编者按

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，市委常委会成员以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕贯彻落实党中央、省委重大决策部署，坚持问题导向、目标导向，从株洲发展所需、改革所急、稳定所忧、群众所盼的问题入手，紧密结合工作实际，采取“四不两直”等形式，沉入基层一线，与干部群众面对面交谈，广泛听取意见，深入查找问题，提出务实对策，形成了有高度、有深度、有温度、有力度的调研成果，实现了“奔着问题去，对着实情走、带着答案回”。现将调研报告进行摘登，以飨读者。

奔着问题去 对着实情走 带着答案回

——市委常委会成员“不忘初心、牢记使命”主题教育调研报告摘登

关于打造园区“135”工程升级版株洲方案的调查与思考

市委书记、市人大常委会主任 毛腾飞

2015年以来，株洲坚决落实省“135”工程部署，以标准化厂房建设为切入口，优化空间布局为突破口，产业集群为着力点，提服务优环境为主抓手，大力实施创新创业园区“146”工程，园区综合实力明显增强、承载能力大幅提升、产业生态不断形成、发展活力得到释放。2015年以来，共建成标准化厂房512万平方米、入驻企业1225家，新开工5000万元以上产业项目770个，园区建成面积由31.2平方公里增加到54.9平方公里，基本建成覆盖全市园区企业的公共服务平台，带动了园区发展的提速增效。近四年，全市园区技工贸总收入、规模工业增加值、高新技术产业增加值年均分别增长13%、13.5%、14%，园区工业集中度由69%提高到78%，园区对GDP增长的贡献率由40%提高到62%，株洲荣获综合实力百强县市第2、荷塘、炎陵工业集中区2018年全省排名分别转20才年上升47位、14位，攸县跻身省级高新区。但对照高质量发展和省“135”工程升级版功能、功能、效能“三个升级”要求，我市园区还存在承载力不够强、体制机制不够活、产业生态不够优、营商环境不够好、队伍建设不够强等问题和困难。

株洲因工业而立、因工业而兴，园区发展自然是株洲的重中之重。新形势下如何进一步打造“135”工程升级版，是我们必须面对必须回答的重大现实问题。要坚持目标导向、问题导向，坚持“突出特色、产业招商，集群入驻、生态培育，量身定制、个性服务”，坚持规模与质量并重、因地制宜、因园施策，突出抓好“四升级一加强”，推动“135”工程版株洲方案的落地落实。

一、大力推动承载能力升级。一是优化布局、拓展空间，推进园区调区扩区和调规，制定实施《株洲市工业园区空间布局规划提升及规划审批指南》，优化各园区内部布局，提高土地使用效率、环境品质和总体形象。二是积极争取全省产业项目用地指标和支持政策，建立完善“按图索地”工作机制，开展园区“亩均效益”改革，加大园区土地动态储备力度，允许园区土地“先租后让、弹性出让”，盘活利用闲置土地，保障园区用地需求。三是加快标准化厂房建设，鼓励社会机构、民间资本和专业园区开发运营商等多元主体投入，探索多种合作共建方式，加大财政奖补力度，确保三年新建标准化厂房400万平方米以上。四是加快园区水、电、路等基础设施建设，加快完善生活配套设施，提高园区生产生活便利度。

二、大力推动体制机制升级。园区首先应当是负责园区一级土地开发和生产生活服务设施建设的综合开发运营商，其次应是为园区企业提供各种共性和个性服务的综合服务商。必须明确定位，理顺现有机制。一是理顺园区与所在地行政区的关系。高新区要大力推进与天元区的机构更加深度融合，并推行大部制改革。经开区要尽快进行体制创新，确保管理辖区内的市场监管、公共服务和社会管理等基本公共服务的供给。对于园政分开的园区，要充分剥离社会管理、公共服务和市场监管等事务，集中精力抓好经济管理和投资服务。二是支持园区建立相对独立的财政运行机制，实行预算管理和独立核算，各园区原则上建立一级财政，具备条件的实行一级金库。三是授权园区管委会对园区运营企业行使出资人权利，完善企业法人治理结构，加快推进市场化运作、公司化运营，提高投融资能力和造血功能。四是调整完善园区“三定”方案，优化内部运行体系，下放中层干部管理权限到园区，鼓励园区实行竞聘上岗制度，调动人员积极性。

三、大力推动产业生态升级。一是完善16条产业链工作机制，发挥产业链办公室作用，对照“一规划两张图十清单”抓项目落地，推进集群式入驻、链条式招团，做大特色主导产业，提高产业链现代化水平。二是完善创新平台体系的顶层设计和规划布局，推动各类创新平台在网上公布、向社会开放，通过设立“创新券”的方式共建共享，构建集聚、共享、多层次的技术创新平台体系。三是加快组建并做大做强园区产业发展基金，积极开展资本相商，推进融资担保公司和小额贷款公司信用评级，完善园区中小企业信用担保体系。四是以中小企业服务平台网络为依托，加快完善人才引进、用工招聘、知识产权保护、设策转化等服务，大力发展物流、设计、检测等生产性服务业。五是发挥招商小分队作用，瞄准产业前沿，突出招大项目、好项目和补链延链强链项目，推动产业向专业园区集聚。

