

托起老区人民的小康梦

——茶陵脱贫攻坚工作纪实

这是一场声势浩大的“运动战”，战场遍布茶乡，上有省市，下至县乡，乃至贫困百姓，数十万人全身心投入，心无旁骛。

这是一场耗时耗钱的“阻击战”，阻击贫困传递，历时4年之久，改善设施，金融扶贫，产业扶贫，力度之大，前所未有。

这是一场不讲条件的“政治仗”，建设小康社会，茶陵精心部署，认真落实，压实责任，强化监督，只愿老区人民早日摆脱贫困。

茶陵既是国家级贫困县，又是国家罗霄山片区扶贫重点县，更是我市脱贫攻坚的主战场。3年多来，茶陵县不忘初心，在脱贫路上砥砺前行，踏石留印，抓铁有痕，谱写了一曲壮美诗篇，奏响了一曲动人乐章。



慈善扶贫捐赠

易地迁，搬出一片新生活

“感谢党和政府的好政策，让我能住上新房，以前想都不敢想。”4月3日，茶陵县茶市镇洞头村建档立卡贫困户罗佑元一家人搬进新的安置房，笑得合不拢嘴。

罗佑元一家人住在年久失修的土坯房，逢雨必漏，随着易地扶贫搬迁政策的实施，罗佑元享受到了住房红利，获得了一套125平米的安置房。

走进罗佑元搬进的新家，客厅、厨房、卧室、卫生间一应俱全，家里还添置了冰箱、彩电等家具。罗佑元在家附近的烟叶收购站还找到了工作，月收入达120元，日子过得美滋滋。

不仅仅是罗佑元，党和政府的阳光雨露洒向茶乡大地，在茶陵县新乡村建设集中安置点，联排的2层小楼一字排开，住房门前的桂花飘香扑鼻，安置了一批桃坑乡马溪村的搬迁户。马溪村地处罗霄山脉片区海拔800米的群山中，许多人至今仍生活在贫困线之下。

贫困户罗佑元一家一直住在大山上，条件非常简陋，一遇雨天，家里要用脸盆接雨水，搬出大山一直是他多年来的迫切愿望。今年初，罗佑元圆梦了，搬进了一室一厅集中安置房。

搬进新家，后续生活问题如何解决？罗佑元心里的担忧，其实政府早已想到了，为了让这些搬迁户搬得出、住得下、稳得住，茶陵实施了脱贫攻坚“八大工程”，引导搬迁户发展产业，并进行产业培训，还实施金融扶贫。罗佑元在政府帮扶人员的帮助下，决定靠山上吃山，在山上种植了30亩楠竹和10亩油茶。

罗佑元在政府帮扶人员的帮助下，决定靠山上吃山，在山上种植了30亩楠竹和10亩油茶。

据该县发改局负责人介绍，3年来，茶陵县里大力实施易地扶贫搬迁工作，采取分散安置、集中安置、商品房安置等方式，累计完成建设面积414万平方米，585户、2070名贫困人口乔迁新居。



罗佑元一家幸福地坐在安置房前 欧阳俊 供图

真心帮，幸福“水源”汩汩流

初秋季节，记者来到茶陵县虎踞镇水源村，走茶盐古道、赏万亩荷花、看金龟瀑布、品农家美食，十分惬意。

水源村有贫困户122户，2015年，省人大常委帮扶工作队入驻水源村，开展精准扶贫。经过摸底调研，结合当地得天独厚的自然条件和丰富的旅游资源，帮扶工作队决定从改善基础设施入手，再大力发展生态旅游业和乡村旅游。

说干就干。帮扶工作队多方筹集资金，把原先一条不过3米宽的简易公路，修建成6.5米宽的双车道，完成10公里的村组道路硬化以及其它基础设施配套，改善了村里的交通条件，夯实了脱贫基础。

交通改善了，下一步就得谋划产业发展。帮扶工作队引导村里发展生态农产品种植，农产品严禁使用农药、化肥，养殖一律吃天然食物，先后成立了湖山鸡、稻鸭米、有机蔬菜等6个合作社，贫困户全部入社，今年将全部脱贫。

水源村地处云阳山下，离县城不远，旅游资源丰厚，发展乡村旅游前景良好。通过旅游规划论证，帮扶工作队大力挖掘村里旅游资源，先后开发了十里荷塘、水磨仙洞、仙人桥、红明庵、金龟岩等风景点，打造群众休闲旅游度假胜地。在荷田里创新开设“无人超市”，游客摘荷叶、采莲蓬、买土货扫码即可付款。

