

株洲县成功撤县设区



株洲县成功撤县设区

追梦八年终成真，融“绿”入“城”好扬帆 株洲县成功撤县设区，株洲发展步入“新时代”

追梦八年终成真，融“绿”入“城”好扬帆

2018年6月19日，国务院下达了《国务院关于同意湖南省调整株洲市部分行政区划的批复》，同意我市撤销株洲县、设立渌口区。历经8年时间的热切期盼与不懈努力，株洲县撤县设区正式获批，“渌口区”成为株洲第五区。八年设区梦，一朝梦成真，成为株洲建市以来最大、最深刻、最具历史意义的一次区划调整。株洲城区面积随之“长大”一倍多，由原来的862.69平方公里，拓展为1916.38平方公里，总人口增加至182.08万人(截至2017年底相关部门统计数据)。

融“绿”入“城”好扬帆。从2010年至今，撤县设区，八年芳华，焕新株洲，书写了一部怎样的宏伟篇章？

初梦启航

城市发展受限，南拓寻求新空间

渌水东来，湘江北去。株洲县位于株洲市东南面，设立于1965年，总面积1053.69平方公里，户籍人口34.88万人，辖8个镇。

株洲建市之初，株洲县是市区的“菜篮子”、“米袋子”。改革开放后，株洲县又成为了市区产业转移的承接地、辐射带。

早在2010年，我市就开始萌发株洲县撤县设区的设想。其主要背景是，随着株洲经济社会的快速发展和新型城镇化步伐的不断加快，市区发展空间亟需拓展。2013年，市委、市政府主要领导提出了城市南进战略。适应这一战略的实施，株洲县撤县设区显得尤为迫切。

从地理空间来看，株洲县撤县设区，有利于向东向南拓展城市发展空间，优化“一核一圈一廊”的城镇空间布局，增强核心区的辐射带动作用，提升城市综合竞争力。

从产业布局来看，我市在重点发展轨道交通、汽车、航空、服饰、陶瓷等五大千亿产业集群时，城区的东、西、北向都受到了制约，产业延展空间有限，发展腹地不足，迫切需要更大的区域空间布局产业链条。

从两型建设来看，株洲城区面积只有800多平方公里，作为长株潭“两型”社会综合配套改革试验区的重要一极，调整市区行政区划设置，有利于加快形成与“两型”社会建设综合配套改革要求相适应，与新型工业化、城市化发展进程相协调的行政区划新格局。

与此同时，株洲县立足区位优势，按照全市“一核一圈一廊”城市发展构想，主动与市区对接，加快“无缝融城”，为撤县设区创造条件。在经济发展方面，通过不懈努力，株洲县各项指标均达到或超过撤县设区条件，是湖南省申请撤县设区县里最好的。在城市建设方面，通过规划建设湘江六桥、湘江七桥，加强与河西主城区连接，修建渌枫大道北向加强与市区连通。从县城中心到市中心，车程不过一刻钟。在城市管理方面，以市区为标准，实行环卫24小时清扫保洁；引入公共自行车租赁系统，与市区自行车互通还车。同时，围绕文化休闲、新能源等产业重点招商，与市区实行“互补”，引进了渌湾风电、湖南中宏基生物质燃料、金浩万亩油茶生态园等多个项目。

株洲县撤县设区，是400多万株洲人民的热切期盼，国、省、市、县人大代表和政协委员多次提出相关建议提案。市委、市政府多次向国家民政部和省民政厅汇报。然而，当时正处于国务院撤县设区的“冻结期”，全国尚有上百个撤县设区的申报件被搁置，致使申报工作一度陷入停滞。

2012年8月，国家民政部和国家民委组成联合调研组，来株进行首次专题调研指导，认为株洲县撤县设区条件基本具备，明确表示支持株洲县撤县设区。

大幕开启

申报正式启动，“渌口区”众望所归



▲株洲县撤县设区征求和听取人民群众意见座谈会

2016年2月，《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》发布，令暂停10余年的撤县设区开始“解冻”。

当年6月，时任副省长蔡振红赴民政部汇报长株潭行政区划调整工作，带回了振奋人心的好消息——为推进长株潭两型社会改革试验区发展，民政部拟同意我省长株潭启动区划调整工作，将长沙县、株洲县、湘潭县打

包申报撤县设区。

机会总是留给有准备的人。面对稍纵即逝的重大机遇，我市举全市之力，紧锣密鼓开展相关工作。短短一个月内，在市委、市政府领导下，市民政、发改、住建、规划、国土、教育、环保等部门，会同株洲县，“白+黑、5+2”，完成了相关指标数据的收集、整理、论证，并多次召开会议，在长株潭三市中率先完成了《撤县设区必要性与可行性报告》和《株洲县撤县设区风险评估报告》，同时在走完市县两级相关程序后，向省里呈报了相关报告。

新区命名问题，引起了全市热议。通过召开论证会、协商会，开展民意调查，“渌口区”得到大多数专家、学者、市民和网民的支持。曾参与命名讨论的湖南工业大学研究员、湘东历史文化研究所所长彭雪开称：“这一命名，既传承了株洲县悠久的历史，尊重了历史，又体现了鲜明的时代特征，尊重了株洲县广大干群群众的民意，实为众望所归。”

