

# 创新环保管理方法 探索“绿色崛起”蓝本

株洲日报记者 俞强年  
通讯员/张小季

我市是全国环保督察制度的发源地;出台了《株洲市环保职责规定》,是全国第一个厘清部门环保职责的地级市;是全省第一个向市人民代表大会报告环境保护工作的地级市……

这些年,我市不断创新环保管理方式方法,积极探索老工业城市“绿色崛起”的道路,形成全省乃至全国环保事业的“株洲蓝本”,摘掉了“全国十大污染城市”的帽子,穿上了全国文明城市的绿衣。

## 为全国厘清部门环保职责提供蓝本

日前,湖南省第三批生态文明建设创新案例揭晓,我市建立健全大环保格局体制机制获评生态文明建设示范创新推广案例。

近年来,我市采取建立市环境保护委员会、明确环保责任体系、健全环境保护绩效考核机制、建立环境保护网格化监管机制、环境执法联动机制、市环保局督察机制,以及向人民代表大会报告环保工作体制机制等,构建起大环保格局体制机制,成效明显。

2014年,我市开全国之先河,成立市环境保护委员会,由市长担任市环委会主任,并初步形成了市环委会抓总,各成员单位

和有关部门通力协作、齐抓共管的大环保工作格局。此后,我市在全国、全省率先出台《环境保护综合监督管理办法》《环境保护工作职责规定》《环境问题(事件)责任追究办法》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》《株洲市环保职责规定》等规范性文件,明确了全市环保工作体制机制,为全省乃至全国厘清部门环保职责提供了蓝本。

值得一提的是,我市于2016年在全省率先向市人民代表大会报告环保工作,并于今年在全省率先建立市环保局督察制度,对天元区和攸县完成第一轮市环保局督察。

## 将环境管理网格化延伸至村组

株洲是老工业城市,生态环境压力较大,一度被扣上“全国空气质量污染最严重十大城市”的帽子,清水塘老工业区也曾被称为湘江边重金属污染最严重的区域。

抓住省委、省政府把湘江保护与治理纳入“一号重点工程”的契机,我市在全省率先开展“三个基本行动”,初步遏制污染恶化的势头。2016年以来,相继开展清水塘老工业区搬迁改造、湘江一号重点工程、蓝天碧水净土静音等三大专项行动,生态环境质量持续好转。

大的环境问题得到有效治理,小的环境问题也不能忽视。为进一

步加强环境保护工作,我市以市区、乡镇(街道)属地政府为环保监管责任主体,建立“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的网格化环保监管体系。

去年,我市在全省率先将环境管理网格化延伸至村组(社区)一级,在乡镇设置环保站和环保专干,村组(社区)设置环保信息员,打通了环保监管的“最后一公里”。去年9月,浙江人刘某在醴陵市左权镇一个山内自建一座使用电路板熔炼贵金属的小冶炼厂,其开工不到一周,就被村环保信息员发现,报告环保部门予以取缔。



拆除非法采砂船。通讯员/易卫 摄

## 建立“电力大数据+环保监测”监管体系

上个月,株洲市公布一段视频,揭开“三龙铸”“长建特神”“凯星电力”等企业“昼伏夜出”的疑案。

暴露这些企业生产所在地及环境污染行为的,正是那运转不停的电表。去年底,我市开全省环保监测监管之先河,建立起“电力大数据+环保监测”监管体系,在城区88家企业安装智能电表99套,由环保部门通过专用平台对企业环保设施用电量进行实时监控。

通过对用电量数据的分析,我市已锁定200余家昼夜用电负荷不平衡度大于1.5倍的企业,并交由各

县市区环保部门重点监管。不管企业赢利如何隐蔽,通过电表即可寻其踪迹;不管企业治污设施有没有正常运行,一查电表便一目了然。

明年1月底之前,我市将为全市符合条件的排污单位,免费安装好智能电表,并完善“电力大数据+环保监测”监管体系。同时,将优化系统监控软件,为每家企业建档立卡,把电力大数据与企业生产工艺、排放污染物性质、环保设施运行状况结合起来,并根据每家企业的环保设施正常运行用电量,设置触发报警阈值,报警信息第一时间反馈到环保监测人员手机上,实现实时监控。