工作队队长肖诗军告诉记者，水源村开创新农融合、生态共享发展模式，吸引游客前来吃喝玩乐，刺激村里农产品、农家乐消费升级，带领贫困户脱贫致富。

茶陵县委组织部相关负责人介绍，脱贫攻坚工作开展以来，省、市、县（区）共选派70支工作队进驻茶陵的贫困村，全力以赴，真抓实干，坚决做到“不脱贫、不撤队、不摘帽、不敷衍”。

鹅鹅鹅，曲项齐唱扶贫歌

“嘎、嘎、嘎……”初秋时节，在茶陵县新乡村建设集中安置点，陈凤林的“一声令下”，只见一群群白鹅不停地振翅跳跃，“引吭高歌”，甚是壮观。

2005年，陈凤林放弃在广东的稳定生意，回家创业养鹅。创业初期，由于不懂养殖技术，陈凤林前往湖南农大、外地养鹅大户拜师学艺，把自己培养成养鹅能手。12年过去后，陈凤林的养鹅产业越做越大，规模发展到20多万只。

“火车跑得快，全靠车头带。”随着财富的积累，陈凤林回报社会，带动贫困户脱贫致富。在白鹅养殖基地，陈凤林为贫困户提供就业岗位，帮助20户贫困户解决就业问题。

陈凤林告诉记者，白鹅养殖基地养鹅外，还有一部分来自贫困户散养。他成立了宏旺养鹅农民专业合作社，采取“养鹅基地+农户+专业化”模式，免费向贫困户发放鹅苗，全程提供技术服务，销售跟踪，并以保护价向贫困户收购成品鹅，实现共赢。

长岭村贫困户罗进华，没有一技之长，无收入来源。在合作社的帮助下，他发展养鹅产业。今年已先后出栏2批成品鹅。他告诉记者，养鹅需要3个月左右的时间可出栏，当成品鹅出售后，又可以领取一批鹅苗养殖，收入不错。

目前，该合作社向9个乡镇、16个贫困村免费发放鹅苗2万羽，累计带动1000户贫困户发展白鹅养殖产业。

据统计，茶陵县充分发挥龙头企业和种养大户的带动作用，大力推进产业扶贫，共有13家企业、385家合作社、1142个大户带领贫困户脱贫致富。



长岭村贫困户饲养白鹅

责任担当，凝心聚力齐攻坚

9月25日，记者走进谭子江镇左江村脱贫攻坚作战室，墙上张贴的一幅特殊地图赫然在目，图上标注着贫困户分布情况、脱贫进度，一个贫困人口脱贫就画上一面红旗。

“作战图挂在墙上，也挂在我们心中，时刻提醒我们担起这份沉甸甸的责任。”左江村帮扶工作队队长袁桂雄说道。自2015年10月进驻左江，驻村帮扶队经过摸底调研，因地制宜引进杭白菊，经过2年多的发展，如今，左江的杭白菊已打造“高山杭菊”品牌，借助电商平台，远销省内外，杭白菊成为左江的脱贫产业。

时间倒回2014年，茶陵县有贫困人口7.54万人，贫困发生率13.8%。脱贫压力大，时间紧，任务重，为了打赢这场脱贫攻坚战，茶陵县全力迎战，省市伸出援手，省市区共选派70支工作队进驻贫困村，70名党员干部到贫困村担任“第一书记”。派出4000余名县乡机关干部与贫困户结对帮扶对子，实现结对帮扶全覆盖。

扶贫中，茶陵县做到精准识别、校核和定贫，坚决消除未进、该出未出等现象。全县对7.54万贫困人口全部建档立卡，建立了“扶贫开发建档立卡信息采集系统”。组织县乡党员干部认真开展“一进二访”扶贫摸底、建档立卡“回头看”等活动，对贫困户重新识别，做到“应进则进、应扶尽扶”。

压实责任，毫不含糊。全县各级均建立脱贫攻坚作战指挥室，各级党政一把手领衔出征担当先锋。从县到村，倒排时间表、制定路线图，层层签订“军令状”，群众不脱贫，干部不脱钩。

政策支持，不遗余力。该县健全“1+8+N”脱贫攻坚政策体系，以《中共茶陵县委关于实施精准扶贫加快推进扶贫开发工作的决议》为总的纲领，结合全县制定的扶贫开发“八大工程”实施方案，以及各相关部门的扶贫实施方案和相关配套文件。脱贫攻坚政策体系全面构建，且不断细化。

