



## 应急演练“大片”

12月24日,海南省多个部门联合在琼州海峡开展大规模客滚运输综合应急演练,出动客滚船、海事巡逻船、海警船、专业救助船、专业消防船等多艘船艇以及直升机,针对性地设置了大规模人员转移、海上落水人员搜救、空中转移受伤人员、船舶应急消防等科目,上演客滚运输综合应急演练“大片”,以进一步提高海上突发事件应急处置能力。(据新华社)

◀专业消防船对着火船只进行扑救

# 长江保护法草案首次提请全国人大常委会审议 十年禁捕! 长江干流和重要支流将获“最严保护”

一部全面保护长江流域生态环境的法律——长江保护法草案,23日首次提请全国人大常委会会议审议。如何真正保护“母亲河”?记者针对法律草案重要看点采访了有关专家。

### 重点水域全面禁止生产性捕捞

据悉,目前,长江刀鱼禁捕后,仍有违法捕捞现象,一条三两重的刀鱼居然卖到1680元。

草案提出一系列保护生态系统的规定:十年内长江干流和重要支流等重点水域全面禁止生产性捕捞;在水生生物重要栖息地科学划定禁止航行区域和限制航行区域;加强对长江流域珍稀濒危水生野生动植物的保护力度……

中国林业科学研究院林业科技信息研究所研究员何友均表示,“禁捕”规定主要是为破解长江“无鱼”和珍稀濒危物种受到严重威胁的困局。他认为,长江流域是一个山水林田湖草生

命共同体,生态生产生活空间共融、人与自然共生,各类生态要素相互联系相互影响,保护长江就需要从生态系统出发综合考虑,系统治理、协同施策,这也是长江保护法草案有突破的部分。

“关于生物完整性指数内容是草案一大亮点。”上海社会科学院法学研究所研究员彭峰说,生物完整性指数不是一个水质量的评价标准,而是用来综合评估长江流域总体健康状况的。她认为,这部法的创新之处,就是将既有法律中欠缺的生态系统保护的内容补上了,“与此前相比立法理念不一样了”。

### 建立长江流域河道采砂许可制度

近日,长江流域首例非法采砂盗取金沙案宣判,犯罪团伙4年多非法盗采涉案金额达1.2亿余元。事实上,长江流域的非法采砂问题屡禁不绝。

草案提出,建立长江流域河道采砂许可制度。依法划定禁止采砂区和禁止采砂期。控制采砂船舶总量。

何友均介绍,在暴利驱使下,非法采砂已成为威胁长江流域安全的重要隐患。不法分子疯狂进行非法采砂,形成了“盗采、运输、销售”犯罪产业链条。被称为“吸砂王”的大船,一晚上能采上万吨,利润可达数万元乃至数十万元。

据了解,目前长江干流河道采砂整体可控,但支流的非法采砂现象仍较为严重。

草案对非法采砂的法律责任进行了严格规定,如有违法所得的,没收其违法所得及用于违法所得的船舶或机械、设备、工具、材料等,并处违法所得五倍以上十倍以下罚款,还要求采砂造成严重生态破坏的,要进行生态修复,承担全部修复费用。

何友均表示,今后在公安与水务、长航等多个部门联合巡查、联合执法、联手打击下,形成省际和部门强大打击合力,一定能管住疯狂的采砂船,还长江一片安宁。

### 禁止重污染企业和项目向中上游转移

近年来,沿长江不断新建、扩建化工园区和化工项目,“化工围江”问题突出。一方面造成长江干支流污染,一方面形成安全隐患。

草案提出,禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。禁止重污染企业和项目向长江中上游转移。

生态环境部环境规划院水环境规划部主任王东表示,此前“水十条”、长江保护修复攻坚战行动计划等已经有一些关于沿江化工企业的举措。此次草案将目前正在做的一些工作,已经颁布的一些制度上升为法律,将进一步提高约束力。

专家认为,草案规定也有防风险的考虑。

长江干流、支流上,排污口和取水口交错分布,有时上游城市排污口和下游城市的取水口距离较近,一旦企业发生突发环境事故,会对下游造成安全隐患。

王东表示,长江中下游地区经济较发达,可以发展更高附加值、更高环保要求的产业。草案提出禁止重污染项目向中上游转移,也是考虑到当前的产业转移有此趋势。化工产业一些污染物很难降解,一旦转移到上游,污染排放的影响范围会更大。长江中上游作为产业的承接地,也要避免承接可能对本地生态环境带来风险的产业。