## 在全省首创“4+1”轮值巡查模式

水上执法权限分散在环保、水务、海事、渔政等多个部门,单打独斗不利于执法。

去年12月,我市在全省首创“4+1”轮值巡查模式,由环保、水务、海事、渔政中一个部门牵头,按月轮流,联合公安开展联合巡查执法,有效地解决了涉水管理职能分散、交叉的矛盾,改变了过去“九龙治水”的尴尬局面。

“4+1”轮值巡查,对湘江株洲城区段(上至株洲航电枢纽下至湘潭交界古桑洲)进行巡查;查处采砂船(挖泥式)违规采砂,查处吸砂船违规吸

砂,对发现的非法采砂行为,立查立办,依法从严处罚;选定停泊集中区,对在湘江株洲城区段的所有采砂船只(吸砂船、挖泥船)查验相关手续、证件,安排到指定水域集中停泊实施有效监管,依法拆除各类非法采砂机具和设施,全面关停非法砂石码头,对妨碍执行公务者依法采取强制措施。

去年以来,我市投资4000多万元改建电厂尾水口,取缔垂钓平台13个,查处吸砂船5艘次,拆除拦网4000多平方米,劝阻非法游泳、钓鱼300余人次。

## 在全省率先推出第三方机构评估

各级交办要求整改的突出问题,有没有真正整改到位?是否存在虚假整改、敷衍整改?

围绕上述问题,我市创新工作方法,在全省率先推出“环保督察交办问题整改评估验收”机制,聘请市环境保护研究院等多个独立第三方机构,主动开展“回头看”。

通过第三方机构的考核

验收,可以提前发现一批整改要求不高,甚至敷衍整改的问题,进而做到主动整改、提前整改。

目前,我市在全国率先对中央环保督察、省环保督察、市环保督察交办的以及各类专项检查(饮用水源地、绿后2018、清废2018、夏季攻势、百日攻坚战)发现的整改问题实行第三方机构评估。

## 醴陵市查处一起涉嫌违法电鱼案

株洲日报记者 俞强年

株洲日报讯 近日,醴陵市渔政部门接到群众举报,称渌江河仙岳山街道佛岭村段有人电鱼。渔政执法人员立即前往现场处置。

当晚,执法人员赶到事发水域,发现河岸有人正在给橡皮艇充气准备下水。渔政执法人员立即开展现场勘验,在简

易码头水处查获电瓶、逆变器、电鱼网等电鱼设施,当即扣押并进行取证。目前案件正在进一步调查中。

前段时间,醴陵市渔政部门对渌江电鱼活动多发和群众反映较多的水域,联合镇村两级河长办开展宣传和巡查,同时联合公安等部门开展联合执法,加大执法检查力度,形成了打击非法捕捞行为的高压态势。

## 芦淞区河长办处理各类案件200起

株洲日报记者 俞强年  
通讯员/张小季

株洲日报讯 记者近日从芦淞区河长办了解到,今年以来,该区发出交办、督办函34件,发现、处理各类投诉和问题的案件200起。

目前,该区查处和关停污染源8处,拆除临时码头10处,清淤河道垃圾900余吨,发放检查建议书10件,立案10件。

已完成省、市交办该区的5件重大问题并全部销号,启动了梓板河(河段)创建工作,其中湘江城区段已完成创建工作,以日常河道保洁为主要任务,投入3500万元,已完成枫溪港的河道改造、施工便道以及淤泥土处理建设。