四、大力推动营商环境升级。以深化“放管服”改革为抓手，不断优化园区发展环境。一是该放的大胆地放，结合“最多跑一次”改革全域覆盖，再向园区下放一批审批事项，探索推行先建后验的新模式。二是该管的有效地管，重点是管好园区规划、用地、环保和安全生产。三是该服务的尽心地服务，持续开展温暖企业行动，真正温暖在高处、温暖在深处、温暖在宽处、温暖在实处，为企业提供“一站式”“保姆式”服务。

五、切实加强干部队伍建设。一是选优配强园区领导班子，坚持园区党建与业务工作同安排、同部署、同落实，完善园区党建考核评价体系，加强园区企业党组织建设，充分发挥党建引领作用。二是鼓励园区实行档案封存、员额总控、全员聘任、合同管理，通过市场化、社会化选聘方式，采取政府雇员制、合同聘用制等模式，选用一批专业人士进入园区决策层和管理层。三是深化薪酬待遇制度改革，下放薪酬管理权限到园区，构建以“岗位工资+绩效工资”的薪酬结构。岗位工资保基本、水平不宜太高，绩效工资保激励有效，应尽可能高一点。四是严格落实“三个区分开来”，审慎对待涉及园区的违纪违规案件相人员，对因缺乏经验先行先试出现的失误、国家尚无明确规定时的探索性试验和为推动改革的无意过失等免于追责。

贯彻十九大精神 推动高质量发展

市委副书记、市长 阳卫国

党的十九大作出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断。聚焦“贯彻十九大精神，推动高质量发展”这一主题，深入开展调查研究，对株洲经济高质量发展基本情况、存在的短板、今后努力的方向和重点举措等，有了更加深刻的认识。

一、株洲推动高质量发展的必要性和紧迫性。从新时代发展要求看，推动高质量发展是根本要求。党的十九大报告提出，要坚持以新发展理念为引领推动高质量发展。这是贯穿新时代我国经济发展思路、发展方向、发展着力点的主线，也是株洲走好新时代长征路的现实需要。从经济发展规律看，推动高质量发展是大势所趋。国外经验表明，能否实现高质量发展，是能否跨越“中等收入陷阱”的关键。面对愈发坚过坎的艰巨任务，我们只有积极主动推动高质量发展，才能抓住机遇，跨越关口，实现生产力水平新的跃升。从先进地区经验看，推动高质量发展是有力法宝。深圳、苏州以及省内长沙等先进地区的成功经验表明，经济高速增长之后突破结构性矛盾和资源环境瓶颈，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展是必然选择。从株洲自身发展来看，推动高质量发展是必由之路。株洲产业结构仍然处于中低端，经济发展与环境承载之间的矛盾仍然较大，群众有着更多的需求。加快转向高质量发展势在必行，这是时代的要求、发展的必然，更是我们把握战略主动、着眼长远未来的战略抉择。

二、株洲推动高质量发展的现实基础。近年来，株洲坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施“创新驱动、转型升级”总战略，全市经济社会发展取得了新进步。连续四次获国务院通报表彰，成功入选改革开放40周年经济发展最成功的40个城市、“中国大陆最佳地级城市30强”。一是聚焦产业转型升级，持续提升高质量发展水平。全力推进清水塘老工业区搬迁改造，依托轨道交通、航空、汽车等优势动力产业，着力打造中国动力谷、两机重大专项、三一集团智慧制贸城等重大项目成市落户株洲。二是聚焦打好“三大攻坚战”，大力破解高质量发展难题。严格“三个确保”，落实“三个不增加”，政府债务等级下降，茶陵、炎陵两个国贫县脱贫摘帽，中央、省环保督察反馈问题办结率均达到90%以上。三是聚焦建设国家自主创新示范区，不断增强高质量发展动能。连续三年实施“百项科技成果转化工程”，累计对接项目400余项。全国首列商用磁浮2.0版列车等一批重大创新成果在株洲面世。四是聚焦深化“放管服”改革，全面激发高质量发展活力。在全省率先公布“三清单一目录”，九成以上事项实现“最多跑一次”，国际一流营商环境正加快形成。五是聚焦创建湘赣边区域合作示范区，积极拓展高质量发展空间。加快发展“一县一特”，推动工业陶瓷、烟花爆竹设立产业联盟。与赣西三市签订脐源战略合作协议，打造红色旅游精品线路。