期间，来株考察的国务委员王勇专门听取了株洲县撤县设区汇报，明确表示支持这一事宜。省委、省政府也督促省民政厅跟进工作，加强向上对接和向下指导。2016年9月，省政府召开常务会议，通过了《株洲市关于撤销株洲县设立渌口区的请示》，并于当年10月21日将其呈报国务院。3天后，国务院交办民政部提出意见。

攻坚克难

上下联动推进，政策障碍终突破

好事多磨。正在全市上下满怀期盼之时，却迟迟未等来结果。株洲市撤县设区领导小组办公室副主任、市民政局工会主席刘志红回忆称，当时最大的障碍，就是根据国家撤县设区有关政策，除省会城市和国务院计划单列市外的其他城市，如要增设市辖区，原则上现有市辖区不超过3个。而株洲市已有荷塘区、石峰区、芦淞区、天元区4个区，超过了限制。

面对这一“天花板”，株洲县撤县设区7年的期盼与努力，难道要付之东流？为此，我市开始积极寻找新的突破口。千难万难，领导重视就不难。省市领导高度重视此事。省委副书记、省长许达哲站在优化全省产业布局的高度极力推动此事，并专门写信给民政部党组书记、部长黄树贤，争取民政部支持；市委书记、市人大常委会主任毛腾飞，市委副书记、市长阳卫国多次召开市委常委会、市政府常务会议，专题研究部署相关工作，并多次向国务院、民政部领导作专题汇报。分管副市长顾峰也多次带领民政等相关人员赴民政部作具体汇报，争取支持。

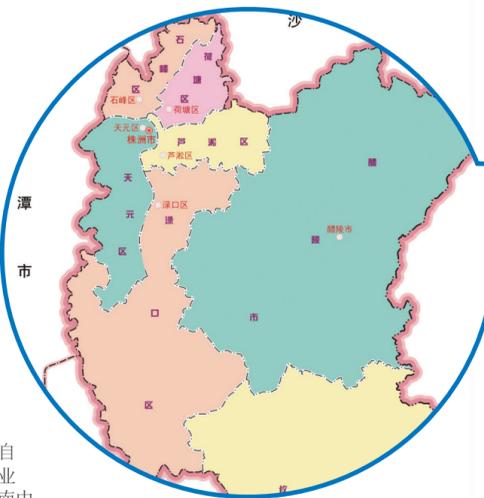
“撤县设区前市辖区总面积与市域总面积之比一般不高于15%，撤县设区后一般不高于30%。”国家这一要求，成为了我市持续开展申报工作的关键。根据民政部和湖南省签订的部省共建协议，民政部将重点支持长株潭两型社会改革和建设，支持长株潭在行政区划调整领域先行先试改革。经过调研，株洲市域总面积11247.55平方公里，其中市辖区面积仅有862.69平方公里，占比未达到全国平均水平的一半。即使株洲县撤县设区获批后，加上株

洲县辖区面积1053.69平方公里，占比仅为17.04%，也低于设区后市辖区面积不高于市域面积30%的标准，符合国家关于增设市辖区的政策要求。

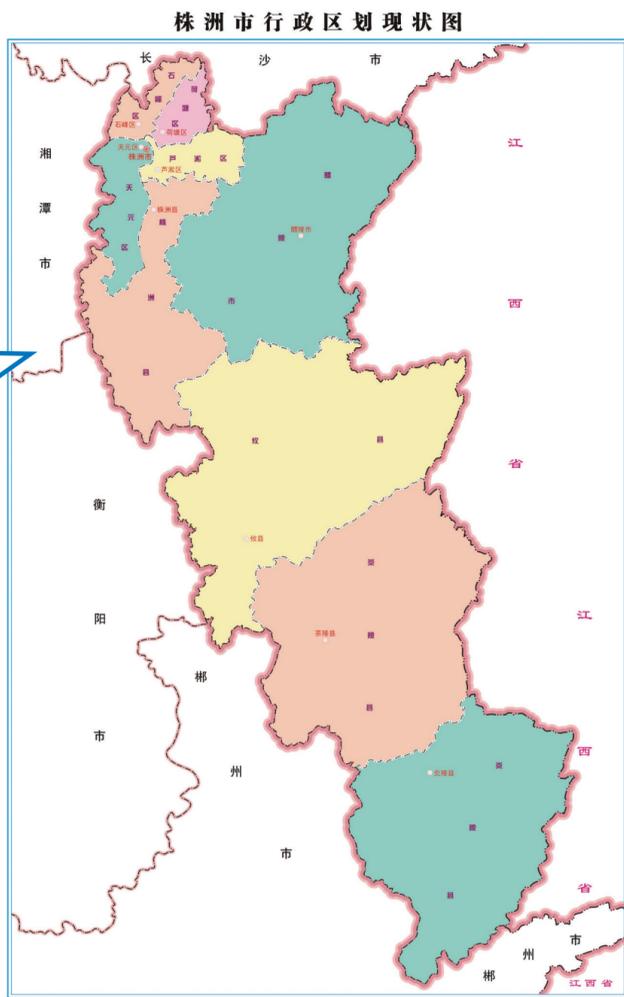
同时，考虑到株洲是长株潭创建“中国制造2025”试点示范城市群重要组成部分，正着力打造中国动力谷，需要在株洲县区域内延伸产业链条；而且，为突破大型航空发动机的技术瓶颈，锻造大国重器而全面启动的航空发动机及燃气轮机“两机重大专项”也将株洲县部分地区纳入了《株洲航空产业发展规划》范围。这些重量级理由深深打动了国办和民政部领导，2017年11月29日，民政部起草了新的设区政策及指标，放宽了地级市辖区数的限制，并在全国范围内征求意见。虽然新的设区标准到目前还未正式出台，但实际上已为株洲县撤县设区打开了绿灯。