近期,湘江流城水葫芦泛滥,该区投入30多万元对湘江芦淞段及枫溪港、建宁港、白石港的水葫芦进行集中打捞。

# 新城论坛

电话:28831459 责任编辑:叶新福 邹深虎 美术编辑:赵强 校对:谭智方

## 担当作为 干事创业

## 巡视巡察

# 注重“五个坚持” 激励干部担当作为

张建勇

新时代呼唤新担当,新时代需要新作为。贯彻落实全面从严治党会议精神,石峰区委注重“五个坚持”,激励干部担当作为。

**坚持以事业情怀感召干部。**区委坚持以崇高的理想信念激发动力,以强烈的事业情怀凝聚人心,紧扣实施创新驱动开放崛起战略,围绕“一区三区”目标任务,促进全区干部将个人理想融入加快转型升级、建设“一区三区”的发展大局中来,集中力量打好“三大攻坚战”,深入开展“产业项目建设年”活动,努力推动石峰经济高质量发展。

**坚持以实绩论英雄。**建立健全干部培养激励机制,让干部在急难险重的岗位上得到锻炼、积累经验、增长才干。建立机关干部到企业挂职制度,选派5名优秀机关干部到辖区央企锻炼;推出一批干部到交流,精心选派18名干部到街道和区直机关交流;坚持一线锻炼,近200余名干部参与清水塘老工业区搬迁改造等中心工作。

**坚持以正确导向激励干部。**坚持党管干部原则

和用好干部标准,全面贯彻中央和省、市委相关文件精神,建立“五问工作法”考核机制,坚持实绩导向,把合适的干部放到合适的岗位上,真正做到以事择人、人事相宜、人岗相适。

**坚持以群众口碑评价干部。**坚持把群众的满意度作为衡量选人用人结果的重要标尺。在区委“一把手”和“黄牛型”干部的评选中,引入群众口碑的考核机制,接受群众评价。结合“每月一日”大走访和“主题党日”活动,推动全区干部定期走访基层,全面履行网格化管理,推行解决问题“三个一”机制,以实际行动赢得群众赞誉和信任。

**坚持以人文关怀温暖干部。**坚持严管厚爱,激发干部干事创业的热情,把学习作为关爱干部的重要手段,先后组织200余名优秀干部赴知名高校、干部学院“充电”取经。经常性开展谈心谈话,主动帮助疏导压力,加油鼓劲。全面落实带薪年休假制度和干部轮岗交流、带薪休假、健康体检等政策,让他们专心致志、心无旁骛地做好各项工作。

(作者系石峰区委书记)

# 坚持固本强基 提升基层组织力

蔡周良

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。株洲经开区、云龙示范区坚持以提升组织力为重点,夯实基础、夯实根基,为经济社会发展健康发展提供坚强组织保障。

**强责任,提升基层组织凝聚力。**按照“述职述党建、评议评党建、考核考党建,任用干部看党建”的要求,强化各级党员干部主体责任意识,形成一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。实施基层党建“四个一”工作举措(每月召开一次党建重点工作推进会,每季度编印一期“党建知识”口袋书,举办一期“新时代云宣讲”党建专题培训班和业务知识网络测试、开展一次党建考核竞赛),开展“四创”和“支部”建设,构建区、镇街、社区、居民小组、党员中心户“五级”基层服务网络,全面展示党建工作的生命力和凝聚力。

**强载体,提升基层组织创造力。**立足不同领域、不同行业特点,坚持分类施策、精准发力,丰富服务群众形式,探索有效服务载体。在公共关系系统开展“三百工程”(“百警进社区”便民工程、“百警驻企业”护企工程和“百警联项目”安商工程);在卫计系统开展“健康惠民”示范工程;在教育系统开展“党员先锋责任”示范工程等,实现服务主体的全覆盖和服务内容的全方位,不断增强党组织和党员服务群众的针对性和实效性。