虽然我们在推动高质量发展方面做了一些工作，但也还存在新旧动能接续不足，区域发展不协调，要素收率发挥不充分，推动高质量发展的评价体系尚未建立等问题和不足。

三、关于加快推动株洲高质量发展的几点思考。结合调研掌握的情况和株洲实际发展需求，建议重点从构建高质量发展体系方面着力，确保株洲高质量发展行稳致远。一是着力建设高质量发展现代经济体系。更加突出产业融合、突出转型升级、突出创新驱动，抓住技术变革的机遇，加快推动大数源、人工智能的发展与应用，积极谋划布局5G、物联网等新产业。二是着力建设高质量发展动力支撑体系。用好改革开放这个“关键一招”，深入推进“放管服”改革，深入实施“五大开放行动”，主动对接、全面融入国省战略，打造内陆开放新高地。三是着力建设高质量发展城乡空间体系。保护和传承好历史文化，提升中心城区城市品质和生活品位。着力做大做强县城中心，提高县城首位度。以湘赣边区域合作示范区建设为契机，加快打造醴陵县域经济走廊。四是着力建设高质量发展生态文明体系。推进长株潭大气污染联防联治，重点做好PM2.5和PM10“双减双控”，提升群众蓝天幸福感。建立负面清单，有效保障农产品质量和入居环境安全。纵深推进“四改两行动”，着力解决突出环境问题。五是着力建设高质量发展公共服务体系。始终坚持以人民为中心的发展思想，深入实施“民生100”工程，加快完善公共服务体系。六是着力健全高质量发展考核体系。贯彻落实《湖南省高质量发展监测评价指标体系（试行）》的部署要求，不断建立完善高质量发展考核体系，全方位体现高质量发展要求。

把集镇打造成乡村振兴的战略支撑点

市委副书记 王洪斌

集镇是连接城乡的重要桥梁和纽带。推进集镇发展，是贯彻落实习近平总书记“坚持走中国特色乡村振兴之路”要求的重要举措，是加快建成城乡统筹发展幸福区的重要抓手。我们有必要把集镇发展放在更加突出的位置，着力将其打造成为乡村振兴的战略支撑点。

总体来说，经过长期发展特别是近年来的努力，我市集镇发展面貌焕然一新，综合承载能力明显提升，对农村的辐射带动作用显著增强。但是仍然在集镇人口总量小、增速慢、老龄化程度高，基础设施落后，基本公共服务质量不高，管理水平较低，经济发展动能不足等问题和不足。原因主要归结为：一是思想重视不够，没有将集镇发展提在应有高度来研究和推进；二是规划水平不高，特别是发展空间预留不足，乡镇建设用地指标较少，发展项目难以落地；三是支持力度不大，政府投入总体偏少，县级财权过于集中，现行财税体制不利于调动乡镇加快集镇开发建设的积极性；四是法规类关系不顺，乡镇很多站所属于部门垂管，乡镇统筹站所力量的难度大，导致集镇管理水平不高。

推进集镇发展，必须有的放矢、对症下药。建议：

进一步加强组织领导。一是将集镇发展纳入各级党委、政府的重要议事内容，切实加强系统谋划、统筹协调。二是推行市县两级领导联系重点集镇制度，集中力量打造一批示范集镇。三是建立健全督查、考核、奖惩等工作机制，将集镇发展情况纳入绩效评估的重要内容。

进一步突出规划引领。一是科学编制规划。强化经费保障，舍得花钱请高素质专业力量编制规划，同时突出乡镇主体作用，充分听取群众意见，实现专家意见与群众意见的完美融合，确保规划高标准、施效果。二是严格执行规划。强化乡镇规委会和自然资源规划所的职能，进一步探索乡镇规划执法实现路径，完善对不作为、乱作为的责任追究机制，确保规划执行的严肃性。

进一步提高承载能力。一是力争加强集镇面貌，坚决取缔马路市场，完善垃圾中转站、污水处理等设施，进一步加强集镇街道建设。二是着力提高教育、医疗等基本公共服务水平，优化政务服务环境，切实增强集镇吸引力。三是着力增强产业对人的吸附作用，立足本地资源优势和产业基础，加大招商引资力度保障发展空间。科学预测乡镇发展的用地需求，优先保障集镇建设用地指标，切实改变“项目无地”“项目等地”状况。二是改革财政体制。实行一级政府一级财政，严格落实株办发（2018）32号文件关于“新增税收原则上全额返还给乡镇、乡镇土地出让金扣除成本后全部返还给乡镇、土地增减挂钩指标收益大部分返还给乡镇”等规定，确保乡镇有钱干事。三是扩大管理权。认真落实省、市关于加强基层建设相关文件要求，除法院、公安、税务等部门实行派驻体制外，县直部门设在乡镇的机构原则上实行属地管理，进一步扩大乡镇经济社会管理权限，确保权责一致。