(据新华社)

## 芯片国产替代升级 “龙芯”发布新一代处理器

作为“中国芯”的代表之一,“龙芯”24日发布自主研发的新一代通用处理器(CPU),单核通用处理性能大幅提升,并实现了CPU和主板升级均不影响操作系统兼容性。

龙芯中科技术有限公司董事长、中国科学院计算技术研究所研究员胡伟武当天表示,新一代通用处理器3A4000/3B4000使用28纳米工艺,通过设计优化,性能达到上一代产品的两倍以上,主频达到1.8G赫兹至2.0G赫兹。芯片所有源代码均为自主设计,在处理器核内设计了安全控制机制,同时提供开源的基础版操作系统支持下游企业,龙芯CPU和主板升级均不影响操作系统及应用的兼容性。

“要与国际芯片巨头同台竞技,首先要通过几级阶梯登上‘台’去,龙芯现在就是在走最后一级阶梯。”胡伟武说,在此基础上,龙芯将于明年后推出使用12纳米工艺的新CPU,主频提高到2.5G赫兹以上,通用处理性能有望达到产品级的世界先进水平。(据新华社)

## 杭州试点“时间银行” 公益时可用于兑换养老服务

杭州市滨江区民政局与阿里巴巴公益基金会签署了“时间银行”合作备忘录,公益时可存入“时间银行”用于兑换未来的养老服务。

何谓公益时?据阿里巴巴集团方面介绍,用户在互联网上的爱心捐赠、捐步、种树等公益行为都有了统一的价值量化标准——公益时。这些公益时不仅可以用于兑换试点城市“时间银行”的养老服务,公益时用户还可以获得免费使用机场贵宾厅、免费领取志愿者保险、免费体检等日益增加的权益。

杭州市滨江区民政局相关负责人介绍,作为试点地区之一,“时间银行”坚持“年轻存时间、高龄取服务”理念,旨在建立以时间币为核心的服务兑换和激励机制,为老年人尤其是高龄、失能、失智、独居、失独、空巢老年人提供精准优良的志愿服务,志愿者赚取时间币后可用于兑换所需服务和商品,兑换助老服务的可用于志愿者本人或直系亲属。而此次合作则是将公益时也纳入其中计算。(据新华社)

# 《株洲市城市户外广告设置管理办法》出台 户外广告设置,敢“任性”就“失信”



▲我市街头一些户外广告 通讯员供图



本报讯(记者 伍靖雯 通讯员 城关)恢复城市清爽天际线,不让“发光字”影响居民睡眠……昨日,市政府新闻办举行发布会,市城管局相关负责人介绍,明年1月1日起,《株洲市城市户外广告设置管理办法》(以下简称《办法》)将正式施行。《办法》对全市户外广告的设置、管理给出明确规定。

为何要出台《办法》?违规私设广告、发光字等,一直是市容管理的重难点,几乎每年都有相

关的专项整治行动。

之所以此前难长效解决,与相关法规存在空白有关。2010年,《株洲市户外广告管理办法》就已出台,但随着城市发展、高质量管理理念对户外广告有了新要求,9年前的政策文件已无法适应当前需求。此外,此前在公益广告设置要求、违规设置户外广告的整改和拆除方面,存在界定模糊、执法保障不健全等问题,也需要新的政策依据。

适逢今年6月,我市被国家住建部确定为9个“全国规范城市户外广告设施管理试点城市”之一。此次《办法》出台并施行,是试点工作要求之一,也是规范城市户外广告设施管理的重要举措。

### 《办法》解读

#### 高立柱广告设置期限最长为5年

《办法》对大型户外广告设置期限进行了明确。例如,电子显示屏最长设置期限为6年;高立柱广告最长为5年;围挡(墙面)广告最长时限1年;其他临时性户外广告60天。此外,为确保户外广告安全,其设置人应当每两年委托具有相应资质的机构进行安全检测,并向城管部门提交检测报告。

《办法》对户外公益广告设置、发布比例作出要求。例如,电子显示屏每小时播放公益广告时间不少于15分钟;三面翻广告位至少提供一面发布公益广告;单面喷绘广告位每年发布公益广告时间不少于90天;墙体围挡广告位发布公益广告面积不少于总面积的30%。