**强保障,提升基层组织战斗力。**坚持重心下移、资源下沉,大力提升基层党建保障水平。强化阵地保障,投入3000多万元完成23个社区场所规范化建设。强化经费保障,社区运转经费达到50万元/年、居民资金20万元/年、党建工作专项经费10万元/年,同时,每个党小组活动经费1200元/年,提高社区干部基本报酬,社区党组织书记工资达4650元/月/人,居委主任和其他班子成员的社区干部的工资为社区党组织书记的0.9倍和0.8倍,提高社区干部待遇达到250元/月/400元/月,基层党建投入力度居全市前列。

(作者系中共株洲经济开发区、云龙示范区工作委员会书记)

# 做好新时代巡察工作“答卷人”

宁翔

习近平总书记在全国巡视工作会议上强调,要持续再出发,以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。这为做好新时代纪检监察工作指明了方向,提出了新的考量。

作为一名多次抽调到区、市、县委巡察组的基层组干部,结合参加巡察工作实际,对如何做好巡察工作、自觉深入“学思践悟”,用新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,谈一些粗浅的体会。

**一、加强学习,压实责任,切实提高巡察工作水平。**今年7月初,我有幸成为市委第五巡察组第四巡察组的联络员。“工欲善其事,必先利其器。”对我而言,每一次的巡察工作都是一次全新挑战。

于是,我认真学习党章党规党纪,尤其是《党内监督条例》《巡视工作条例》以及市委巡察工作办法、流程和制度汇编等。通过学习,用清醒地认识,只有遵循党章党规党纪,用好纪律的“尺子”,才能把握好巡察工作定位、问题界定,工作才能有底气。

**“我们这次的巡察是政治巡察……要从部门单位党组织存在的问题入手,透过具体的问题,来查被巡察单位党员干部的党性修养和作风问题。”**开展巡察前,巡察组组长语重心长地对我说。这让我认识到,巡察就是在深入了解党组织及其领导骨干成员遵守“六项纪律”情况和问题的基础上,对被巡察单位党组织存在的问题进行分析,针对巡察发现的问题及时进行整改,堵塞制度漏洞、完善体制机制、扎紧制度笼子,推动被巡察单位管党治党责任不断落实,提升基层党组织战斗力和治理水平。

**二、牢记使命,不负重托,用担当诠释巡察工作的创新之举。**巡察是党内监督、净化政治生态的创新之举。能不能发挥巡察的“尖兵”和“利剑”作用,就看我们工作人员是不是勇于担当、善于担当。

担当是一种精神,也是一种能力。巡察中的担当,不仅体现在发现问题上,而且体现在发现问题的责任上;不仅体现在发现违纪违规行为的责任上,而且体现在发现违纪违规行为主体责任的责任上;不仅体现在发现违纪违规行为的责任上,而且体现在发现违纪违规行为主体责任的责任上。

当然,担当既要坚持原则,又要讲究方法。面对大是大非敢于亮剑,面对问题大胆指出,面对歪风邪气敢于坚决斗争,不能当“好好先生”。

对被巡察单位后,我们通过个别访谈、查阅会议记录、听取情况汇报等方式,决不放

每一个细节和问题。对于我们的“认真”,有单位班子成员纷纷表示:我们单位不会有什么大问题,没必要这么认真。还有单位领导说:“现在各项工作都严格按照有关规定去做,但更形成规范还得有个过程,不可操之过急。”

我也曾疑惑过,这样无禁区、全覆盖、不留死角的全面监督,是否会被被巡察单位造成一定压力?“信任不能代替监督,小问题不抓就可能变成大问题,那不是爱而是害。巡察工作一定要坚持问题导向。”副组长江明海看出我内心顾虑,及时引导。

是啊!对被巡察单位来说,巡察就是一次对管党治党的“政治体检”、作风建设的“综合会诊”,也是对单位党员干部一次精神上的“集中补钙”。严肃就是厚爱,这也是对被巡察单位党员干部最大的关心和爱护。