从政治上把握 在大局下行动 扎实推进新时代人大工作高质量发展

市人大常委会党组书记、常务副主任 刘光跃

十八大以来，党中央、省委、市委先后出台20余件文件，召开10多次会议，着力推动人大工作和建设。9—10月，按照市委“不忘初心，牢记使命”主题教育的部署要求，我主要聚焦这些文件和会议精神（以下简称文件会议精神）在我市的贯彻落实情况开展调研，并结合学习考察浙江等新思想萌发地人大工作的实践，形成如下调研报告。

一、体现政治站位，我市贯彻落实文件会议精神取得明显成效。以抓落实体现政治站位，主要表现为：一是突出政治建设，突出的领导有新加强。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，切实做到重要会议精神及时学习传达，重要工作事项及时请示报告，重要决策部署坚持及时贯彻落实。二是紧盯中心民心，依法履职有新成效。全市各级人大积极紧盯中心民心，依法履职行权，着力加快推进经济高质量发展，保障和改善民生，持续推进法治株洲建设。三是发挥代表作用，服务保障有新气象。市委出台《关于进一步加强和改进新形势下人大代表工作的意见》，市人大出台4个配套文件。代表工作“1+4”文件的出台和实施，标志着我市代表工作进入一个新的阶段。四是加强自身建设，履职能力有新提升。所有区人大按要求配齐了乡镇人大副主席。镇（街道）人大工作经费、代表联系群众工作室建设经费、代表活动经费等都保证到位。“一委一届”工作的打造、审议意见书办理工作的规范、民生实事项目人大代表票决制试点等创新工作得到市委和省人大的肯定。

二、认真检视问题，当前我市贯彻落实文件会议精神还有问题和“短板”。主要体现在：一是宣传贯彻市委人大工作会议存在差距。有的县市区没有召开新一届党委人大工作会议，没有出台党委关于进一步加强和改进人大工作的意见，没有出台党委关于进一步加强和改进人大代表履职工作的规范、民生实事项目人大代表票决制试点等创新工作得到市委和省人大的肯定。

三、践行初心使命，扎实推进新时代人大工作高质量发展。一要以主题教育为契机，进一步树牢担责任意识，持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实习近平对地方人大及其常委会工作作出的重要指示，切实加强党对人大工作的领导。“一府一委两院”要进一步强化人大意识，依法授受人大监督，落实人大的决议决定。二要以三个“紧紧扣在”为指向，进一步依法履职尽责。自觉把人大各项工作紧紧扣在贯彻落实党中央重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治市上来，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。三要以提升履职能力为重点，进一步加强队伍建设。进一步落实好代表工作“1+4”文件，加强代表队伍建设，提高代表素质，提高代表活动质效，提升建设办理工作实效，按照中央、省委、市委要求，不断优化人大干部队伍结构。进一步推进工作创新实践和智慧人大建设，切实提升队伍整体实效。四是以调研环节为突破口，进一步推进非行政区和乡镇、街道人大工作。设立株洲经济开发区人大工作委员会，在全市各乡镇全面推行民生实事项目人大代表票决制、配齐一二类乡镇专职副主席，规范乡镇人代会议，加强乡镇人大闭会期间工作，加大探索力度，推进街道人大工作。

“大力实施创新驱动战略 高质量推进制造强市建设”的调研报告

市政协主席 蔡溪

当前我市制造强市建设，具有产业集聚初具规模、技术创新进程加快、品牌影响逐渐扩大、人才聚集效应明显等优势，也面临着动力产业竞争加剧、现代制造业进展较慢、创新要素有待完善、环境政策还需优化等困难和不足。建议抓好“四个三”高质量推进制造强市建设。

一、抓好三项工作，增强制造强市向心力

1. 抓好顶层设计。组织评估《株洲市贯彻“中国制造2025”建设制造强市五年行动计划（2016-2020）》，制定智能制造发展规划、实施智能制造引领，完善产业链“链长制”工作机制。突出三大动力产业链招商，引导配套企业向专业园区集聚。突出三大特色产业特色园区，重点培育智能制造的优势企业、优势产业、优势园区。

3. 抓好政策引导。抓紧出台相关配套政策，支持大创新平台建设，优化科研项目经费管理，加快创新主体培育。严格落实研发费用加计扣除、出口退税、高新技术企业所得税减免等财税政策，完善修订“株洲人才新政30条”，出台相关实施细则，扩大受益范围，建立落实督导机制。研究并落实股权和分红激励政策，完善科技成果、知识产权归属和利益分享机制。

二、实现三大提升，提高制造强市竞争力

1. 科技创新大提升。攻坚一批动力产业关键技术。支持优势企业集中力量对动力产业基础技术进行攻关，着力攻克智能驾驶、高效牵引、绿色节能、互联互通等关键共性技术。加快建设两机重大专项，争取建立国家大功率半导体创新中心、世界一流轨道交通装备研发基地、全国最大的新能源汽车产业园。升级一批制造业专业园区，重点升级休邵“3+5+2”产业特色的专业园区，鼓励支持园区打造智能型示范企业，孵化专精新特“高新技术企业”。