今年4月，罗霄山片区扶贫攻坚部际联系会在茶陵召开。民政部党组书记、部长黄树贤及党组成员、副部长唐承沛到会指导。毛腾飞书记、阳卫国市长再次向两位部领导就株洲县撤县设区一事进行了专门汇报，得到了民政部明确支持。之后，省民政厅唐白玉厅长及时向国务院办公厅领导汇报，也得到了国办的初步支持。5月14日，市委书记、市人大常委会主任毛腾飞利用中央党校学习培训的机会，第一时间带领市民政局负责同志，专程到国办汇报株洲县撤县设区工作，得到了国办的明确支持。

2018年6月19日，这是一个值得铭记的日子，就在这一天，国务院下发了同意株洲县撤县设区的通知。至此，株洲县撤县设区大业宣告成功。



▲株洲市行政区划调整示意图



株洲市行政区划现状图

丰收硕果

筑梦成就大业，崭新格局铸鸿章

八载芳华，焕新株洲。2018年6月19日这一历史时刻，渌口区正式成为株洲第五区。区划调整不增设县(区)级政府管理机构，不增加编制和经费。调整后市区下辖荷塘区、芦淞区、石峰区、天元区和渌口区，总面积1916.38平方公里，总人口182.08万人(截至2017年底相关部门统计数据)。

渌口新区的成立，将有利于轨道交通产业进一步拓展发展空间，延伸产业链条；有利于“两机重大专项”的顺利实施；有利于促进长株潭城市群建设和两型社会配套改革；有利于新型城镇化试点工作摸索经验，弥补城市建设用地和公共绿地用地不足，提高城市居民生活环境质量；有利于增强株洲市的区域核心辐射能力，带动罗霄山片区发展，打好打赢脱贫攻坚

战；有利于统筹湘江株洲段全流域治理保护，助推长江经济带高质量发展。

在今年5月的民意调查中，株洲县撤县设区获得了民众100%的超高支持率。民众积极建言献策，充满期盼，提出了我市加大对渌口区产业和项目扶持力度，加强城乡基础设施建设、加大对民生投入、工资待遇、社会保障、退休养老政策等与市区同步等意见。我市给出了答复，将会进行专题研究，并给予相关政策上的支持。

撤县设区，加速流动，聚集和辐射，融城之愿梦想成真。撤县设区，拓展空间、格局和视野，发展乐章已然奏响。撤县设区，促进裂变、转型和升级，宏大故事正在续写。

(刘志红 梁运通供稿 记者 肖蓉采写)



▲株洲县撤县设区专家论证会

相关链接

株洲县撤县设区时间表

- 2010年**…… 株洲县撤县设区工作开展了前期调研论证。
- 2011年**…… 株洲市提出“一体三板”向南发展的战略。
- 2012年**…… 8月，国家民政部和国家民委联合调研组，就株洲县撤县设区进行了首次调研指导。
- 2014年**…… 株洲县撤县设区写入市政府工作报告。
- 2015年**…… 株洲县撤县设区进入株洲市十三五规划，发改、民政等相关部门再次启动调研论证。
- 2016年**…… 6月，在与民政部沟通后，湖南省民政厅同意我市申报株洲县撤县设区，申报工作正式启动。
- 2016年**…… 7月-12月，株洲市人民政府第77次常务会议、中共株洲市委常委会2016年第19次会议、中共株洲市委十二届二次全体会议研究并通过了株洲县撤县设区方案。
- 2016年**…… 9月，湖南省政府召开常务会议，研究并通过了《株洲市人民政府关于撤销株洲县设立渌口区的请示》(株政[2016]22号)。
- 2016年**…… 10月21日，《湖南省人民政府关于撤销株洲县设立渌口区的请示》(湘政[2016]56号)呈报国务院。3天后，国务院交办民政部提出意见。
- 2017年**…… 11月-12月，民政部重新拟定了撤县设区标准，并在全国征求意见，为我市株洲县撤县设区工作开启了绿灯。
- 2018年**…… 6月19日，国务院下达了《国务院关于同意湖南省调整株洲市部分行政区划的批复》，同意我市撤销株洲县、设立渌口区。