明白了方向,定了信心,我们心往一处想,劲往一处使,认真梳理问题线索,对发现的问题做好研判,当好“会诊员”,确保问题查深、查实、查全。同时,学会用辩证思维、创新思维、法治思维去思考和解决问题,打好感情牌,学会多角度换位思考,以诚待人、以理服人,赢得干部群众的理解和支持。

**三、严于律己,秉公用权,树立巡察干部良好形象。**参加巡察,让我深刻体会到,作为巡察干部必须站在讲政治的高度,严守党的政治纪律和政治规矩,严格依法依规开展工作。

巡察不是调研,更不是检查,更不是到被巡察单位总结汇报、评功摆好唱赞歌,而是要当好“啄木鸟”、当“红脸”、当“黑脸”,发现问题、形成震慑,作为巡察干部,必须坚持原则、敢于碰硬,才能发挥巡察利剑作用和治理水平。

巡察过程是一个严于律己的过程,有严格的纪律要求。巡察期间必须谨言慎行、守口如瓶,即便巡察工作结束,也不能泄露任何巡察内容,不泄露与巡察工作有关的重要情况和重大问题,遵守党的纪律,严守党的秘密,对党风廉政建设负责,这是我们巡察干部必须做到的。

巡察工作不仅要有很强的政治品格要求,还要有很强的党性修养和较高的职业素养,必须把“打铁必须自身硬”体现在政治、思想、作风、能力、纪律和规矩中去。以忠诚干净担当扛起巡察之责,做好新时代巡察工作“答卷人”。

每经历一次巡察,都让我受益匪浅和铭记。而今,再次被抽调到市委巡察组……(作者系市委第五巡察组联络员、芦淞区委东岭街道工作委员会党委委员、组织委员)

# 在务实担当中砥砺初心 在奋发作为中践行使命

鄧凌云

荷塘区将以市委出台的《关于进一步激励干部担当作为干事创业的实施意见》为契机,最大限度激励干部新时代新担当新作为,为广大干部干事创业提供坚强保障。

**树立“关键少数”,发挥“头雁效应”。**突出政治建设,率先出台区委领导带头加强政治建设的若干规定,把坚定正确政治方向,贯穿于谋划布局、制定政策、推动工作的全过程。坚持领导带头,无论是在“脱贫攻坚”“冲锋号”等攻坚战中,还是在矛盾化解、民生工作等急难任务中,都要求“一把手”每战在前,用率先垂范的无声感召,凝聚干事创业的超强引力。加强正向激励,在大力倡导基层政务服务、基层社会治理等自主改革的同时,突出正向激励,允许试错免责,让改革探索者吃下“定心丸”。

**引领“绝大多数”,激活“一池春水”。**坚持奖优罚劣,着力构建科学完善的考核体系,严格奖惩标尺,发挥“鲶鱼效应”,让“先进者”受褒奖、“落后者”受贬

责,形成你追我赶、比学赶超的良好氛围。加大人文关怀,认真回应广大干部之所盼所忧所急,真心诚意地为干部排忧解难,办实事、解难题、添温暖,让“雪中送炭”,切实把干部拥有更多获得感、幸福感和安全感。强化教育引导,着眼长远发展和事业需要,不限年龄、不限职级,鼓励举办一个主题的自修修身“座谈会”,创新开展区委理论中心组学习等,促进各级干部的思想层次、专业能力全面提升。

**结成“最少败者”,锻造“后备梯队”。**紧盯“关键少数”,紧盯干部能上能下常态化,重点是解决能下的问题。针对不同情形的不担当、不作为者,根据类别,实行“一人一策”,采取提醒谈话、通报曝光、组织调整、党纪处分、政务处分等不同方式,确保下的合理、下得合法、下得服气。进一步建立健全相关机制,强化舆论引导,营造能上能下的良好氛围,让“能者上、庸者下、劣者汰”成为全社会的一种共识和常态。

(作者系荷塘区委书记)