2. 科创平台大提升。建设中国动力谷科技创新港，打造高科技项目的预孵化和加速器基地。建设离岸科技创新中心，打造制造业国际高端发展平台。建设动导技术创新平台，重点培育产学研相结合的研发团队开展协同技术创新。

3. 质量品牌大提升。修订《株洲市品牌、政府质量奖、标准创新奖励办法》。支持创建一批国家、省级工业品牌示范区。支持企业参加国际、国家标准和行业标准的制定、修订。

三、推进三个制造，培育制造强市新动力

1. 推进智能制造。加快建设国家5G试点城市，积极引进全国综合性工业互联网平台和行业性平台在株洲布局。加快实施“企业上云”行动。支持重点企业建设智能车间。支持加快建设中软国际”株洲智能制造创新中心”。

2. 推进服务型制造。支持引进一批专业性强、行业特色明显的解决方案供应商。支持引入国际领先的服务型制造前沿技术、支持中车株机、中车株洲所、北汽株洲分公司等企业提供产业链前后端的增值服务业务。

3. 推进军民融合制造。推进我市“军民融合发展”重点领域和关键环节取得突破。拓展“株洲市军民融合公共服务平台”功能。加快建设南方军民融合协同创新中心，助推国防科技大学等建立株洲军民融合产业基地。

四、优化三项服务，激发制造强市新活力

1. 优化工业设计服务。鼓励企业建设国家级、省级、市级工业设计中心，积极引进国内外工业设计机构。鼓励“设计+品牌”“设计+科技”“设计+文化”等新业态发展。加强制造业知识产权维权服务。

2. 优化检验检测服务。整合、完善、规范职能部门的检验检测中心建设和服务，鼓励企业、高校的科研设施和仪器设备向社会开放共享，有序改开检验检测认证市场，培育第三方检验检测、认证认可机构。

3. 优化科技金融服务。建立制造业企业、创新型企业“白名单”，引导金融机构给予优先支持。鼓励开展制造业重大装备融资租赁信息共享。落实出口信用保险政策。

关于推进市域社会治理创新的调查与研究

市委常委、政法委书记 杨玉芳

一、做法与成效。习近平总书记指出“社会治理是国家治理的重要领域，社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的题中之义”。市委、市政府高度重视社会治理工作，提出了“争创全国市域社会治理创新示范市”决策部署，在实践中，坚持一手抓打造园区，研究出台《关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》“1+7”指导性文件，全面推进“城乡统筹、幸福株洲”创新治理系列行动。坚持一手抓打平基层，将雪亮工程、一村一辅警、城市快警等11个政法项目纳入基础建设中，有力推动了我市社会治理、平安建设的创新发展。特别是自2016年以来，全市刑事发案数连续3年控压发案3000多起，破案率连续3年提升5个百分点，取得了“四无六降两升”的新进步（无政治安全事件、暴力恐怖事件、个人极端事件、集体进京非访事件，刑事案件、治安案件、八类严重刑事案件、信访总量、到省上访、进京非正常上访“六下降”，公众安全感、满意度“两上升”）。株洲是全省唯一一个全国社会治安综合治理优秀地市“六连冠”、4届搏得“长安杯”的市州。

二、短板与不足。习近平总书记强调“社会治理一门科学，曾得太死，一潭死水不行；曾得太松，波涛汹涌也不行”。随着新时代经济社会发展，人口等各类要素越来越向市域聚集，推进市域社会治理现代化的重要性和紧迫性愈加凸显。政治、法治、德治、自治、智治是推进市域社会治理现代化的有效方式，但是基层的社会治理工作在往还停留在传统的“管理”观念上，从“社会管控”到“社会管理”再到“社会治理”，还需要我们不断探索、创新和发展。

三、对策与建议。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，全力争创“全国市域社会治理创新示范市”，努力建设更高水平的平安株洲；一是以政治强引领，凝聚治理合力。坚持正确的政治方向，加强党的领导，模向构建起共治同心圆，纵向打通好善治推拿链。坚持以人民为中心的发展思想，让社会治理现代化更加利民、惠民、便民、安民。以扫黑除恶专项斗争为牵引，不断优化市域和基层政治生态、社会生态。二是以自治强基础，激发治理活力。坚持党治善基层群众自治制度，建强自治组织，创新自治活动，激发自治活力，充分调动社会主体参与市域社会治理现代化的积极性、主动性、创造性。三是以法治强保障，保持治理定力。发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，落实市委全面依法治市委员会各项工作规则，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，四是以德治强教化，促进治理向善。以建设新时代全域化更高水平的文明城市为目标，倡导道德教化、健全德治体系，激发德治能量。五是以智治强支撑，增强治理动力。推进“智防风险”“智籍诀策”“智即司法”“智有服务”，推动市域社会治理体系架构、运行机制、工作流程的智能化再造，加快推进市域社会治理方式现代化。