资金倾斜，真金白银。该县2015年投入扶贫资金4196万元，2016年投入整合财政涉农资金21855万元，今年至8月30日投入整合使用财政涉农资金23857万元。年年加码的扶贫资金，为脱贫提供强有力保障。



村民来摘茶叶

“八大工程”，多管齐下全覆盖

王鸿是谭子江镇谭子江村建档立卡贫困人口，其父亲和奶奶患有尿毒症，家里靠妈妈打零工维持生计。今年4月份，他辍学外出打工，帮母亲分担压力。县教育部门获悉后，把他纳入资助对象，让他安心回校读书。

教育扶贫，茶陵改善贫困地区学校办学条件，将优质教育资源向贫困地区倾斜，对贫困家庭子女上学进行资助，不让一个贫困学生因贫失学。这是该县实施脱贫攻坚“八大工程”的一个缩影。

按照“七个一批”的要求，茶陵咬目标、扛责任、严要求，实施脱贫攻坚“八大工程”。“八大工程”即农村基础设施改善提质工程、农村幸福安居工程、农村产业培育和农民增收工程、教育培训和劳动就业工程、社会保障工程、金融扶贫和信息化工程、农村生态环境保护工程以及强基固本工程。

农村幸福安居，该县制定了“三年行动计划”，按照“十个统一”（即统一条件，统一面积，统一审批，统一设计，统一外观，统一建设，统一基础设施，统一验收，统一补助标准，统一管理）建设要求，尊重困难群众意愿，按集中连片与分散建设相结合，围绕困难群众安居梦。

脱贫解困，资金关键，光靠有限财力，不能解决所有问题。茶陵实施金融扶贫，与农商银行签订扶贫协议，对有生产经营能力、有资金需求、诚信状况良好的贫困户发放小额贷款。同时以小额贷款为载体，创新探索“分贷统还”的金融扶贫新模式，即贫困户以扶贫贷款资金入股企业，企业一方面为贫困户提供就业，一方面以分红的形式向贫困户支付利息。

实施社会保障工程，贫困户实现兜底保障，对全县建档立卡贫困人口100%参加城乡居民医保，贫困人口参加医保的个人缴费部分，由扶贫专项资金给予全额资助。对于大病保险，建档立卡贫困户赔付比例降低一半，最大限度让贫困人口享受国家医保政策。

据不完全统计，茶陵县教育助学27万人次、完成幸福安居工程1302套、小额信贷发放1294亿元、社会保障兜底5133人……“八大工程”成绩斐然，让越来越多的贫困户享受红利，加快脱贫步伐。

产业帮扶，“造血”自强拔穷根

在谭子江镇谭子江村产业园，山上有油茶林、杉木林等苗木，山下有脐橙、杭白菊、红心蜜柚等作物，还有生态鱼养殖基地、优质稻示范基地，以及有机莲藕和乡村旅游基地……宛如一幅山水画。

基础设施改善后，送钱送物，不是长久之计，只有发展产业，变“输血”为“造血”式扶贫，才能让贫困户永久增收致富。

茶陵县加大产业扶贫力度，各贫困村立足资源优势，精准选择特色产业，打造“一村一品”模式，大力发展蔬菜、水果、畜禽等产业。采取由村里和贫困户共同出资、共享收益的形式，建起光伏发电站，提高村集体经济和贫困户收入。人社、农业等部门采取“科技特派员”“特派员制度”等形式为贫困户发展产业提供服务，免费培训，帮贫困户谋一技之长。

记者走进万福园林现代农业示范园区，看见许多贫困户在摘除园里的草莓、荔枝。贫困户周仅伟通过在万福园林务工，年收入达2万余元。

近年来，万福园林将产额高径村周边的10亩荒山种上各类花木，打造出紫薇园、桂花园、杜鹃园、玉兰园、桃园等9个鲜花园。注册了园林苗木种植农民专业合作社，采用“公司+基地+贫困户”的模式，贫困户可通过小额贷款、土地流转、劳动力的形式加入合作社，采取委托帮扶的方式，每年享受分红。

按照“资金跟着贫困户走、贫困户跟着项目走、项目跟着市场走”的产业扶贫思路，茶陵倡导建立“委托帮扶”机制，支持贫困村、贫困户与龙头企业、龙头企业签订“委托帮扶”协议，组织企业、农民专业合作社与贫困村、贫困户建立利益联结机制，带动贫困户直接或者间接参与产业发展，实现稳定增收。