#### 户外广告违法违规行为纳入征信

在设置规划方面,《办法》明确了“八不准”。例如,影响道路交通安全,危及建(构)筑物、设施安全,妨碍生产或居民正常生活及损害市容市貌等情况,都不得设置户外广告。

在法律责任方面,对于违反《办法》有关规定的,最高可处5000元行政处罚,并依法强制拆除。此外,户外广告设置人违法违规等不良行为,将被纳入全市社会信用体系。

### 全市首例

#### 私设户外广告 涉案企业被标注“失信”

未经允许在荷塘区私设户外广告,省内一家企业不仅遭到我市城管部门行政处罚,这一“失信”行为还被录入到“信用中国”诚信系统。这也是我市户外广告违法违规行为被录入到该系统平台的首个案例。

昨日,市城管局法规科负责人介绍,上述企业是长沙一家文化传媒公司,于近日在荷塘区私设户外广告,被市城管部门予以2000元行政处罚。其“失信”行为,将对该企业后续在全国的招投标、融资等,造成一定影响。(记者 伍靖雯 通讯员 城关)

# 茶陵经开区:“冬眠”多年的黄金地块终“逢春” ——打造园区“135工程”升级版系列报道③

“闲置了几年的土地,竟然‘活’过来了。”这几天,走进位于茶陵经开区的光华物流园,只见原本荒芜的土地上,一幢幢标厂即将竣工。这一幕,让茶陵光华陶瓷原料有限责任公司董事长杨文平十分感慨。

土地要素,是供给侧改革的重要组成部分。作为产业承接的主阵地,我市多个园区土地开发已逼近天花板,如何实现土地供给质效双收,尤为紧迫。在这方面,茶陵经开区有了新探索。

### 863亩低效用地获“新生”

杨文平的光华陶瓷公司于2011年落户茶陵经开区,受外部市场影响,该公司原本购置的100亩土地只有一半启用,另一半“冬眠”多年,一直闲置。“若是不建厂房,企业土地或将被回收,或面临经济上的处罚,我们也想早点把土地盘活。”杨文平说。

而另一方面,已签约入茶陵经开区的项目,却因为园区土地存量不足,迟迟难以落地。“尤其是去年,不少企业有意向投资落户,但我们却拿不出合适的地块。”该园区管委会相关负责人介绍,这就导致眼见“黄金地块”闲置,大家还要忙着四处“找厂

房”。“何不从现有的闲置资源入手,盘活土地?”今年,该园区从经济、行政、法律三个维度,想方设法盘活存量土地。

杨文平的光华陶瓷成了第一批受益企业。光华陶瓷与园区约定,共建28000平方米的标准厂房,3年后,园区收回投入资金和收益,同时,园区承诺参与标厂招商。

有了厂房,原就有意思进驻的企业随之而来。今年以来,共建厂区内,已有湖南稻稻香食品有限公司、湖南吉驰电动车科技有限公司、惠州市龙海科技有限公司等多个新企业入驻。

茶陵经开区规划建设科科长谭桂介绍,今年园区已盘活低效用地863亩,存量用地重新成为“香饽饽”。

### 多措并举助力标厂建设

土地开发,标厂是重点。在园区财力有限情况下,茶陵经开区想方设法创造“多赢”模式,最大限度调动各方积极性。

以园区共建标厂为例,茶陵经开区设立标厂建设投资专项基金,明确从今年起至2021年,茶陵县

连续3年每年支持500万元,以每平方米100元的补贴,撬动社会资本投入标厂建设。新模式也激发企业参与积极性,目前,南宁岭南生物科技有限公司、福建新兴家居用品有限公司等9家企业,已与园区签约合作共建标厂并已全部开工建设。

多方筹措解决资金问题。今年茶陵经开区与浦发银行签订战略合作协议,设立园区中小微企业风险补偿基金。按照园区区的投资额度,浦发银行按1:10比例放大,对园区“白名单”企业给予3000万元的信用贷款授信,缓解中小微企业“融资难、融资贵”问题。

多方位引入建设主体。与株洲市地产集团有限公司签订协议后,该集团将投资8亿元,在茶陵经开区建设30万平方米的标准厂房,其中一期项目占地45.9亩,建筑面积5.5万平方米,目前已完成征地拆迁,土地成功摘牌。

近年来,茶陵经开区共签约投资建设标厂59.15万平方米,投资总额达10亿元。其中,园企共建标厂10.64万平方米,企业自建自用标厂17.6万平方米,引进客商新建标厂30万平方米,淡水产业公司投资建设标厂9000平方米。截至目前,该园区标厂新竣工6.4万平方米,新开工11.54万平方米。

(记者 伍靖雯 通讯员 谭小洋 凌宇翔)