关于加快推动全市项目落地的思考

市委常委、常务副市长 何剑波

一、招商项目落地基本情况

2015-2018年，全市共引进各类项目820个，已开工665个，占比81%；引进工业项目435个，已开工377个，占比86%。2019年1-9月，全市共引进项目311个，已开工178个，占比57%；引进工业项目205，已开工76个，占比37%。从2015年以来全市引进项目和工业项目的落地开工情况来看，项目履约落地开工率基本保持在80%左右，工业项目落地开工率则保持在85%左右。

二、项目落地面临的主要问题

在2015-2018年期间暂未开工的155个项目中，有129个项目已经不能履约落地了，占比达83.2%。在2017年、2018年引进的工业项目中，当年开工率较低，分别为41%、32%，与加快发展的要求不相匹配。主要原因为：一是招商项目质量不高，一些配套项目受龙头企业生产影响较大，一些项目受市场环境变化或自身实力不足，导致难以落地。二是项目前期论证不深，有些项目对于土地出让、配套支持等实质条件过高，有些项目因设计方案不断调整变更，影响落地。三是园区承载能力不足，一些项目受园区土地规划、供地、征拆、基础设施等要素制约，影响落地。四是协调服务主动不够，相关部门没有及时协调跟进，主动服务，担当作为不够项目问题得不到及时解决，影响落地。

三、加快推进项目落地的对策

一是强化市级层面对重大招商项目的统筹推进力度，建立重点招商项目分层级快速决策机制，从项目前期对接、业主方洽谈、后续跟进等方面加大工作力度。对招商引资效果的不确定性的问题，在市级层面制订招商引资政策指引。二是强化对项目前期洽谈对接到落地开工全过程的跟踪协调服务。建立每与项目落地相关单位的联席会议制度，用好“按图索地”APP系统，将项目前期各个环节的审批接入系统，制定集签约项目、标厂落地位置和用地保障等情况于一体的蝶状地图。三是强化要素保障。编制好国土空间规划，预留园区发展空间，持续推进“土地标厂”等项目“专项行动，推进闲置土地清理和低效土地利用，加快土地报批和征地拆迁。运用好“投贷保补”机制和市场化融资手段。四是强化园区机制体制改革和园区平台公司转型。按照“1+5+1”模式，理清平台公司债权债务边界，支持园区公司资产重组、债转股、增资扩股，降低资产负债率。进行全面清产核资核算，通过“一优三补”（优质资、补资源、补资产、补营收）提高园区公司信用等级。通过市场化方式支持公司承接政府性经营业务。五是持续深化改革，推进营商环境再上新台阶。落实国区工作组“拿地即开工”“标准地出让”等制度，探索出台更大力度的改革举措。落实企业开办、人才发展等优惠政策。六是强化项目的集约强度和效率。以建设新时代全域化更高水平的文明城市为目标，倡导道德教化、健全德治体系，激发德治能量。五是以智治强支撑，增强治理动力。推进“智防风险”“智籍诀策”“智即司法”“智有服务”，推动市域社会治理体系架构、运行机制、工作流程的智能化再造，加快推进市域社会治理方式现代化。

关于做实做细纪检监察监督职责的思考

市委常委、市纪委书记、市监委主任提名人选 邓为民

监督的目的是让干部少犯错误或不犯错误，落脚点是激励干部履职尽责、担当作为。如何结合株洲实际做实做细纪检监察监督职责，推进干部担当作为，经过专题调研，提出以下措施，作为推进纪检监察监督工作的抓手。

一、以专项整治为抓手，增强纪检监察监督工作的主动性

要善于运用系统思维、结合中心工作，有针对性地挑选问题多、反映大的领域开展专项整治，提高靶向发现问题的能力，着力解决主动监督不够的问题，达到竟处一案，规范一个领域或行业的目的。如针对产业项目建设中资约不落地、开工不真实、竣工不及时、服务不到位和“烂尾项目、烂摊子”现象，同步查处项目背后的导致不相匹配。主要原因为：一是招商项目质量不高，一些配套项目受龙头企业生产影响较大，一些项目受市场环境变化或自身实力不足，导致难以落地。二是项目前期论证不深，有些项目对于土地出让、配套支持等实质条件过高，有些项目因设计方案不断调整变更，影响落地。三是园区承载能力不足，一些项目受园区土地规划、供地、征拆、基础设施等要素制约，影响落地。四是协调服务主动不够，相关部门没有及时协调跟进，主动服务，担当作为不够项目问题得不到及时解决，影响落地。

