业务咨询电话：0731-28681395（资源交易科）；

系统使用服务咨询电话：0731-28681391（技术信息科）；

湖南CA办理咨询电话：0731-28681394（CA办理窗口）；

株洲云龙示范区自然资源和规划局咨询电话：0731-28628907。

株洲市自然资源和规划局

株洲市公共资源交易中心

2020年11月25日

本报传真：28823908 报料QQ：1019550849 广告经营公司：28835396 教育专刊部：28831972 印刷厂：28823928 发行部：28823900 本报自办发行 年定价：396元 零售价：2元 广告经营许可证：株工商广字第4302004030087号 本报3:10开印6:30印完 株洲日报印刷厂印