二、以缺陷推进项目落地的对策

一是强化市级层面对重大招商项目的统筹推进力度，建立重点招商项目分层级快速决策机制，从项目前期对接、业主方洽谈、后续跟进等方面加大工作力度。对招商引资效果的不确定性的问题，在市级层面制订招商引资政策指引。二是强化对项目前期洽谈对接到落地开工全过程的跟踪协调服务。建立每与项目落地相关单位的联席会议制度，用好“按图索地”APP系统，将项目前期各个环节的审批接入系统，制定集签约项目、标厂落地位置和用地保障等情况于一体的蝶状地图。三是强化要素保障。编制好国土空间规划，预留园区发展空间，持续推进“土地标厂”等项目“专项行动，推进闲置土地清理和低效土地利用，加快土地报批和征地拆迁。运用好“投贷保补”机制和市场化融资手段。四是强化园区机制体制改革和园区平台公司转型。按照“1+5+1”模式，理清平台公司债权债务边界，支持园区公司资产重组、债转股、增资扩股，降低资产负债率。进行全面清产核资核算，通过“一优三补”（优质资、补资源、补资产、补营收）提高园区公司信用等级。通过市场化方式支持公司承接政府性经营业务。五是持续深化改革，推进营商环境再上新台阶。落实国区工作组“拿地即开工”“标准地出让”等制度，探索出台更大力度的改革举措。落实企业开办、人才发展等优惠政策。六是强化项目的集约强度和效率。以建设新时代全域化更高水平的文明城市为目标，倡导道德教化、健全德治体系，激发德治能量。七是强化市级层面对重大招商项目的统筹推进力度。强化对项目前期洽谈对接到落地开工全过程的跟踪协调服务。建立每与项目落地相关单位的联席会议制度，用好“按图索地”APP系统，将项目前期各个环节的审批接入系统，制定集签约项目、标厂落地位置和用地保障等情况于一体的蝶状地图。八是强化要素保障。编制好国土空间规划，预留园区发展空间，持续推进“土地标厂”等项目“专项行动，推进闲置土地清理和低效土地利用，加快土地报批和征地拆迁。运用好“投贷保补”机制和市场化融资手段。

关于株洲市加快文化旅游产业发展的对策研究

市委常委、宣传部长 聂方红

一、株洲市文化旅游产业发展的基本特点。一是总量有雨结构差。我市文化旅游产业增加值总量位居全省前列，但结构仍不均衡，文化产业中陶瓷、烟花占比较大，旅游产业的出行、餐饮占比较大。二是资源多而发展不足。株洲有1024处旅游资源，2400多处文物景点，1200多项非物质文化遗产，但整体发展仍处于较低阶段，产业项目不足。三是资源建设没有眼光。三是企业众而实力弱。我市有1700多家文化企业，2000多家旅游企业，但有影响上、规模的文旅企业偏少。四是产品广而特色缺。我市文旅产品日益多元多样，但产品内涵精显不足，有显点缺亮点，有风光缺文化聚能比较普遍。五是人气涨而留客难。来我市旅游的人数越来越多，但游客大多属于“半日游”“一日游”，“两日游”“多日游”的较少。

二、原因分析。一是认识的低位影响了行动的到位。有的对文化旅游产业的认识不深，发展的积极性不高。二是分散的特点放大了整合的难点。我市区域形状呈南北长条型，文旅资源较为分散，整合较难。三是人才的数量制约了转型的质量。文化创意人才、活动策划人才、旅游专业人才等紧缺，四是投入的力度限定了发展的速度。资金投入较少，在全省排在后面。

三、对策建议。编好一个发展规划。市级层面编制出切合实际、突出特色、彰显优势、可落地的文化旅游产业发展规划，明确总体思路、目标任务。出台一个实施意见。即《关于进一步激发文化和旅游消费潜力 加快株洲文化旅游产业融合发展的实施意见》，强化政策支持。成立一个领导机构。组建市级文化旅游产业融合发展领导小组，负责文旅工作统筹、规划、实施、指导、考核、督促、协调，形成强大合力。设立一笔专项资金。对重点项目激励营销推广、景区提质、品牌创建、文创开发、项目策划、招商服务等方面，给予真金实银支持。规划一个产业园区。建议从清水塘地区、醴陵市、市体育中心片区择一，规划建设一个集聚工业文化、陶瓷文化、新的文化业态为主打的产业园区，助推融合发展。做热一个龙头产品。重点打造中国动力谷工业研学游或工业文化旅游，形成“吃、住、行、游、购、娱”一条龙的优质产品。培育一组精品路线。做之更好整合“一日游”“两日游”“三日游”，捆绑“市区游”“市城游”，串联“祈福寻根游”“休闲养生游”“红色教育游”。打造一批示范项目。重点支持炎帝陵创建国家5A级景区；支持推动酒埠江提质升级为国家级旅游度假区；着力打造1-2个省级以上文旅小镇，努力创建一批省级以上的度假文旅消费景区，新区，打造一个文旅融合发展创新区，联合茅乡、连安等并风山革命根据地所在县区，打造红色文化旅游融合发展创新区，组建湘赣边区红色旅游共同体。培养一批产业人才。采取定向培养、高薪聘请、人才引进等多种方式，着力建设一支适应市场需求的宏大专业人才队伍。

推动惠企政策落地 促进民营经济高质量发展

市委常委、统战部长 覃万成

为了解惠企政策在全市民营企业的落实情况，今年4月以来，我结合开展“温暖企业行动”，通过走访企业、召开座谈会、问卷调查等方式进行了深入调研。

一、惠企政策贯彻有力。政策宣传有声势。各级、各部门通过门户网站、新媒体平台和政策解读等方式对惠企政策进行了宣传、推送，各类政策性文件、政策服务有力度。市本级出台多项惠企措施，从人才、金融、要素保障等多个方面加强政策扶持。政策落实有成效。九成以上事项实现“最多跑一次”；近两年累计落实各类税收减免31.6亿元，减少企业收费负担13.5亿元。

二、政策落地仍有不足。政策知晓率不够高。政策必须能涉及面广、缺乏统一的发布渠道、企业对接成本不对等、不全面，政策实际知晓率不高。政策利用率不够高。部分企业对惠企政策不重视，对政策的中报条件、申报材料和申报流程不熟悉，不懂政策、不会用政策的情况较为普遍。突出问题表现为破解、减税降费方面，转供电费难降低、“营改增”夜部分劳动密集型企业税负不降反增，社保征缴职能将转至税务部门引发企业普遍担忧，融资方面，企业固定资产抵押贷款抵押率偏低、知识产权等无形资产难获质押贷款、政策性融资担保公司缺失、银行对民营企业信贷利率普遍上浮。人才引进方面，老牌引才难吸人才转眼、高薪人才引进配套政策落落实、民营企业人才职称评定通道不畅、企业用工招工难。其他方面，一些鼓励企业创新创业的政策兑现难、小微企业集聚度不高，等等。

三、创新推动惠企政策落地落实。打造惠企高效服务平台。建立统一的涉企信息服务平台，实现各类惠企政策精准导航；加强民企管理人员培训，提升民企政策运用意识和能力。建立政策落实保障机制。健全惠企政策落实评价体系，推动政策制定、落实各环节不断完善；保障民企平等地位，提高民企职工劳模等荣誉评选比例，开展违约拖欠民企款项清理；加大面向民企的政府采购力度；加强金融监管，消除针对民营企业的隐性贷门槛。解决政策落地突出难题。构建民企职称评定联动机制。扩大信贷风险补偿基金规模，成立政策性担保公司。借鉴浙江等地做法，解决好专利权等无形资产质押贷款问题。健全人才评估机制和跟踪管理服务机制，抓好引才用才留才工作。开展民营企业减负专项行动，打造民营经济高质量发展扶持系。优化发展环境，定期开展营商环境评价，建立各级领导干部联系商协会制度，完善行业标准制定奖励等支持政策。拓展发展空间，引导民营企业加强创新能力、促进开放合作，加快小微企业产业园建设，制定扶持小微企业产业园发展的相关政策。注入发展活力，健全民营企业参与涉沿改革制定机制，完善涉产权保护部门之间的工作协调机制，构建激发和保护企业家精神的长效机制，探索青年企业家培训新机制。

加强园区领导班子和干部队伍建设 助力园区转型升级创新发展

市委常委、组织部长 羊贵平

为助力园区转型升级、创新发展，推动组织路线更好地服务政治路线，市委组织部结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入开展我市工业（产业）领导班子和干部队伍建设调研，致力于打造一支领导有力、队伍有为的高素质专业化园区干部队伍。

抓根本，坚持和加强党的全面领导。进一步加强党的领导，减少园区管理层级，实行园区工作直接向县市区委政府主要领导和分管领导汇报机制。进一步提高园区政治地位，在县市区考察干部、对县市区直职能部门的考核和园区所在乡镇或街道党工委书记、平台公司负责人、合署办公部门负责人的任免，注重听取园区意见。进一步落实“园区干部园区管”要求，下放园区中层干部管理权限，由园区党工委直接管理。

抓重点，突出选好配强园区主要领导。注重调研成果运用，既坚持选优配强，把想干事、能干事的干部选拔上来，又坚持能上能下，把不在状态、不敢担当的干部调整下去。注重园区干部、主任在专业背景、从业经历、实践能力上的互补性搭配，选拔懂经济、熟工业、善管理、会服务的干部担任党政园区主要领导。

**抓关键，下大力气选拔培养紧缺的专业干